

## ABACO DELLE AZIONI PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO INCENDIO BOSCHIVO SUL CARSO

### D1.3.1

#### KARST FIREWALL 5.0

Adattamento innovativo al cambiamento climatico basato sugli ecosistemi nella regione del Carso. Promuovere una silvicoltura resistente agli incendi con il supporto di Industria 5.0

Inovativno ekosistemsko-zasnovano prilagajanje podnebnim spremembam na Krasu.  
Spodbujanje požarno odporne gmajne s podporo industrije 5.0

| INFORMAZIONI                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Acronimo del progetto / Akronim projekta:                     | KARST FIREWALL 5.0                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Titolo del progetto / Naslov projekta:                        | Adattamento innovativo al cambiamento climatico basato sugli ecosistemi nella regione del Carso. Promuovere una silvicoltura resistente agli incendi con il supporto di Industria 5.0<br><br>Inovativno ekosistemsko-zasnovano prilagajanje podnebnim spremembam na Krasu. Spodbujanje požarno odporne gmajne s podporo industrije 5.0 |
| Area prioritaria / Prednostno področje:                       | Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio, che si muove verso un'economia a zero emissioni di carbonio e resiliente<br><br>Bolj zelena, nizkoogljikna Evropa, ki prehaja na gospodarstvo z ničelno stopnjo neto emisij ogljika in je odporna                                                                                 |
| Obiettivo specifico del programma / Specifični cilj programa: | SO4: Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici e la prevenzione del rischio di catastrofi e la resilienza, tenendo conto degli approcci ecosistemici.<br><br>SO4: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam in preprečevanja tveganja nesreč ter odpornosti ob upoštevanju ekosistemskih pristopov                         |
| URL del sito web del progetto / URL spletne strani projekta:  | <a href="http://www.ita-slo.eu/en/karst-firewall-50">www.ita-slo.eu/en/karst-firewall-50</a>                                                                                                                                                                                                                                           |
|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Numero del documento / Številka dokumenta                     | KFW50-D111                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Titolo del documento / Naslov dokumenta                       | ABACO DELLE AZIONI PER LA RIDUZIONE DEL RISCHIO INCENDIO BOSCHIVO SUL CARSO                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Work Package                                                  | 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Attività / Aktivnost                                          | 1.3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Partner responsabili (autori) / Odgovorni partnerji (avtorji) | IUAV Università di Venezia (IT) (Granceri Bradaschia, M.; Morassutti G.; Longato D.; Maragno D.; Musco F.)                                                                                                                                                                                                                             |
| Partner coinvolti / Sodelujoči partnerji                      | Corpo Forestale FVG (IT), Zavoda za gozdove Slovenije (SI), Infordata (IT), ZRC-SAZU (SI)                                                                                                                                                                                                                                              |
| Luogo e data di pubblicazione / Kraj in datum objave          | Trieste, 30/03/2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## Sommario

|                                                                                                                                       |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 1 L'ABACO                                                                                                                             | 4         |
| 1.1 COME LEGGERE QUESTO ABACO                                                                                                         | 6         |
| 1.2 GLOSSARIO                                                                                                                         | 8         |
| <b>PARTE I - LE MISURE DI PREVENZIONE DEL RISCHIO INCENDIO BOSCHIVO</b>                                                               | <b>9</b>  |
| 2 INTERVENTI DIRETTI SUL TERRITORIO                                                                                                   | 10        |
| 2.1 RIMOZIONE SELETTIVA SPECIE AD ALTO RISCHIO INCENDIO                                                                               | 10        |
| 2.2 CREAZIONE, MANTENIMENTO E ALLARGAMENTO DELLE PISTE TAGLIAFUOCO                                                                    | 11        |
| 2.3 CREAZIONE DI AREE CUSCINETTO SENZA O A BASSA VEGETAZIONE ATTORNO AD<br>INFRASTRUTTURE E CENTRI ABITATI                            | 13        |
| 2.4 DESTINAZIONE DI ZONE SICURE PER L'ACCUMULO DELLA NECROMASSA                                                                       | 15        |
| 2.5 DIRADAMENTO DI VEGETAZIONE TRAMITE INCENDI CONTROLLATI                                                                            | 16        |
| 2.6 CREAZIONE DI BACINI IDRICI ARTIFICIALI PER LO SPEGNIMENTO DEL FUOCO                                                               | 17        |
| 2.7 MANTENIMENTO DELLA LANDA CARSICA                                                                                                  | 18        |
| 2.8 MANTENIMENTO E INNALZAMENTO DEI MURETTI A SECCO                                                                                   | 20        |
| 3 PIANIFICARE LA RESILIENZA DEL PAESAGGIO AGLI INCENDI BOSCHIVI                                                                       | 21        |
| 3.1 DIVIETO DI RILASCIARE PERMESSI DI EDIFICAZIONE IN AREE VULNERABILI E ISOLATE                                                      | 21        |
| 3.2 STANDARD DI UTILIZZO DI MATERIALE IGNIFUGO                                                                                        | 22        |
| 3.3 LA FRAMMENTAZIONE DEL PAESAGGIO ED IL MOSAICO DI COMBUSTIBILE                                                                     | 23        |
| 3.4 PAGAMENTI PER I SERVIZI ECOSISTEMICI                                                                                              | 24        |
| 3.5 ZONE DI INTERVENTO FORESTALE                                                                                                      | 26        |
| 4 LA SENSIBILIZZAZIONE E LA PROTEZIONE CIVILE                                                                                         | 27        |
| 4.1 SISTEMA DI MESSAGGISTICA DI ALLERTA                                                                                               | 27        |
| 4.2 CAMPAGNE DI SENSIBILIZZAZIONE AL RISCHIO INCENDIO E PRESCRIZIONI DI<br>COMPORTAMENTO NEI PERIODI DI MAGGIOR RISCHIO               | 28        |
| 5 IL RILEVAMENTO IN TEMPO REALE DEGLI INCENDI – EARLY WARNING SYSTEM                                                                  | 29        |
| 5.1 IL MONITORAGGIO DEL BOSCO CON I SATELLITI                                                                                         | 29        |
| 5.2 IL MONITORAGGIO DEL BOSCO CON LA VIDEOSORVEGLIANZA                                                                                | 30        |
| 5.3 I SENSORI PER IL RILEVAMENTO IN TEMPO REALE DEGLI INCENDI                                                                         | 31        |
| <b>PARTE II - GLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE PER IMPLEMENTARE LE<br/>AZIONI DI ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI</b> | <b>32</b> |
| 6 PIANIFICAZIONE REGIONALE E DI AREA VASTA                                                                                            | 33        |
| 7 PIANIFICAZIONE COMUNALE                                                                                                             | 36        |
| <b>8 PIANIFICAZIONE DI SETTORE</b>                                                                                                    | <b>37</b> |
| 8 BIBLIOGRAFIA                                                                                                                        | 40        |

## **1 L'ABACO**

Negli ultimi decenni è emerso come il Carso, sia italiano che sloveno, sia un territorio molto vulnerabile agli incendi boschivi, a causa di una commistione di fattori, tra i quali la densa copertura di foreste, le estati roventi e sempre più secche, ed i forti venti. Gli incendi estesi dell'estate del 2022 hanno mostrato con chiarezza che misure isolate, pur importanti, non bastano ad evitare danni gravi a biodiversità, infrastrutture, paesaggio e popolazione. È in questo contesto che la pianificazione integrata del paesaggio appare come la strategia necessaria e più efficace per aumentare la resilienza del territorio: non solo a livello locale, ma transfrontaliera. Il Carso non riconosce confini politici nei suoi continui vegetazionali e nella propagazione del fuoco: i territori italiano e sloveno interagiscono quotidianamente nei processi climatici e nei movimenti del fuoco. Dopo gli incendi estesi dell'estate 2022, numerose iniziative hanno coinvolto cooperazione operativa tra vigili del fuoco, enti forestali, protezione civile e istituzioni locali su entrambi i lati del confine per gli interventi di spegnimento, monitoraggio e prevenzione. Tuttavia, manca ancora un quadro normativo e di pianificazione del territorio transfrontaliero che definisca regole condivise per uso del suolo, vincoli per edificazioni, gestione del combustibile e manutenzione attiva. Colmare questo gap è cruciale per affrontare in modo coerente il rischio incendi in un paesaggio che, dal punto di vista ecologico e climatico, è unico e continuo.

Un numero crescente di studi rileva che il rischio incendi non può essere efficacemente mitigato se le politiche restano settoriali. La progettazione forestale e paesaggistica che incorpora metriche del rischio antincendio rende i territori maggiormente resistenti al fuoco, pur mantenendo la redditività economica (González-Olabarria and Pukkala, 2011). Ad esempio, le ricerche dimostrano che la combinazione di pascolo con incendi pianificati mantiene effettiva la riduzione del combustibile nel tempo, più a lungo di ciascuna misura presa singolarmente (Starns et al., 2019).

In parallelo, il cambiamento climatico sta aggravando questi fattori di rischio: gli scenari climatici per l'Europa meridionale e l'area adriatica indicano un aumento delle temperature medie, ondate di calore più frequenti e prolungate e una riduzione delle precipitazioni estive, che insieme portano a suoli e vegetazione più secchi, aumento dei giorni con condizioni meteorologiche favorevoli all'innescò e alla propagazione degli incendi (Granceri Bradaschia, M. et al., 2025). Questi cambiamenti incrementano

l'estensione potenziale degli incendi e la probabilità di eventi estremi. In particolare, la combinazione di vento di bora, basse umidità e alte temperature estive già osservata nel Carso tenderà a intensificarsi, aumentando la finestra di pericolosità e riducendo i giorni sicuri per operazioni di prevenzione.

Per questo la pianificazione integrata deve incorporare esplicitamente scenari climatici futuri e modelli previsionali di rischio: gli strumenti urbanistici comunali devono coordinarsi con i piani paesaggistici e regionali, con i piani antincendio boschivo e con le politiche di protezione civile, normando dove non è consentita l'edificazione, prevedendo fasce di rispetto vegetazionale, definendo materiali ignifughi, reti di piste tagliafuoco, infrastrutture idriche di supporto, sensori e sistemi di allerta, ma anche modalità di attuazione, risorse finanziarie, monitoraggio, partecipazione dei cittadini e dei proprietari privati. Quando queste misure funzionano in maniera sinergica si osservano risultati migliori in termini di riduzione della superficie bruciata, intensità media del fuoco e tempi di risposta. Questa integrazione verticale (Comune-Regione-Stato-UE) e orizzontale (tra settori e misure) è ciò che trasforma interventi singoli in una vera strategia di resilienza paesaggistica.

Infine, non deve essere sottovalutata l'importanza del monitoraggio e della valutazione continua: il paesaggio è dinamico, le condizioni climatiche evolvono e la vegetazione cresce e muore; misure che oggi sono efficaci, se non mantenute nel tempo, possono perdere la loro utilità.

## 1.1 COME LEGGERE QUESTO ABACO

Questo abaco nasce per fornire agli amministratori locali, tecnici comunali, responsabili di protezione civile, gestori di aree naturali e infrastrutture, uno strumento pratico e scientificamente fondato per orientare la pianificazione e l'attuazione delle azioni di prevenzione incendi. Ogni azione è stata strutturata in modo uniforme per facilitare il confronto immediato tra interventi diversi e per aiutare chi decide a capire quale misura è più adatta al proprio contesto. Per ciascuna di esse sono infatti indicati:

- La componente del rischio che l'azione affronta:

- *pericolo*
- *vulnerabilità*
- *esposizione*
- *capacità di risposta al disastro*
- *capacità adattiva*

Questa distinzione aiuta a capire l'implicazione delle azioni contro gli incendi (vedasi Box 1 per i dettagli)

- Tipi di copertura del suolo dove l'azione è applicabile:
  - aree boschive
  - aree prative, inclusa la landa carsica
  - aree di interfaccia urbano-rurale
- Tipo di strumento di pianificazione dove l'azione può essere inclusa (es. piano regolatore generale comunale, piano paesaggistico regionale, piani di protezione civile, piani di gestione delle aree Natura 2000)
- Quali soggetti sono coinvolti nell'attuazione o nella gestione delle azioni (es. enti pubblici, privati, gestori infrastrutture, consorzi, proprietà collettive, aziende agricole)

Il documento contiene inoltre, per ogni misura, un breve inquadramento scientifico con riferimenti scientifici e normativi, in modo da garantire solidità delle informazioni e facilitare l'integrazione nei piani e nei bandi. L'uso di questo abaco consente quindi ai decisori politici e non solo di comprendere quali misure esistono per ridurre il rischio di incendi boschivi, quali di queste possono essere adottate in modo sinergico e di indirizzare in modo mirato le risorse sugli aspetti più critici del proprio territorio e sugli attori giusti. Tutte queste informazioni sono anche racchiuse nella tabella che si trova in appendice al testo.

## BOX 1 - IL CONCETTO DI RISCHIO

$$\text{RISCHIO} = (\text{PERICOLO} \times \text{VULNERABILITÀ} \times \text{ESPOSIZIONE}) / (\text{CAPACITÀ DI RISPOSTA} \times \text{CAPACITÀ ADATTIVA})$$

**Pericolo** = la probabilità con cui un incendio può accadere (es. vicinanza ad aree ad elevata presenza antropica, accumulo incontrollato di sterpaglie).

**Vulnerabilità** = la suscettibilità di un elemento territoriale ad incendiarsi (es. le conifere sono più infiammabili rispetto a specie a latifoglie e quindi più vulnerabili).

**Esposizione** = il livello di prossimità ad aree potenzialmente infiammabili di popolazione, edifici, infrastrutture (es. case unifamiliari isolate nel mezzo di pinete sono altamente esposte al rischio incendi).

**Capacità di risposta al disastro** = la capacità di intervento immediato per identificare e/o controllare l'incendio (es. sistema di allerta in tempo reale).

**Capacità adattiva** = la capacità di migliorare il sistema di riduzione del rischio di incendi nel lungo termine da un punto di vista legislativo, istituzionale e comportamentale (es. creazione di zone E nel Piano Regolatore Generale Comunale tra zone edificate (A, B, C, D) e zone F).

## 1.2 GLOSSARIO

**CARICO DI COMBUSTIBILE:** Quantità totale di materiale infiammabile presente in un'area. Un carico elevato aumenta l'intensità e la durata di un incendio.

**COMBUSTIBILE:** Insieme dei materiali vegetali vivi o morti che possono bruciare, come foglie secche, aghi, arbusti, legna morta o lettiera del suolo.

**CONTINUITÀ DEL COMBUSTIBILE:** Modo in cui il combustibile è distribuito orizzontalmente (tra aree) e verticalmente (tra suolo, sottobosco e chioma). Maggiore è la continuità, più facilmente il fuoco si propaga.

**NECROMASSA:** Insieme della biomassa morta accumulata nel bosco: legno caduto, rami secchi, foglie, ceppaie e alberi morti in piedi. Rappresenta una componente importante del ciclo ecologico, ma se non gestita aumenta il rischio di incendio e la sua intensità.

**SPOTTING:** Fenomeno per cui frammenti incandescenti (braci, pezzi di corteccia, foglie in fiamme) vengono trasportati dal vento e danno origine a nuovi focolai anche a distanza di centinaia di metri o chilometri dal fronte principale.

**WUI - INTERFACCIA URBANO-RURALE (*WILDLAND URBAN INTERFACE*):** Zona di contatto tra aree naturali e aree edificate, dove il rischio di incendio è maggiore per la vicinanza di vegetazione e abitazioni.

## **PARTE I - LE MISURE DI PREVENZIONE DEL RISCHIO INCENDIO BOSCHIVO**

## **2 INTERVENTI DIRETTI SUL TERRITORIO**

### **2.1 RIMOZIONE SELETTIVA SPECIE AD ALTO RISCHIO INCENDIO**

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piani antincendio boschivo, Piano Paesaggistico

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale

La combustibilità del paesaggio dipende dalla quantità, continuità e tipo di combustibile vegetale. Rimuovendo specie che producono grandi quantità di materiale secco, aghi resiniferi o che favoriscono la continuità verticale, si riduce la probabilità che un fuoco superficiale si trasformi in un incendio di chioma ad alta intensità. La rimozione selettiva è quindi un intervento di gestione forestale che consiste nell'identificare e rimuovere (o ridurre in modo significativo) individui o popolazioni di specie arboree che, per caratteristiche biologiche o strutturali, aumentano il rischio e l'intensità degli incendi in un'area. Lo scopo non è eliminare la copertura arborea, ma modificarne la composizione e la struttura verso comunità vegetali meno infiammabili e più diradate. Sul Carso alcune specie, come ad esempio il pino nero (*Pinus nigra*) e lo scotano (*Cotinus Coggygria*) oltre a soffrire durante gli eventi di siccità estrema e prolungata, sono anche altamente vulnerabili di fronte agli incendi. Tali alberi indeboliti accumulano rami secchi e resinosi che aumentano l'infiammabilità e la probabilità di propagazione dell'incendio alla chioma. Nel Carso, la combinazione di suoli sottili e caldo estremo accentua questi rischi, rendendo il pino nero sia vittima sia fattore di maggiore rischio incendio nelle pinete degradate (Savi et al., 2019). La rimozione può avvenire tramite taglio selettivo, diradamento, o sostituzione con specie meno combustibili, spesso integrata con altri interventi (prescrizioni di fuoco, pascolo, rimboschimenti mirati).

## 2.2 CREAZIONE, MANTENIMENTO E ALLARGAMENTO DELLE PISTE TAGLIAFUOCO

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità, Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piani antincendio boschivo, Piano Paesaggistico

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune, privati cittadini, proprietà collettive

Le piste taglia-fuoco, infrastrutture lineari o strisce di terreno in cui la vegetazione è rimossa o modificata, riducono la continuità e la quantità di combustibile vegetale e agevolano l'accesso per le operazioni di spegnimento. Possono andare dal semplice percorso erboso o strada sterrata fino a fasce trattate con diradamento, rimozione del sottobosco e mantenimento periodico. L'obiettivo pratico è quindi limitare o rallentare la propagazione degli incendi.

Per progettare correttamente le piste taglia fuoco bisogna effettuare innanzitutto una mappatura delle aree maggiormente vulnerabili e delle aree maggiormente esposte per poi prevedere i possibili corridoi di propagazione, considerando l'orografia e le direzioni prevalenti del vento. La larghezza di una pista tagliafuoco può variare, da pochi metri fino ad un centinaio in casi estremi, a seconda del tipo di vegetazione (nello specifico dall'altezza e dal rischio di *spotting*) e della conformazione e del terreno. Nel caso di un pendio ad esempio, la larghezza di una pista tagliafuoco dovrà essere maggiore nel caso in cui il fuoco provenga dal basso.

Nella pratica si raccomanda che i tagli selettivi, il diradamento, il controllo della vegetazione lungo piste forestali e margini di radure, siano usati per creare una rete interconnessa di aree a minor combustibile e non solo fasce lineari isolate. Questo approccio permette non solo di ridurre il rischio, ma anche di offrire opportunità di spegnimento in sicurezza e di migliorare la biodiversità creando habitat più vari. Nella progettazione di piste taglia-fuoco è altresì fondamentale integrare sempre misure di controllo di specie invasive in quanto queste possono facilitarne la propagazione fungendo da corridoi di accesso (Shinneman *et al.*, 2019). È consigliato evitare macchine pesanti che scavano o compattano il suolo calcareo; privilegiare tagli manuali selettivi, cippatura leggera e pascolo controllato per ridurre il sottobosco. Questo limita erosione e danno alle superfici rocciose (McKinney *et al.*, 2022). Ai fini di facilitarne il mantenimento, è più pratico istituire un minor numero di piste ma che siano più larghe e più efficaci. Sfruttare la mobilitazione della cittadinanza in occasione dei lavori di pulizia delle piste maggiormente importanti è un metodo efficace per ridurre il tempo ed il costo del mantenimento, oltretutto facilitarne l'accettazione da parte della cittadinanza.

## 2.3 CREAZIONE DI AREE CUSCINETTO SENZA O A BASSA VEGETAZIONE ATTORNO AD INFRASTRUTTURE E CENTRI ABITATI

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Esposizione

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano antincendio boschivo, Piano Paesaggistico,  
Piano Regolatore Generale

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune

La creazione e manutenzione di fasce di rispetto prive di vegetazione intorno alle abitazioni, ai nuclei abitati e alle principali infrastrutture lineari (ferrovie, strade, elettrodotti, metanodotti) è una delle misure più semplici e al tempo stesso più efficaci per ridurre il rischio che un incendio boschivo raggiunga persone, case e infrastrutture con un conseguente impatto sulla sicurezza della popolazione oltreché ingenti danni economici.

Queste fasce interrompono la continuità orizzontale del materiale infiammabile e riducono la probabilità che scintille e fiamme possano propagarsi alle strutture. In un contesto carsico, caratterizzato da uno strato arboreo contenuto in altezza, una fascia priva di vegetazione o con vegetazione a bassa infiammabilità tra i 10 ed i 30 metri attorno alle abitazioni è una scelta ragionevole ed efficace. Distanze più limitate possono essere adeguate per singole costruzioni isolate se la vegetazione è ben gestita; per nuclei densamente boschivi o in presenza di pendenze elevate si raccomanda invece di aumentare la fascia fino a 30 m.

Per infrastrutture gestite da terzi (ferrovie, società elettriche, strade, metanodotti) è prassi e spesso obbligo contrattuale o normativo che sia il concessionario a mantenere le fasce di rispetto: ciò è giustificato perché sono loro a trarre beneficio dalla mitigazione del rischio (minore interruzione del servizio) e perché possono pianificare manutenzione e interventi con continuità operativa.

L'adozione di separatori fisici (come muretti a secco, cordoli in pietra, barriere non combustibili, reti metalliche) nei punti critici può aiutare a mantenere la fascia libera, impedire la migrazione di materiale vegetale e ridurre l'accumulo di combustibile vicino alle costruzioni o ai cavidotti. Questa combinazione di gestione della vegetazione e barriere fisiche rappresenta uno strumento semplice ma strategico di protezione civile e dovrebbe essere integrata nelle norme locali e nei piani di manutenzione delle infrastrutture. Perché siano davvero utili è essenziale che vengano mantenute regolarmente, rimuovendo periodicamente erbe, arbusti e residui; attraverso piani pluriennali e risorse dedicate.

## **BOX 2 - DI QUANTI METRI DOVREBBE ESSERE LA FASCIA DI RISPETTO PER BLOCCARE IL FUOCO?**

La logica dietro la larghezza consigliata delle piste taglia-fuoco è duplice: **(1)** ridurre la energia radiante che arriva all'edificio o all'infrastruttura (la radiazione diminuisce rapidamente con la distanza), e **(2)** abbassare la probabilità che braci incandescenti (che possono essere trasportate dal vento) trovino materiale suscettibile all'accensione vicino alla struttura. La letteratura su spotting mostra che, sebbene in eventi estremi le braci possano volare chilometri, la probabilità e la massa di braci diminuiscono con la distanza; pertanto fasce libere o ben gestite intorno a beni critici riducono significativamente l'esposizione a inneschi da braci e la probabilità di accensione diretta. Studi classici e recenti (Albini 1983; Koo et al. 2010;) spiegano questi meccanismi e quantificano come la distanza e la continuità del combustibile influenzino il rischio di propagazione per spotting. Per questi motivi è consigliato attenersi a larghezze dai 10 m in su.

## 2.4 DESTINAZIONE DI ZONE SICURE PER L'ACCUMULO DELLA NECROMASSA

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Antincendio Boschivo

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune

La creazione di aree sicure dedicate all'accumulo della necromassa (rami, foglie, tronchi morti) prodotta da diradamenti, pulizie del sottobosco e altre operazioni preventive è essenziale per evitare che il materiale tagliato aumenti il carico di combustibile *in situ*, vanificando l'intervento stesso. Queste zone, idealmente spoglie da vegetazione, pianeggianti e accessibili ai mezzi, devono essere posizionate a distanza di sicurezza dalle abitazioni e dai corridoi di propagazione del fuoco, con cumuli di dimensioni contenute, eventuale cippatura e copertura per ridurre l'essiccamento. Studi su trattamenti di combustibile mostrano che il materiale lasciato in loco senza gestione può innalzare il potenziale energetico degli incendi per diversi anni, mentre la rimozione o concentrazione in siti dedicati riduce l'intensità del fuoco e migliora la sicurezza operativa (Agee and Skinner, 2005; Stephens *et al.*, 2012).

Questa pratica, integrata con cippatura, incendi controllati o utilizzo energetico del materiale, permette di mantenere i benefici ecologici della rimozione del combustibile minimizzando gli effetti collaterali sul rischio incendi.

## 2.5 DIRADAMENTO DI VEGETAZIONE TRAMITE INCENDI CONTROLLATI

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Vulnerabilità

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa carsica

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piani antincendio boschivo, Piano paesaggistico

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Vigili del Fuoco

Gli incendi controllati sono un metodo efficace e poco costoso per ridurre la vulnerabilità di un territorio e ridurre il pericolo che si scateni un incendio di grande intensità. Gli incendi controllati infatti riducono la quantità di combustibile presente nei boschi, rimuovendo lo strato arbustivo del sottobosco consumando la necromassa in accumulo. Può contribuire a mantenere la landa carsica bruciando lo strato arbustivo che la sostituisce, aiutando così a preservarne la biodiversità.

Un incendio controllato è definito come l'applicazione esperta del fuoco a bassa intensità in aree pianificate, attraverso l'uso di personale appositamente addestrato all'uso del fuoco e l'adozione di procedure operative e requisiti definiti in anticipo con linee guida specifiche. Solitamente vengono pianificati da tecnici formati della Guardia Forestale e dei Vigili del Fuoco in condizioni meteorologiche a basso rischio di propagazione, non troppo calde ed in assenza di vento. Purtroppo, è possibile che in futuro questa misura sia sempre meno applicabile a causa dell'incremento delle giornate calde e con una maggior imprevedibilità meteorologica (Swain et al., 2023). Tra le diverse controindicazioni, vi è la possibilità che gli incendi controllati favoriscano la colonizzazione dei terreni bruciati da parte di specie pioniere invasive (Keeley, 2006).

## 2.6 CREAZIONE DI BACINI IDRICI ARTIFICIALI PER LO SPEGNIMENTO DEL FUOCO

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità, Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piani antincendio boschivo, Piano Regolatore Generale

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune, Vigili del Fuoco, Protezione Civile

La creazione di bacini idrici artificiali rappresenta una misura fondamentale per rendere più efficace e tempestiva la lotta agli incendi boschivi, specialmente in territori come il Carso triestino dove la carenza di corpi d'acqua superficiali limita l'approvvigionamento idrico per i mezzi antincendio. Un bacino artificiale può assumere la forma di una vasca, di un piccolo serbatoio in calcestruzzo o acciaio, o di una cisterna interrata impermeabilizzata, progettata per rendere l'acqua immediatamente disponibile a camion, idranti e, quando le condizioni lo consentono, anche agli elicotteri impegnati nello spegnimento. L'acqua può essere raccolta tramite captazioni di sorgenti naturali intermittenti, convogliamento delle acque piovane nei periodi umidi o approvvigionamento programmato da reti idriche pubbliche o da pozzi laddove idrogeologicamente sostenibile. La capacità di questi bacini deve essere dimensionata per coprire i fabbisogni operativi: la letteratura tecnica suggerisce volumi dell'ordine di almeno 50 m<sup>3</sup> per ciascun punto di rifornimento per garantire carichi completi a un'autobotte forestale e, se pensati anche per l'uso da parte di elicotteri, bacini di alcune centinaia di metri cubi con profondità adeguata e facile accesso dall'alto. Per massimizzare l'efficacia operativa i bacini dovrebbero essere distribuiti capillarmente, ad esempio ogni 4-6 km nelle aree di maggior rischio, e collegati ad infrastrutture di spegnimento come idranti, piste di accesso e piazzole di manovra per garantire tempi rapidi di caricamento (Holuša *et al.*, 2021). Tra i vantaggi principali vi è la drastica riduzione dei tempi di approvvigionamento dell'acqua, con conseguente aumento della rapidità e dell'efficacia dell'intervento e potenziale riduzione dell'area bruciata; la possibilità di integrare la funzione antincendio con altri usi (agricoli, pastorali, di raccolta piovana) può favorire l'accettazione sociale e l'economia locale. Tuttavia, questa misura comporta anche limiti e criticità: i costi di costruzione e manutenzione possono essere elevati, soprattutto in ambiente carsico dove serve impermeabilizzare le vasche contro perdite e percolazione; l'evaporazione estiva e il vento possono ridurre rapidamente il volume disponibile.

## 2.7 MANTENIMENTO DELLA LANDA CARSICA

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità, Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Landa carsica

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Paesaggistico, Piano Regolatore Generale

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune, Regione, privati cittadini, proprietà collettive, aziende agricole

Il mantenimento della landa carsica rappresenta una delle misure più efficaci per prevenire la propagazione rapida degli incendi boschivi e al contempo conservare un patrimonio ecologico e culturale di grande valore. Negli ultimi decenni, l'abbandono delle pratiche agro-pastorali tradizionali ha favorito l'avanzata di arbusti e giovani piante legnose che aumentano la continuità dei combustibili, trasformando progressivamente la landa aperta in boscaglia più infiammabile. La pastorizia mirata è una tecnica di gestione che sfrutta gli animali da pascolo per contenere la ricrescita vegetale, mantenendo l'habitat aperto e creando discontinuità orizzontali e verticali del combustibile. Questa pratica non solo abbassa il rischio di incendi intensi ma preserva la biodiversità caratteristica delle praterie carsiche, molte delle quali ospitano specie floristiche rare e insetti specialisti.

Poiché il pascolo estensivo tradizionale è oggi poco redditizio, la sua applicazione come strumento di prevenzione incendi richiede un sostegno pubblico strutturale. Sovvenzioni attraverso i Programmi di Sviluppo Rurale (PSR) o misure agro-ambientali possono remunerare gli allevatori per il servizio ecosistemico offerto, garantendo continuità e qualità nella gestione. Senza un finanziamento stabile, le superfici trattate sono troppo limitate per incidere sul rischio incendi a scala di paesaggio.

### BOX 3 - CHE ANIMALE DA PASCOLO È PIÙ ADATTO PER RIDURRE IL RISCHIO INCENDIO?

Le specie animali da impiegare vanno scelte anche in base alla composizione vegetale:

- i **caprini** sono particolarmente efficaci nel brucare arbusti e giovani piante legnose, incluse specie invasive, riducendo rapidamente il carico di combustibile arbustivo.
- Gli **ovini** mantengono il prato basso e controllano l'erba fine, limitando la ricrescita di specie erbacee che possono formare uno strato continuo di combustibile durante l'estate.
- i **bovini** possono contribuire a mantenere mosaici aperti e calpestare la lettiera, ma richiedono spazi più ampi, acqua e infrastrutture aggiuntive. Combinare specie diverse, ad esempio greggi miste di capre e pecore, risulta particolarmente efficace nel creare e mantenere discontinuità nel combustibile a diverse altezze.

Gli studi scientifici confermano questi benefici: in contesti mediterranei il pascolo mirato riduce significativamente la biomassa del sottobosco e ritarda la ricolonizzazione arbustiva, aumentando la resilienza al fuoco (Spadoni *et al.*, 2023). In Spagna e nel sud della Francia la reintroduzione del pascolo estensivo in aree abbandonate ha mostrato effetti positivi sia sulla biodiversità prativa che sulla riduzione del rischio incendi (Ruiz-Mirazo *et al.* 2011; Lasanta *et al.*, 2020)).

L'approccio deve essere adattivo, monitorando nel tempo gli effetti sulla vegetazione e sul rischio incendi e aggiustando carichi e tempi di pascolamento. Così concepita, la pastorizia mirata diventa un investimento pubblico strategico, non un costo, perché fornisce un servizio ecosistemico di prevenzione incendi, preserva un paesaggio culturale unico e sostiene attività economiche locali a rischio di estinzione.

## 2.8 MANTENIMENTO E INNALZAMENTO DEI MURETTI A SECCO

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Vulnerabilità

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Regolatore Generale, Piano paesaggistico

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Comune, privati cittadini, proprietà collettive

Nel paesaggio carsico triestino e sloveno, i muretti a secco sono parte integrante del patrimonio rurale e paesaggistico, tradizionalmente usati per delimitazioni, confinamenti del bestiame e controllo dell'erosione. Ripristinarli o aumentarne l'altezza laddove in parte crollati offre vantaggi aggiuntivi nella mitigazione del rischio incendio: un muretto in pietra stabile può fungere barriera fisica contro i fuochi radenti, impedendo che fiamme basse e braci si propaghino rapidamente oltre piccole discontinuità del combustibile, rallentando la velocità di avanzamento e creando punti dove intervenire.

Per essere efficaci, i muretti dovrebbero avere un'altezza attorno agli 80-100 cm (o più alta nei tratti con vegetazione abbondante o forte pendenza). È importante che siano continui nei punti critici: attorno a macchie di bosco e nelle fasce di interfaccia urbano-rurale. Oltre ad essere relativamente duraturi, e poco costosi rispetto a strutture più complesse, i muretti a secco contribuiscono a preservare l'identità del paesaggio carsico, ridurre l'erosione nelle forti pendenze, fornire habitat per diverse specie. Naturalmente, la loro erezione è molto laboriosa ed in condizioni estreme (vento forte, spotting, fuochi di chioma) la loro efficacia è limitata.

La collaborazione con i proprietari privati e le proprietà collettive del Carso è cruciale: servono accordi per la manutenzione continua, la ricostruzione da zero nei punti in cui il muro è scomparso, e un coinvolgimento della comunità locale che riconosca anche il valore culturale e storico del muretto, non solo la sua funzione preventiva. Il finanziamento potrebbe venire da misure di gestione dei rischi, fondi rurali, interventi ambientali o programmi legati alla lotta agli incendi.

### **3 PIANIFICARE LA RESILIENZA DEL PAESAGGIO AGLI INCENDI BOSCHIVI**

#### **3.1 DIVIETO DI RILASCIARE PERMESSI DI EDIFICAZIONE IN AREE VULNERABILI E ISOLATE**

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Esposizione, Capacità Adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Regolatore Generale

**SOGGETTI COINVOLTI:** Comune

Imporre il divieto (o perlomeno forti limitazioni) al rilascio di nuovi permessi di costruzione in aree isolate a elevata vulnerabilità al rischio di incendi è una misura preventiva diretta: evita l'aumento della popolazione e delle infrastrutture esposte, riduce la necessità di interventi d'emergenza in luoghi difficili e mantiene il paesaggio più gestibile dal punto di vista della riduzione del combustibile. Questa politica va inserita nei piani urbanistici e nei piani di prevenzione incendi regionali, con definizione chiara delle aree sulle quali è vietato costruire basata su valutazioni del rischio (WUI, pendenze, accessibilità), garantendo equità e trasparenza tramite consultazioni pubbliche. L'importanza di integrare la pianificazione territoriale con la gestione del rischio incendi è ribadita nelle linee guida europee, che invitano gli Stati e le regioni a considerare restrizioni allo sviluppo nelle aree ad alto rischio come misura strutturale di resilienza (Mauri and Jankavić, 2023).

## 3.2 STANDARD DI UTILIZZO DI MATERIALE IGNIFUGO

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità, Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** regolamenti

**SOGGETTI COINVOLTI:** Comune

Stabilire obblighi normativi che impongano l'uso di materiali esterni poco infiammabili (tetti, rivestimenti, infissi, elementi esterni come tettoie e verande) e manufatti anti-brace (griglie alle ventilazioni, giunzioni sigillate) per le nuove costruzioni in zone a rischio è una misura di mitigazione efficace e relativamente poco onerosa rispetto al danno potenziale (Oliveira, 2023). Questi standard devono essere tradotti in regolamenti locali/edilizi e in normative tecniche che siano coerenti con le pratiche di protezione delle costruzioni contro il fuoco: la letteratura tecnica e le normative nazionali indicano che la scelta di materiali non combustibili e la progettazione attenta di dettagli riducono significativamente la probabilità di ignizione da braci e la propagazione del fuoco alle strutture. Le raccomandazioni tecniche e i nuovi regolamenti edilizi nazionali (europei) promuovono proprio l'integrazione di requisiti costruttivi per la protezione dai rischi esterni, compresi i carichi termici e lo *spotting*.

### 3.3 LA FRAMMENTAZIONE DEL PAESAGGIO ED IL MOSAICO DI COMBUSTIBILE

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Vulnerabilità, Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Regolatore Generale, Piano Paesaggistico, Piano Antincendio

**SOGGETTI COINVOLTI:** Regione, Comune, Guardia Forestale, privati, proprietà collettive, aziende agricole

Progettare e mantenere una mosaicatura del combustibile, ovvero una pianificazione del paesaggio e una gestione del territorio intenzionale che alterna aree soggette ad attività antropica (pascolo, diradamenti, fasce taglia-fuoco, colture agricole) ad aree più naturali, riduce la continuità spaziale del materiale infiammabile e limita l'estensione e l'intensità degli incendi.

L'obiettivo è frammentare le aree ad alta pericolosità in comparti più piccoli, intervallati da aree a basso carico di combustibile, in modo da ostacolare la continuità del fuoco e facilitare le operazioni di spegnimento.

Studi comparativi tra regimi di trattamento diversi mostrano come approcci che privilegiano la frammentazione del combustibile, piuttosto che interventi diretti di gestione tramite fasce tagliafuoco, possono aumentare la resilienza paesaggistica, favorire la biodiversità e rendere meno probabile la formazione di mega-incendi, purché il mosaico sia pianificato su scala compatibile con la dinamica del fuoco locale (Duncan *et al.*, 2015; Lasanta *et al.*, 2022). È importante che le politiche di gestione incentivino dalle fasi pianificatorie, tramite variazioni alla zonizzazione funzionale delle aree ed i piani paesaggistici, lo sviluppo del territorio in un mosaico di usi del suolo diversi ed integrati, tra pascolo, agricoltura con coltivazioni (sia annuali che perenni) e corridoi con fasce prive di vegetazione arborea.

### 3.4 PAGAMENTI PER I SERVIZI ECOSISTEMICI

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Legislazione e regolamenti

**SOGGETTI COINVOLTI:** Regione, Comune, privati cittadini, proprietà collettive, aziende agricole

I pagamenti per servizi ecosistemici (PES) per la prevenzione degli incendi sono sistemi di incentivi finanziari che pagano i proprietari o i gestori del territorio (privati, enti locali, imprese) per attività misurabili e verificate che producono servizi ambientali utili alla collettività — in questo caso la riduzione del rischio incendio tramite riduzione del carico di combustibile, pascolo estensivo, diradamenti e gestione attiva del sottobosco. L'approccio PES può essere progettato come pagamento diretto per un'azione (pay-for-action), ad esempio pagare un cittadino privato se ha effettuato dei tagli del sottobosco su un'area definita, o come pagamento legato ai risultati (pay-for-outcome), nel caso in cui si paghi non per effettuare un taglio ma per mantenere la copertura vegetale ad una soglia di densità prestabilita. In alternativa, possono essere concepiti come schemi di incentivazione integrati in misure agro-ambientali più ampie; schemi orientati alla gestione attiva (ad es. pagare per pascolo mirato o per fasce taglia-fuoco gestite attivamente) sono più efficaci se vengono identificati indicatori verificabili ed espliciti meccanismi di monitoraggio.

Possono essere compensate tramite PES azioni quali: (i) tagli selettivi e diradamenti mirati a ridurre densità di chioma; (ii) rimozione e valorizzazione della necromassa (cippatura, produzione di biomassa per energia) con pagamento per il servizio di raccolta; (iii) pascolo mirato (con pagamenti al carico di bestiame controllato o per ettaro trattato; (iv) manutenzione di fasce tagliafuoco e infrastrutture pastorali; (v) pagamenti per aziende per il monitoraggio e la certificazione (es. per mantenere standard di gestione sostenibile). Misure di progettazione importanti sono contratti pluriennali (3–5 anni), pagamenti differenziati in base al servizio fornito e soprattutto la misurabilità degli indicatori (come ad esempio la riduzione della biomassa, la densità di arbusti, gli indici di copertura vegetale).

#### **BOX 4 - FINANZIARE LA MANUTENZIONE DEL BOSCO**

Allocare risorse sufficienti è fondamentale: ciò include dotazioni finanziarie per mezzi, personale antincendio, formazione, infrastrutture (vie di accesso, depositi acqua, centri operativi), manutenzione della vegetazione. Le risorse possono venire stanziare da bilanci nazionali, regionali e comunali nell'ambito di Piani antincendio boschivo, protezione civile. Le Regioni sono competenti per la prevenzione e il coordinamento della lotta agli incendi boschivi, e nei loro piani inseriscono la programmazione delle risorse umane, finanziarie e strumentali necessarie.

A livello europeo, gli strumenti principali che possono finanziare (o facilitare) PES e pagamenti per misure anti-incendio sono il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR/ Programmi per lo sviluppo rurale (PSR), 2° pilastro della Politica Agricola Comune (PAC)) e i programmi LIFE per progetti dimostrativi o di conservazione. La Commissione EU ha prodotto linee guida per lo sviluppo di schemi pubblici e privati di pagamento per i servizi forestali, evidenziando opportunità di integrazione con fondi regionali e programmi di stato (ad esempio ProForPES e linee guida UE). Le misure di PSR includono strumenti agro-ambientali e investimenti per infrastrutture rurali che possono essere progettati per pagare la riduzione del combustibile (tagli, cippatura, recinzioni per pascolo, abbeveratoi). Tuttavia la letteratura mostra risultati misti sull'efficacia degli stanziamenti PSR nel ridurre il rischio incendi, spesso per problemi di scala, targeting spaziale o insufficiente continuità finanziaria. Per questo gli autori raccomandano schemi PES più mirati e coordinati con la politica antincendio.

A livello nazionale e regionale (esempi e meccanismi pratici): molti Stati membri e regioni attivano misure che, pur non chiamandosi sempre «PES», funzionano come tali — cioè pagamenti o contributi ai proprietari per azioni di pubblica utilità. Esempi concreti i includono programmi che pagano per pascolo mirato, contributi per tagli selettivi e per la rimozione/valorizzazione della biomassa (cippatura, filiere locali), o premi per la certificazione forestale (FSC/PEFC) che include pratiche di prevenzione. Studi su programmi come la rete RAPCA (Rete di aree pascolate come fasce tagliafuoco) in Andalusia mostrano la fattibilità e la sostenibilità di pagamenti che mantengono aree prive di vegetazione arbustiva od arborea gestite tramite pastorizia (Ruiz-Mirazo et al., 2011). Schemi regionali ben progettati (con contratti pluriennali, pagamenti differenziati per intensità di gestione e controlli biometrici) aumentano la partecipazione dei privati e la continuità della gestione.

### 3.5 ZONE DI INTERVENTO FORESTALE

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Vulnerabilità, Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Regolatore Generale, Piano Paesaggistico, Piano Antincendio

**SOGGETTI COINVOLTI:** Regione, Comune, Guardia forestale, privati, proprietà collettive, aziende agricole

Il modello portoghese delle *Zonas de Intervenção Florestal (ZIF)*, o meglio Zone di Intervento Forestale, è un esempio di come sia possibile facilitare attraverso misure legislative la gestione coordinata di aree boscate frammentate in diverse proprietà. Nei piani di gestione antincendio, il Portogallo ha infatti istituito nelle foreste del Portogallo a più alto rischio incendio le cosiddette ZIF, aree forestali i cui proprietari terrieri si aggregano nella gestione del patrimonio boschivo in modo coordinato e sostenibile. In questo modo, si permette anche a proprietari terrieri privati, senza la disponibilità di risorse economiche e capacità tecniche di poter partecipare alla gestione del bosco. In ciascuna ZIF la gestione è affidata a un unico soggetto (pubblico o privato) scelto dai proprietari, che pianifica e attua misure comuni di riduzione del rischio incendio – come diradamenti, fasce taglia-fuoco o pascolo – con il supporto tecnico ed economico. Gli obiettivi delle ZIF sono la manutenzione del bosco, la riduzione del rischio incendio e la valorizzazione delle risorse forestali.

Le ZIF definiscono obiettivi di gestione del combustibile e affidano la manutenzione ad un unico organismo coordinatore, spesso con accesso a incentivi pubblici e supporto tecnico delle autorità forestali (Valente, Coelho and Soares, 2013). Il quadro normativo portoghese accompagna inoltre strumenti che permettono intervento pubblico in aree private in casi di inadempienza (misure di gestione obbligatoria o intervento sostitutivo) e prevede piani nazionali integrati che sostengono queste misure. Questa esperienza mostra come il coordinamento su base territoriale e la possibilità di misure pubbliche in ambito privato (con regole e compensazioni) siano essenziali per superare la frammentazione fondiaria e rendere possibile la manutenzione forestale su larga scala.

## **4 LA SENSIBILIZZAZIONE E LA PROTEZIONE CIVILE**

### **4.1 SISTEMA DI MESSAGGISTICA DI ALLERTA**

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Protezione Civile

**SOGGETTI COINVOLTI:** Regione, Protezione Civile, Vigili del Fuoco, Agenzia Protezione per l'Ambiente

Sistemi di messaggistica di allerta sono fondamentali per informare tempestivamente la popolazione in caso di gravissime emergenze, includendo scenari di protezione civile come incendi boschivi in casi futuri se ritenuto necessario. Le modalità operative prevedono messaggi di tipo "allerta", "pericolo", "emergenza" a seconda della gravità, identità del rischio, soggetto emittente e contenuti; tali messaggi sono integrati nei piani di allertamento regionale e nazionali, e devono essere chiari, comprensibili, con indicazioni concrete di autoprotezione per la popolazione.

In Italia, è attualmente in fase di sperimentazione in determinati campi, il sistema IT-Alert, disciplinato dalla Direttiva del Presidente del Consiglio del 23 ottobre 2020 e dagli allegati attuativi, è il sistema nazionale di allarme pubblico via messaggi broadcast che la Protezione Civile può utilizzare. La Slovenia sta sviluppando un analogo sistema di messaggistica, SI-Alarm, sperimentato di recente in una fase di test. Il suo utilizzo è previsto anche per catastrofi naturali quali gli incendi boschivi.

Karst Firewall Portal: offre sistema di notifiche email, sms e whatsapp quando viene "triggerato" un evento di allerta generato dai dati dei sensori ambientali (telecamere IR, nasi elettronici, dati satellitari) e dal Algoritmo AI collegato al Fire Weather Index. Il sistema di notifica è destinato agli operatori e coordinatori delle attività emergenziali. Tramite il portale KF5.0 inoltre è possibile monitorare i dati in tempo reale

Infodata in collaborazione con i vigili del fuoco di Borovnica (Slovenia) nel ambito del progetto KF5.0 ha sviluppato la mobile app "Gasilski kviz" "per la consapevolezza sul rischio e gestione incendi" destinata ai bambini e ragazzi (pionirji, mladinci, pripravniki) con strumenti di e-learning & quiz "gamification" e strumenti per segnalare rischi di incendio.

## 4.2 CAMPAGNE DI SENSIBILIZZAZIONE AL RISCHIO INCENDIO E PRESCRIZIONI DI COMPORTAMENTO NEI PERIODI DI MAGGIOR RISCHIO

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Capacità di risposta al disastro, Capacità adattiva

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Protezione Civile

**SOGGETTI COINVOLTI:** Comune, Regione, Protezione Civile, Vigili del Fuoco, Agenzia Protezione Ambiente

La formazione e sensibilizzazione costituiscono un pilastro della resilienza: la Protezione Civile, regioni e enti locali organizzano corsi per volontari AIB, operatori locali, sindaci, imprese e cittadini per promuovere la cultura della prevenzione, la conoscenza dei piani comunali/regionali, l'autoprotezione e le modalità corrette di comportamento durante l'allerta o l'emergenza.

Durante i periodi di pericolosità elevata, vengono prescritte o raccomandate misure obbligatorie o fortemente consigliate per aziende, infrastrutture private, allevatori e cittadini: ad esempio divieto di accendere fuochi aperti, di usare attrezzature che producono scintille, obbligo di pulizia delle aree attorno alle abitazioni, obbligo di tenere mezzi di estinzione pronti. Sebbene non sempre uniformemente applicate, queste prescrizioni fanno parte delle ordinanze stagionalmente emesse in occasione della campagna antincendio boschivo.

## **5 IL RILEVAMENTO IN TEMPO REALE DEGLI INCENDI - *EARLY WARNING SYSTEM***

### **5.1 IL MONITORAGGIO DEL BOSCO CON I SATELLITI**

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Antincendio Boschivo, Piano Protezione civile

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Vigili del Fuoco, Protezione Civile, Agenzia per la Protezione dell'Ambiente

Il rilevamento precoce di incendi tramite immagini satellitari utilizza dati da satelliti in orbita, sia a orbita polare che geostazionaria, che acquisiscono immagini multispettrali e termiche per individuare anomalie di calore, cambiamenti nelle firme spettrali della vegetazione o pennacchi di fumo, spesso supportati da intelligenza artificiale per analisi automatica. È stato dimostrato che l'uso di immagini di satellite (Landsat-8) accompagnato da tecniche di apprendimento automatico consente di rilevare incendi attivi con ampia copertura spaziale, utile per territori vasti (Singh, Ang and Srivastava, 2025). Altri lavori (come mostrano che le immagini iperspettrali migliorano la capacità di distinguere incendi reali da false anomalie (alte temperature non legate a fiamme) grazie alla ricchezza dei dati spettrali (Thangavel *et al.*, 2023). I satelliti geostazionari, di nuova generazione, permettono una scansione molto frequente (ogni pochi minuti su Europa), il che consente un avviso di diverse ore prima dell'attivazione delle reti tradizionali, specialmente per incendi di rapida evoluzione. Le risoluzioni spaziali purtroppo non sempre sono sufficientemente elevate per individuare focolai piccoli, e la capacità di rilevamento si abbassa notevolmente in presenza di copertura nuvolosa o interferenze atmosferiche.

Col progetto Karst Firewall 5.0 introduciamo un sistema di monitoraggio integrato ed in tempo reale dei boschi, che include i dati satellitari provenienti dal sistema europeo Copernicus, dati dalle immagini delle telecamere IR di sorveglianza, dai sensori ambientali (stazioni meteo, nasi elettronici) e dal algoritmo IA KF5.0.

## 5.2 IL MONITORAGGIO DEL BOSCO CON LA VIDEOSORVEGLIANZA

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Antincendio Boschivo, Piano Protezione civile

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Vigili del Fuoco, Protezione Civile, Agenzia per la Protezione dell'Ambiente

Il monitoraggio con telecamere, sia fisse che montate su droni, è una delle forme più dirette ed efficaci di rilevamento precoce degli incendi: le telecamere fisse possono essere installate su torri, pali o edifici lungo il confine boschivo o presso aree WUI per sorveglianza continua, mentre i droni forniscono flessibilità e mobilità per pattugliamenti periodici, soprattutto in zone remote o di difficile accesso. Le immagini ottenute (visibili, RGB; talvolta infrarosse) vengono analizzate con algoritmi di visione artificiale (deep learning, reti neurali, trasformatori) per riconoscere fumo, variazioni cromatiche, scintille, o modelli temporali di fumo nascosto. Uno studio recente ha rilevato che un modello di rilevamento usando telecamere visibili raggiunge un tasso di rilevazione vero-positivo dell'80,4 % con un tasso di falsi positivi molto basso ( $\approx 1,13$  %) su un grande set di immagini contenenti pennacchi di fumo (Fernandes, Utkin and Chaves, 2023). I droni equipaggiati con fotocamere omnidirezionali o fisheye (angolo di visione ampio) permettono di coprire aree maggiori con meno punti di osservazione fissi, stimando la posizione del focolaio tramite coordinamento GPS dei filmati e inviando allarmi automatici via reti IoT. Limiti: visibilità compromessa (fumo, nebbia, notte o maltempo), consumo energetico, necessità di manutenzione e aggiornamento dei modelli di IA per ridurre falsi allarmi; inoltre, una rete di telecamere/drone richiede investimenti non solo nell'hardware ma anche nell'infrastruttura dati e nelle procedure operative.

## 5.3 I SENSORI PER IL RILEVAMENTO IN TEMPO REALE DEGLI INCENDI

**FUNZIONI DEL RISCHIO:** Pericolo, Capacità di risposta al disastro

**COPERTURA DEL SUOLO INTERESSATA:** Bosco, Landa, Interfaccia urbano-rurale

**STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE:** Piano Antincendio Boschivo, Protezione civile

**SOGGETTI COINVOLTI:** Guardia Forestale, Vigili del Fuoco, Protezione Civile, Agenzia per la Protezione dell'Ambiente

In un'area vulnerabile come il Carso, l'adozione di reti di sensori intelligenti per la rilevazione precoce degli incendi può rappresentare un salto di qualità nella prevenzione del rischio incendio. I sensori IoT, disposti su pali o su alberi lungo pendii e crinali, possono segnalare la presenza di un incendio fin dalle fasi di combustione senza fiamma, rilevando nell'aria la presenza di gas caratteristici della combustione e della pirolisi, nella fattispecie:

- Monossido di carbonio (CO);
- Anidride carbonica (CO<sub>2</sub>);
- Idrogeno (H<sub>2</sub>);
- Composti Organici Volatili (VOC);
- Gas e vapori derivati da pirolisi / decomposizione del combustibile;
- Variazioni locali di umidità e temperatura.

I sensori dovrebbero essere preferibilmente installati ad almeno 2-3 metri d'altezza per evitare danni da fuoco vicino al suolo, umidità e animali. In mancanza di fonti energetiche stabili possono venire alimentati da pannelli solari. Gli intervalli tra sensori dovrebbero essere tali da coprire le aree ad alto rischio, riducendo però il numero totale per contenere il costo e la manutenzione. Rispetto ad altre forme di rilevamento, come ad esempio i satelliti, i sensori hanno il vantaggio di poter abbattere il tempo di allerta, ma il loro alto costo di installazione e manutenzione ne rende difficile l'applicazione in ampi contesti territoriali. Inoltre, sono frequenti i falsi allarmi, dovuti ad esempio a variazioni climatiche improvvise o a fumo proveniente da attività agricole. Studi recenti hanno dimostrato che i modelli dotati di software assistiti dall'IA sono maggiormente capaci di rilevare incendi in tempi più brevi (De Rango *et al.*, 2025).

## **PARTE II - GLI STRUMENTI DI PIANIFICAZIONE TERRITORIALE PER IMPLEMENTARE LE AZIONI DI ADATTAMENTO AI CAMBIAMENTI CLIMATICI**

## **6 PIANIFICAZIONE REGIONALE E DI AREA VASTA**

### **Piano regionale del Governo del Territorio**

Il Piano del Governo del Territorio della Regione Friuli Venezia Giulia, adottato nel 2013 in attuazione della legge regionale 22/2009, è lo strumento con cui la Regione definisce a livello strategico l'assetto del proprio territorio: esso comprende innanzitutto un "Documento territoriale strategico" che presenta la visione di sviluppo, i valori, le direttrici di trasformazione e i grandi ambiti territoriali, e una "Carta dei valori" che individua aree e funzioni da valorizzare o tutelare. Con la Variante 1 del PGT (in corso di definizione) la Regione si propone di rendere lo strumento non solo strategico, ma anche operativo. I cambiamenti introdotti riguardano, tra gli altri: la necessità di potenziare la resilienza del territorio e la prevenzione dai rischi naturali, la transizione da una logica di espansione urbana a una logica di rigenerazione del costruito, l'equilibrio fra aree urbane e aree rurali, la mobilità sostenibile e il miglioramento del bilancio energetico regionale.

In particolare, la Variante 1 dedica un capitolo specifico al tema dei cambiamenti climatici, riconoscendo che essi costituiscono una delle principali minacce al territorio e che vanno affrontati sia con misure di mitigazione (riduzione delle emissioni) sia con misure di adattamento (aumento della resilienza agli eventi estremi). Di fatto gli incendi boschivi non vengono citati direttamente ma si fa ampio riferimento ai rischi naturali, quello idrogeologico in particolare. Ciononostante, nell'ambito delle politiche di sviluppo sostenibile su alcuni ambiti che sono comunque rilevanti ai fini della mitigazione del rischio incendio boschivo:

- Ad esempio nell'azione 2.3.1, privilegiare inoltre lo sviluppo nelle aree agricole caratterizzate da produzioni di pregio, limitando la trasformazione verso usi che ne riducano il valore agronomico e paesaggistico.
- Nell'azione 2.3.2 si cita il recupero del patrimonio edilizio esistente, che comprende la rete di muretti a secco, patrimonio sia storico-culturale che con diverse funzioni ecologiche ed ambientali, da habitat naturale per diverse specie faunistiche al rallentamento appunto della propagazione degli incendi striscianti fungendo da vere e proprie barriere antincendio.

Questa misura fornisce indicazioni per la riqualificazione di aree agricole abbandonate, che nel caso del Carso Italiano costituiscono un grande fattore di rischio. Il rimboschimento spontaneo della landa carsica in stato di abbandono da parte di specie sia invasive sia locali ma di rapida

colonizzazione, come lo scotano (*Cotinus coggygria*), accresce la vulnerabilità del territorio aumentando il volume di biomassa, accelerando la propagazione e l'espansione degli incendi.

Di fatto il piano ha una funzione strategica le cui azioni e politiche non sono cogenti ma vengono assorbite dagli altri piani territoriali come il PPR che presenta invece l'obbligo di essere recepito dai PRGC a livello comunale. Il PGT funge da riferimento per gli strumenti di pianificazione a scala inferiore (comunale, intercomunale) e stabilisce indirizzi e direttive che devono poi essere recepiti dai piani di settore, che ne danno atto con apposita relazione.

## **Piano Paesaggistico Regionale**

Il PPR (Piano Paesaggistico Regionale) del Friuli-Venezia-Giulia è lo strumento regionale per la salvaguardia, gestione e governo del paesaggio adottato e reso efficace con Decreto del Presidente della Regione del 24 aprile 2018 (D.p.reg. n. 0111/Pres). L'ultima variante approvata è del 21 marzo 2023 (D.p.reg. n. 060/Pres). La redazione del piano avviene con un processo partecipativo e tecnico-amministrativo che vede il coinvolgimento della Regione, degli uffici ministeriali competenti e delle Soprintendenze, dei Comuni, dei servizi tecnici regionali, nonché del pubblico attraverso strumenti di consultazione e partecipazione.

Le direttive del PPR sono cogenti per le aree interessate da beni paesaggistici di valore, tra i quali figurano naturalmente i territori coperte da foreste e boschi. Queste non valgono però per le aree Agricole abbandonate da meno di vent'anni e che possano essere oggetto di recupero a fini produttivi agricoli. Questa categoria è frequentissima sul Carso dove la landa carsica è soggetta ad un rapido rimboschimento, specialmente da parte dello scotano (*Cotinus coggygria*) ed altre specie anche aliene quali l'ailanto (*Ailanthus altissima*). In qualsiasi caso si fa riferimento alla pianificazione di dettaglio come i PRGC per la definizione delle aree boschive.

La pianificazione comunale e di settore deve quindi adeguarsi al PPR ai fini di salvaguardare i terreni coperti da boschi. Ad eccezione fatta del taglio colturale, effettuato secondo la normativa in materia, qualsiasi intervento selvicolturale che comportano la trasformazione del bosco in un'altra qualità di coltura sono soggetti a vincolo paesaggistico (art. 28 c. 13 dell'all.3 D.p.reg. n. 0111/Pres). Questa eccezione vale anche per interventi di riforestazione, le opere di bonifica e di antincendio secondo il Codice Urbani (art. 149 dlgs. 42/2004) che non vengono però menzionati nelle norme tecniche di attuazione del PPR regionale.

Se quindi non sono permessi interventi di taglio che aumentino l'effetto margine e facilitino la colonizzazione da parte di piante infestanti, non sono soggette all'autorizzazione paesaggistica

interventi che favoriscono ad esempio sul Carso la sostituzione delle pinete di pino nero (*Pinus nigra*) con boschi caratterizzati da specie spontanee e autoctone. È sempre consentita la realizzazione di recinzioni fatte con materiali tradizionali quali sono ad esempio i muretti a secco con pietra locale.

Pur essendo uno strumento specifico per la tutela paesaggistica e culturale, il PPR si integra anche con la pianificazione settoriale sui rischi ambientali. La Regione coordina il PPR con gli strumenti per la prevenzione e gestione dei rischi naturali, in particolare con il Piano regionale antincendio boschivo e le misure di Protezione Civile relative al rischio incendi.

## **7 PIANIFICAZIONE COMUNALE**

### **Piano Regolatore Generale Comunale**

Il Piano Regolatore Generale Comunale (PRGC) integra, tra i suoi elaborati, anche indicazioni e norme tecniche per la gestione forestale, in coordinamento con la pianificazione territoriale e paesaggistica. In genere, queste norme definiscono gli indirizzi per la tutela e l'uso sostenibile dei boschi, stabilendo criteri per il mantenimento della funzione ecologica, idrogeologica e paesaggistica delle aree forestali. Prevedono inoltre prescrizioni relative agli interventi selvicolturali assicurando che ogni attività sia coerente con gli obiettivi di conservazione del patrimonio boschivo e con la normativa regionale di settore.

Il PRGC è normalmente sottoposto per la pianificazione di nuove opere e interventi alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), secondo quanto previsto dal D.Lgs. 152/2006 (art. 6 c.3) e dalla normativa regionale. La VAS ha il compito di valutare preventivamente gli effetti che il piano può generare sull'ambiente e considera anche i rischi ambientali, tra i quali rientrano naturalmente anche gli incendi boschivi. L'autorità competente per la VAS è in molti casi la Regione ma nel caso del FVG questo compito è stato delegato al Comune stesso.

Con varianti al PRGC è possibile ad esempio distinguere in modo più capillare tra terreni agricoli abbandonati e zone boschive e cambiare di conseguenza l'azzonamento funzionale delle aree, permettendo in tale modo il recupero dei terreni in usi agricoli, agevolando la pulizia della landa carsica, valorizzandone il paesaggio storico e riducendo di conseguenza il rischio antincendio come indicato nella misura 2.7 e 3.3.

## 8 PIANIFICAZIONE DI SETTORE

### Piani antincendio (livello regionale)

In Friuli Venezia Giulia, le norme in materia di tutela antincendio sono contenute nella Legge Regionale 17/2019, alle cui indicazioni devono adattarsi i piani urbanistici locali. Le misure contro il rischio di incendi boschivi combinano interventi strutturali e gestionali: manutenzione dei boschi, regolamentazione delle attività in periodi critici, sistemi di sorveglianza, infrastrutture antincendio e ripristino ecologico post-evento. Viene posta grande attenzione alla qualità ecologica del bosco. La legge delega alla 'Direzione centrale risorse agroalimentari, forestali e ittiche', alla quale fa capo il Corpo Forestale Regionale, e alla Protezione Civile il compito di previsione, prevenzione e lotta attiva agli incendi. Questi enti sono anche responsabili della stesura del Piano Antincendio Boschivo, che viene richiesta dalla suddetta legge in attuazione della normativa nazionale (legge 353/2000, art.3) **ma non è stato ancora approvato**. Si fa presente che fintantoché nella Regione FVG non verrà approvato il nuovo piano di cui all'art. 7 della LR n.17/2019, resta in vigore il Piano regionale di difesa del patrimonio forestale dagli incendi approvato con D.Pres n. 0136/1998. Rimangono quindi valide le disposizioni, le prescrizioni e i divieti e le deroghe quando non in aperto contrasto con la nuova legge regionale 17/2019.

### Piani di gestione forestale e le schede forestali

I piani di gestione forestale (PGF) in Friuli Venezia Giulia sono strumenti pianificatori che definiscono come gestire le proprietà boschive nel medio-lungo termine, considerando obiettivi multifunzionali: produzione legnosa, tutela idrogeologica, biodiversità, fruizione ricreativa e protezione (per esempio contro gli incendi). Secondo i dati regionali sono presenti oltre 103 piani di gestione forestale, che coprono una superficie di circa 119.500 ettari. In Regione FVG la legge regionale n. 9/2007 prevede che i PGF e le schede forestali siano pianificati anche per le proprietà private.

Le schede forestali invece, sono documenti più dettagliati e puntuali a scala locale (parcellare) che descrivono interventi selvicolturali operativi per ogni area di bosco: nelle schede si specificano le funzioni del bosco, le tipologie di taglio ammesse ed i tempi e modalità di intervento. Un elemento importante è la gestione della viabilità forestale, perché nei piani e nelle schede forestali si deve garantire un'adeguata rete stradale (camionabile) per permettere

interventi, manutenzione, operazioni di taglio e uso sostenibile del bosco che consentirebbe l'accesso anche ai mezzi antincendio.

In entrambi casi vengono redatti da dottori agronomi e dottori forestali sulla base delle direttive tecniche del Piano Forestale Regionale (DPreg. 274/2012), che contiene tutte le norme tecniche relative alla gestione selvicolturale di proprietà forestali.

## **Piani di gestione dei siti Natura 2000**

Ai sensi della LR 7/2008, erano stati approvati da parte della giunta regionale diversi piani di gestione (PdG) dei siti Natura 2000 in regione. L'iter prevede un percorso partecipativo con gli Enti locali e le associazioni di categoria più rappresentative sul territorio. Fra questi PdG non figura tuttavia il piano di gestione del sito Carso Triestino e Goriziano (ZSC IT3340006), per il quale era stata elaborata una bozza tecnica mai entrata in vigore.

L'efficacia di questi piani è stata comunque sospesa a partire dall'8 agosto 2024 per essere sostituiti dalle Misure di conservazione approvate (DGR n. 1149/2024). Per quanto riguarda la zona del Carso e l'implementazione delle misure di conservazione in materia di gestione forestale, è comunque obbligatoria la valutazione di incidenza fatti salvi gli interventi previsti dai Piani di Gestione Forestale e dalle Schede Forestali. Gli interventi selvicolturali devono essere eseguiti nel periodo dal 15 settembre al 15 febbraio. Il soggetto gestore può autorizzare deroghe per i scopi gestionali finalizzati al mantenimento, al miglioramento e al recupero di habitat d'interesse comunitario.

È fatto divieto di bruciare stoppie paglie e altra vegetazione al termine di cicli produttivi dei prati ma il soggetto gestore può condurre fuochi prescritti come strumento di gestione ai fini di preservare l'habitat della landa carsica.

Spicca comunque il divieto di realizzazione di nuova viabilità forestale nei boschi di rilevanza faunistica. Oltre a ciò è obbligatorio il rilascio in piedi di almeno 5 alberi/ha morti o deperenti, con diametro medio superiore rispetto al popolamento; di rilascio di almeno 5 alberi/ha da destinare all'invecchiamento.

## **Piano di Protezione Civile (livello comunale)**

Per quanto riguarda invece il piano regionale delle emergenze. Un piano di emergenza è l'insieme delle procedure operative di intervento per far fronte a qualsiasi tipo di calamità prevedibile in un determinato territorio. Per ogni Comune della regione Friuli Venezia Giulia, la Direzione regionale del Dipartimento della Protezione civile ha redatto un Piano comunale di emergenza standard. Il Sindaco rappresenta l'autorità comunale di protezione civile. Al verificarsi dell'emergenza nell'ambito del territorio comunale, il Sindaco assume la direzione ed il coordinamento dei servizi di soccorso ed assistenza alla popolazione e provvede ai provvedimenti necessari dandone immediata comunicazione al Prefetto e al Presidente della Giunta Regionale tramite la Protezione civile della Regione. Per quanto riguarda la prevenzione degli incendi, si fa presente che nel FVG fintantoché non verrà approvato il nuovo piano di cui all'art. 7 della LR n.17/2019, resta in vigore il Piano regionale di difesa del patrimonio forestale dagli incendi approvato con D.Pres n. 0136/1998.

## 8 BIBLIOGRAFIA

- Agee, J.K. and Skinner, C.N. (2005) 'Basic principles of forest fuel reduction treatments', *Forest Ecology and Management*, 211(1-2), pp. 83-96. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.foreco.2005.01.034>.
- De Rango, A. et al. (2025) 'Wildfire Early Warning System Based on a Smart CO2 Sensors Network', *Sensors*, 25(7), p. 2012. Available at: <https://doi.org/10.3390/s25072012>.
- Duncan, B.W. et al. (2015) 'Comparing fuels reduction and patch mosaic fire regimes for reducing fire spread potential: A spatial modeling approach', *Ecological Modelling*, 314, pp. 90-99. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.ecolmodel.2015.07.013>.
- Fernandes, A.M., Utkin, A.B. and Chaves, P. (2023) 'Automatic early detection of wildfire smoke with visible-light cameras and EfficientDet', *Journal of Fire Sciences*, 41(4), pp. 122-135. Available at: <https://doi.org/10.1177/07349041231163451>
- Granceri Bradaschia, M., Morassutti, G., Longato, D., Domen, P., Maragno, D., & Musco, F. (2025). VALUTAZIONE DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO SUL CARSO, TRA ITALIA E SLOVENIA / OCENA PODNEBNIH SPREMENB NA KRASU MED ITALIJO IN SLOVENIJO. <https://doi.org/10.5281/zenodo.18230894>
- González-Olabarria, J.-R. and Pukkala, T. (2011) 'Integrating fire risk considerations in landscape-level forest planning', *Forest Ecology and Management*, 261(2), pp. 278-287. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.foreco.2010.10.017>.
- Holuša, J. et al. (2021) 'A simple model indicates that there are sufficient water supply points for fighting forest fires in the Czech Republic', *International Journal of Wildland Fire*, 30(6), pp. 428-439. Available at: <https://doi.org/10.1071/WF20103>.
- Lasanta, T. et al. (2020) 'Soil quality and soil organic carbon storage in abandoned agricultural lands: Effects of revegetation processes in a Mediterranean mid-mountain area', *Land Degradation & Development*, 31(18), pp. 2830-2845. Available at: <https://doi.org/10.1002/ldr.3655>.
- Lasanta, T. et al. (2022) 'An environmental management experience to control wildfires in the mid-mountain mediterranean area: Shrub clearing to generate mosaic landscapes', *Land Use Policy*, 118, p. 106147. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2022.106147>.
- Ruiz-Mirazo, J., Robles, A.B. and González-Rebollar, J.L. (2011) 'Two-year evaluation of fuelbreaks grazed by livestock in the wildfire prevention program in Andalusia (Spain)', *Agriculture, Ecosystems & Environment*, 141(1), pp. 13-22. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.agee.2011.02.002>.

- Mauri, E. and Jankavić, M. (2023) Wildfire risk planning and prevention - Innovations in the Mediterranean and beyond. European Forest Institute. Available at: <https://doi.org/10.36333/rs8en>.
- McKinney, S.T. et al. (2022) 'A systematic review of empirical evidence for landscape-level fuel treatment effectiveness', *Fire Ecology*, 18(1), p. 21. Available at: <https://doi.org/10.1186/s42408-022-00146-3>.
- Oliveira, F.P. (2023) 'Forest Fires and Building Rules', *Civil Engineering Research Journal*, 14(1). Available at: <https://doi.org/10.19080/CERJ.2023.14.555878>.
- Shinneman, D.J. et al. (2019) 'The ecological uncertainty of wildfire fuel breaks: examples from the sagebrush steppe', *Frontiers in Ecology and the Environment*, 17(5), pp. 279–288. Available at: <https://doi.org/10.1002/fee.2045>.
- Singh, H., Ang, L.-M. and Srivastava, S.K. (2025) 'Active wildfire detection via satellite imagery and machine learning: an empirical investigation of Australian wildfires', *Natural Hazards*, 121(8), pp. 9777–9800. Available at: <https://doi.org/10.1007/s11069-025-07163-w>.
- Spadoni, G.L. et al. (2023) 'Active governance of agro-pastoral, forest and protected areas mitigates wildfire impacts in Italy', *Science of The Total Environment*, 890, p. 164281. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2023.164281>.
- Starns, H.D. et al. (2019) 'Recoupling fire and grazing reduces wildland fuel loads on rangelands', *Ecosphere*, 10(1), p. e02578. Available at: <https://doi.org/10.1002/ecs2.2578>.
- Stephens, S.L. et al. (2012) 'The Effects of Forest Fuel-Reduction Treatments in the United States', *BioScience*, 62(6), pp. 549–560. Available at: <https://doi.org/10.1525/bio.2012.62.6.6>.
- Thangavel, K. et al. (2023) 'Autonomous Satellite Wildfire Detection Using Hyperspectral Imagery and Neural Networks: A Case Study on Australian Wildfire', *Remote Sensing*, 15(3), p. 720. Available at: <https://doi.org/10.3390/rs15030720>.
- Valente, S., Coelho, C. and Soares, J. (no date) 'Forest Intervention Areas (ZIF): A New Approach for Non-Industrial Private Forest Management in Portugal'.

## UKREPI ZA ZMANJŠEVANJE TVEGANJA POŽAROV V NARAVI NA KRASU

### D.1.3.1

#### KARST FIREWALL 5.0

Adattamento innovativo al cambiamento climatico basato sugli ecosistemi nella Ministrstvo za  
Okolje in Prostor del Carso. Promuovere una silvicoltura resistente agli incendi con il supporto  
di Industria 5.0

Inovativno ekosistemsko-zasnovano prilagajanje podnebnim spremembam na Krasu.  
Spodbujanje požarno odporne gmajne s podporo industrije 5.0

| DELIVERABLE INFORMATION                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Acronimo del progetto / Akronim projekta:                      | <b>KARST FIREWALL 5.0</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Titolo del progetto / Naslov projekta:                         | <p><b>Adattamento innovativo al cambiamento climatico basato sugli ecosistemi nella Ministrstvo za Okolje in Prostor del Carso. Promuovere una silvicoltura resistente agli incendi con il supporto di Industria 5.0</b></p> <p><b>Inovativno ekosistemsko-zasnovano prilagajanje podnebnim spremembam na Krasu. Spodbujanje požarno odporne gmajne s podpora industrije 5.0</b></p> |
| Area prioritaria / Prednostno področje:                        | <p><b>Un'Europa più verde e a basse emissioni di carbonio, che si muove verso un'economia a zero emissioni di carbonio e resiliente</b></p> <p><b>Bolj zelena, nizkoogljična Evropa, ki prehaja na gospodarstvo z ničelno stopnjo neto emisij ogljika in je odporna</b></p>                                                                                                          |
| Obiettivo specifico del programma / Specifični cilj programa:  | <p><b>SO4: Promuovere l'adattamento ai cambiamenti climatici e la prevenzione del rischio di catastrofi e la resilienza, tenendo conto degli approcci ecosistemici.</b></p> <p><b>SO4: Spodbujanje prilagajanja podnebnim spremembam in preprečevanja tveganja nesreč ter odpornosti ob upoštevanju ekosistemskih pristopov</b></p>                                                  |
| URL del sito web del progetto / URL spletne strani projekta:   | <a href="https://www.ita-slo.eu/en/karst-firewall-50">https://www.ita-slo.eu/en/karst-firewall-50</a>                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| Numero del documento / Številka dokumenta:                     | KFW50-D111                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Titolo del documento / Naslov dokumenta:                       | UKREPI ZA ZMANJŠEVANJE TVEGANJA POŽAROV V NARAVI NA KRASU                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Obiettivo specifico / Specifični cilj:                         | 1                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Attività / Aktivnost:                                          | 1.3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Partner responsabili (autori) / Odgovorni partnerji (avtorji): | IUAV Università di Venezia (IT) (Granceri Bradaschia, M.; Morassutti G.; Longato D.; Maragno D.; Musco F.)                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| Partner coinvolti / Sodelujoči partnerji:                      | Corpo Forestale FVG (IT), Zavoda za gozdove Slovenije (SI), Infodata (IT), ZRC-SAZU (SI)                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Stato / Status:                                                | Trst, 30/03/2026                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| Data / Datum:                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

## Kazalo

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1 PRIROČNIK                                                                                            | 4  |
| 1.1 KAKO UPORABLJATI TA PRIROČNIK                                                                      | 6  |
| 1.2 SLOVAR                                                                                             | 7  |
| I DEL - UKREPI ZA ZMANJŠANJE TVEGANJA ZARADI POŽAROV V NARAVI                                          | 8  |
| 2 NEPOSREDNI POSEGI NA TERITORIJU                                                                      | 9  |
| 2.1 SELEKTIVNO ODSTRANJEVANJE GORIVA                                                                   | 9  |
| 2.2 USTVARJANJE IN VZDRŽEVANJE PROTIPOŽARNIH PRESEK                                                    | 10 |
| 2.3 USTVARJANJE IN VZDRŽEVANJE PASOV BREZ VEGETACIJE OKOLI INFRASTRUKTURE IN NASELJ                    | 11 |
| 2.4 DOLOČANJE VARNIH OBMOČIJ ZA SKLADIŠČENJE ODMRLE BIOMASE                                            | 13 |
| 2.5 REDČENJE VEGETACIJE Z NADZOROVANIMI POŽARI                                                         | 14 |
| 2.6 UMETNI VODNI ZBIRALNIKI ZA GAŠENJE POŽAROV                                                         | 15 |
| 2.7 VZDRŽEVANJE KRAŠKE GMAJNE                                                                          | 16 |
| 2.8 VZDRŽEVANJE IN VIŠANJE SUHIH ZIDOV                                                                 | 18 |
| 3 NAČRTOVANJE ODPORNOSTI KRAJINE NA GOZDNE POŽARE                                                      | 19 |
| 3.1 PREPOVED IZDAJE DOVOLJENJ ZA GRADNJO NA OBČUTLJIVIH OBMOČIJH                                       | 19 |
| 3.2 STANDARDI ZA UPORABO OGNJEVARNIH MATERIALOV                                                        | 20 |
| 3.3 MOZAIČNOST KRAJINE                                                                                 | 21 |
| 3.4 PLAČILA ZA EKOSISTEMSKE STORITVE (PES)                                                             | 22 |
| 3.5 OBMOČJA ZA POSEGE V GOZDOVIH                                                                       | 25 |
| 4 PREPREČEVANJE TVEGANJA IN CIVILNA ZAŠČITA                                                            | 26 |
| 4.1 SISTEMI JAVNEGA OBVEŠČANJA IN ALARMIRANJA PO JAVNIH MOBILNIH OMREŽJIH                              | 26 |
| 4.2 OZAVEŠČANJE O NEVARNOSTI ZARADI POŽAROV IN PREDPISI O RAVNANJU V OBDOBJIH NAJVEČJE NEVARNOSTI      | 27 |
| 5 ODKRIVANJE POŽAROV V REALNEM ČASU – EARLY WARNING SYSTEM                                             | 28 |
| 5.1 MONITORING GOZDA S SATELITI                                                                        | 28 |
| 5.2 MONITORING GOZDA Z VIDEO NADZOROM                                                                  | 29 |
| 5.3 SENZORI ZA ZGODNJE ODKRIVANJE POŽAROV                                                              | 30 |
| II DEL – INSTRUMENTI ZA PROSTORSKO NAČRTOVANJE ZA IZVAJANJE UKREPOV PRILAGODITVE NA PODNEBNE SPREMEMBE | 31 |
| 6 DRŽAVNI IN REGIONALNI PROSTORSKI NAČRTI                                                              | 32 |
| 7 LOKALNI PROSTORSKI NAČRTI                                                                            | 34 |
| 8 SEKTORSKI PROSTORSKI NAČRTI                                                                          | 35 |
| 9 VIRI                                                                                                 | 38 |

## **1 PRIROČNIK**

V zadnjih desetletjih se je izkazalo, da je tako italijanski kot slovenski Kras zelo ranljiv za požare v naravi zaradi kombinacije dejavnikov, med katerimi štejemo vroča in vse bolj suha poletja, močni vetrovi, človeška dejavnost in spremembe rabe kot je zaraščanje kmetijskih površin. Obsežni požari poleti 2022 so jasno pokazali, da posamezni ukrepi, čeprav pomembni, ne zadostujejo za preprečitev resnih škod biotski raznovrstnosti, infrastrukturi, pokrajini in prebivalstvu. V tem kontekstu se zdi celostno načrtovanje v pokrajini nujna in najučinkovitejša strategija za povečanje odpornosti območja: ne le na lokalni, temveč tudi na čezmejni ravni. Kras ne pozna političnih meja v svoji neprekinjeni vegetaciji in širjenju ognja: italijansko in slovensko ozemlje sta dnevno izpostavljena podnebnim procesom kakor širjenju požarov. Po obsežnih požarih poleti 2022 so številne pobude vključevale operativno sodelovanje med gasilci, gozdarskimi organizacijami, civilno zaščito in lokalnimi institucijami na obeh straneh meje za potrebe gašenja, monitoringa in preprečevanja novih požarov. Vendar še vedno ni regulativnega okvira in načrtovanja čezmejnega ozemlja, ki bi opredeljeval skupna pravila za rabo tal, omejitve za gradnjo in aktivno gospodarjenje z gozdnimi zemljišči. Zapolnitev te vrzeli je ključnega pomena za dosledno obravnavanje tveganja požarov v pokrajini, ki je z ekološkega in podnebnega vidika edinstvena in neprekinjena.

Vedno več študij ugotavlja, da tveganja požarov ni mogoče učinkovito zmanjšati, če politike ostajajo sektorske. Gozdarsko in krajinsko načrtovanje vključuje merila tveganja pred požari ter povečuje odpornost območij pred požari, hkrati pa ohranja gospodarsko donosnost (González-Olabarria in Pukkala, 2011). Nekatere raziskave kažejo, da kombinacija paše in načrtovanih požarov ohranja učinkovito zmanjšanje goriva v daljšem časovnem obdobju kot vsak ukrep posebej (Starns et al., 2019).

Hkrati podnebne spremembe še poslabšujejo dejavnike tveganja: podnebni scenariji za južno Evropo in jadransko območje kažejo na povišanje povprečnih temperatur, pogostejše in daljše vročinske valove ter zmanjšanje količine poletnih padavin, kar skupaj vodi do bolj suhih tal in vegetacije ter povečanja števila dni z vremenskimi razmerami, ki so ugodne za nastanek in širjenje požarov (Granceri Bradaschia, M. et al., 2025). Te spremembe povečujejo potencialni obseg požarov in verjetnost ekstremnih dogodkov. Zlasti razmere s kombinacijo burje, nizke vlažnosti in visokih

poletnih temperatur se bodo še okrepile, s čimer se bo podaljšalo obdobje požarne ogroženosti in zmanjšalo število dni, primernih za preventivne ukrepe.

Na koncu, ne smemo podcenjevati pomena monitoringa in stalnega spremljanja stanja: pokrajina je dinamična, podnebne razmere se spreminjajo, vegetacija raste in odmira; ukrepi, ki so danes učinkoviti, lahko izgubijo svojo koristnost, če se ne vzdržujejo skozi čas.

Zato mora celostno (integrirano) načrtovanje izrecno vključevati prihodnje podnebne scenarije in modele za napovedovanje tveganj: komunalni urbanistični instrumenti morajo biti usklajeni z načrti za krajinsko ureditev in regionalnimi načrti, načrti za preprečevanje požarov v naravi in politikami civilne zaščite, pri čemer morajo določiti, kje gradnja ni dovoljena, predvideti pasove zaščite z vegetacijo, opredeliti ognjevarne materiale, mreže protipožarnih poti, podporno vodno infrastrukturo, senzorje in sisteme za opozarjanje pa tudi načine izvajanja, finančne vire, monitoring, sodelovanje državljanov in zasebnih lastnikov. Ko ti ukrepi delujejo sinergistično, se opazijo boljši rezultati v smislu zmanjšanja pogorele površine, povprečne intenzivnosti požara in odzivnega časa. Ta vertikalna (občina-regija-država-EU) in horizontalna (med sektorji in ukrepi) integracija je tisto, kar posamezne ukrepe spreminja v pravo strategijo odpornosti krajine.

Nazadnje, ne smemo podcenjevati pomena stalnega monitoringa in ocenjevanja: pokrajina je dinamična, podnebne razmere se spreminjajo, rastlinstvo raste in umira; ukrepi, ki so danes učinkoviti, lahko izgubijo svojo koristnost, če se ne vzdržujejo skozi čas.

## 1.1 KAKO UPORABLJATI TA PRIROČNIK

Ta priročnik je bil ustvarjen, da bi lokalnim upravljavcem in izvajalcem, odgovornim za civilno zaščito, upravljavcem naravnih območij in infrastrukture zagotovil praktično in znanstveno utemeljeno orodje za usmerjanje načrtovanja in izvajanja ukrepov za preprečevanje požarov. Vsak ukrep je bil strukturiran na enoten način, da se olajša neposredna primerjava med različnimi ukrepi in pomaga odločevalcem razumeti, kateri ukrep je najbolj primeren za njihov kontekst. Za vsakega od njih so navedeni:

- Komponenta tveganja, ki jo ukrep obravnava:
  - *nevarnost,*
  - *ranljivost,*
  - *izpostavljenost,*
  - *spodobnost odziva na nesrečo,*
  - *prilagodljivost.*

To razlikovanje pomaga pri razumevanju učinkov navedenih protipožarnih ukrepov (glej Okvir 1 za podrobnosti)

- Vrste rabe tal, kjer je ukrep uporaben:
  - gozdna območja,
  - travnata območja, kot je kraška gmajna,
  - območja na stiku med mestom in podeželjem.
- Vrsta načrtovalskega instrumenta, v katerega se lahko vključi ukrep (npr. splošni občinski prostorski načrt, regionalni razvojni načrt, načrti za civilno zaščito, načrti za upravljanje območij Natura 2000, gozdnogospodarski načrti gozdnogospodarskih območij/ enot, načrti zavarovanih območij)
- Kateri subjekti so vključeni v izvajanje ali upravljanje ukrepov (npr. javni organi, zasebni subjekti, upravljavci infrastrukture, konzorciji, kolektivna lastnina, kmetijska gospodarstva).

Dokument za vsak ukrep vsebuje tudi kratek znanstveni pregled z znanstvenimi in normativnimi sklici, da se zagotovi zanesljivost informacij in olajša vključitev v načrte in razpise. Uporaba tega pregleda omogoča političnim odločevalcem in drugim, da razumejo, kateri ukrepe obstajajo za zmanjšanje tveganja gozdnih požarov, katere od teh ukrepov je mogoče sprejeti sinergistično, in da ciljno usmerijo vire v najbolj kritične vidike svojega ozemlja in ustrezne akterje. Vse te informacije so vključene tudi v tabelo, ki se nahaja v prilogi k besedilu.

## OKVIR 1 – POJEM TVEGANJA

**TVEGANJE = NEVARNOST × RANLJIVOST × IZPOSTAVLJENOST**

**Nevarnost** = verjetnost, da pride do požara (npr. bližina območij z visoko antropogeno prisotnostjo, nenadzorovano kopičenje grmovja).

**Ranljivost** = dovzetnost teritorialnega elementa za vžig (npr. iglavci so bolj vnetljivi kot listavci in zato bolj ranljivi).

**Izpostavljenost** = stopnja bližine potencialno vnetljivih območij prebivalstva, stavb, infrastrukture (npr. enodružinske hiše, osamljene sredi borovih gozdov, so zelo izpostavljene nevarnosti požara).

**Sposobnost odziva na nesrečo** = sposobnost takojšnjega ukrepanja za identifikacijo in/ali nadzor požara (npr. sistem opozarjanja v realnem času).

**Prilagodljivost** = sposobnost izboljšanja sistema zmanjševanja tveganja požarov na dolgi rok z zakonodajnega, institucionalnega in vedenjskega vidika (npr. oblikovanje območij E v splošnem

### 1.2 SLOVAR

**OBREMENITEV GORIVA:** Skupna količina vnetljivega materiala, prisotnega na določenem območju. Visoka obremenitev poveča intenzivnost in trajanje požara.

**GORIVO:** Skupek živih ali mrtvih rastlinskih materialov, ki lahko gorijo, kot so suho listje, suha trava, iglice, grmičevje, živa in odmrta lesna biomasa ali podrast.

**KONTINUITETA GORIVA:** Način, kako je gorivo razporejeno horizontalno (med območji) in vertikalno (med tlemi, podrastjo in krošnjami). Večja je kontinuiteta, lažje se ogenj širi.

**KRAŠKA GMAJNA:** skupina sušnih in polsušnih travnikov na apnenčastih tleh. Del Kraške gmajne so tudi grmovne vrste in posamično gozdno drevje. Ta je kulturna krajina ki je nastala zaradi dolgotrajne paše, krčenja gozda in požigov.

**ODMRLA BIOMASA:** Celotna odmrta biomasa: suha trava, vejevje, listje, štori in odmrta drevesa. Predstavlja pomemben del ekološkega cikla, vendar lahko poveča tveganje za požar in njegovo jakost.

**SPOTTING (požarni preskok):** Pojav, pri katerem veter prenaša žareče delce (žerjavico, koščke lubja, goreče liste) in povzroča nove požare tudi na razdalji več sto metrov ali kilometrov od glavnega ognjišča.

**WUI (WILDLAND URBAN INTERFACE):** Območje stika med naravnimi in pozidanimi območji, kjer je tveganje za požar večje zaradi bližine vegetacije in stanovanj.

## **I DEL - UKREPI ZA ZMANJŠANJE TVEGANJA ZARADI POŽAROV V NARAVI**

## **2 NEPOSREDNI POSEGI NA TERENU**

### **2.1 SELEKTIVNO ODSTRANJEVANJE GORIVA**

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost

**RABA TAL:** Gozd

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju, Občinski prostorski načrt

**VKLJUČENI AKTERJI:** Zavod za Gozdove Slovenije, občine

V praksi se priporoča, da se izbiralna sečnja, redčenje in nadzor vegetacije ob gozdnih poteh in gozdnih robovih uporablja za ustvarjanje medsebojno povezane mreže območij z zmanjšano količino gorljivega materiala. Ta pristop ne le zmanjšuje tveganje, ampak tudi omogoča varno gašenje in povečanje biotske raznovrstnosti z ustvarjanjem bolj raznolikih habitatov. Pri načrtovanju protipožarnih presek je prav tako bistveno, da se vedno vključijo ukrepi za nadzor invazivnih vrst, saj te lahko olajšajo njihovo širjenje ker delujejo kot dostopni koridorji (Shinneman et al., 2019). Priporočljivo se je izogibati uporabi težkih strojev, ki lahko poškodujejo tla; prednost je treba dati ročni sečnji in lahkemu drobljenju. Takšen način dela omejuje erozijo in poškodbe skalnatih površin (McKinney et al., 2022). Da bi olajšali vzdrževanje, je bolj praktično urediti manjše število poti, ki pa so širše in učinkovitejše. Izkoriščanje mobilizacije državljanov ob čiščenju najpomembnejših poti je učinkovit način za zmanjšanje časa in stroškov vzdrževanja, pa tudi za lažje sprejetje s strani skupnosti.

## 2.2 USTVARJANJE IN VZDRŽEVANJE PROTIPOŽARNIH POSEK

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost, sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** Gozd

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju, Gozdnogospodarski načrti

**VKLJUČENI AKTERJI:** Zavod za Gozdove, Občina, zasebniki, prebivalci, agrarne skupnosti

Protipožarne poseke, linearne infrastrukture ali pasovi zemlje, na katerih je vegetacija odstranjena ali spremenjena, zmanjšujejo kontinuiteto in količino rastlinskega goriva ter olajšujejo dostop za gašenje. Lahko gre za preproste travnate poti ali makadamske ceste ali pa za pasove, ki so bili obdelani z redčenjem, odstranjevanjem podrasti in rednim vzdrževanjem. Praktični cilj je torej omejiti ali upočasniti širjenje požarov.

Za pravilno načrtovanje protipožarnih pasov je treba najprej narediti kartiranje najbolj ranljivih in izpostavljenih območij, nato pa predvideti možne koridorje širjenja, ob upoštevanju orografije in prevladujočih smeri vetra. Širina protipožarne poseke se lahko giblje od nekaj metrov do sto metrov v skrajnih primerih, odvisno od vrste vegetacije (natančneje od višine in tveganja za iskanje) ter oblike in terena. V primeru pobočja mora biti širina protipožarnih posek večja, če ogenj prihaja od spodaj.

V praksi se priporoča, da se selektivna sečnja, redčenje in nadzor vegetacije ob gozdnih poteh in robovih jas uporabljajo za ustvarjanje medsebojno povezane mreže območij z manj gorljivim materialom in ne le izoliranih linearnih pasov. Ta pristop ne le zmanjšuje tveganje, ampak tudi omogoča varno gašenje in povečanje biotske raznovrstnosti z ustvarjanjem bolj raznolikih habitatov. Pri načrtovanju protipožarnih posek je prav tako bistveno, da se vedno vključijo ukrepi za nadzor invazivnih vrst, saj te lahko olajšajo njihovo širjenje, saj delujejo kot dostopni koridorji (Shinneman et al., 2019).

## 2.3 USTVARJANJE IN VZDRŽEVANJE PASOV BREZ VEGETACIJE OKOLI INFRASTRUKTURE IN NASELIJ

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, izpostavljenost

**RABA TAL:** Gozd, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote,  
Občinski prostorski načrti

**VKLJUČENI AKTERJI:** Občina, Zavod za gozdove Slovenije

Ustvarjanje in vzdrževanje pasov brez lesnate vegetacije okoli naselij in glavne linearne infrastrukture (železnice, ceste, električni vodi, plinovodi) je eden najpreprostejših in hkrati najučinkovitejših ukrepov za zmanjšanje tveganja, da bi gozdni požar dosegel ljudi, hiše in infrastrukturo, kar bi imelo posledice za varnost prebivalstva in povzročilo veliko gospodarsko škodo.

Ti pasovi prekinjajo horizontalno kontinuiteto vnetljivega materiala in zmanjšujejo verjetnost, da bi se iskre in plameni razširili na stavbe. V kraškem okolju, za katerega je značilna nizka drevesna plast, je pas brez vegetacije ali z vegetacijo z nizko vnetljivostjo v širini od 10 do 30 metrov okoli naselij in infrastrukture razumna in učinkovita izbira. Manjše razdalje so lahko primerne za posamezne izolirane stavbe, če je vegetacija dobro urejena; za gosto gozdnata območja ali območja z velikimi nakloni pa se priporoča, da se pas poveča na 30 m.

Za infrastrukturo, ki jo upravljajo tretje osebe (železnice, elektrarne, ceste, plinovodi), je običajno, da vzdržuje varovalne pasove koncesionar: to je upravičeno, ker so oni tisti, ki imajo koristi od zmanjšanja tveganja (manjše prekinitev storitev) in ker lahko načrtujejo vzdrževanje in posege z neprekinjenim delovanjem. Zavod za Gozdove Slovenije izda odločbo, sečnji morajo pa vedno privoliti lastniki.

Uporaba fizičnih ločevalnih elementov (kot so suhozidi, kamniti robniki, negorljive pregrade, kovinske mreže) na kritičnih točkah lahko pomaga ohraniti pas prost, prepreči širjenje vegetacije in zmanjša kopičenje goriva v bližini objektov ali infrastrukture. Ta kombinacija upravljanja vegetacije in fizičnih ovir je preprosta, in hkrati strateški instrument civilne zaščite, zato bi jo bilo treba vključiti v lokalne predpise in načrte vzdrževanja infrastrukture. Da bi bile resnično koristne, je bistveno, da se takšna območja redno vzdržujejo s košnjo in preprečevanjem zaraščanja; to je mogoče doseči z večletnimi načrti in namenskim financiranjem.

**KOLIKO METROV MORA BITI VARNOSTNI PAS ŠIROK, DA SE PREPREČI POŽAR?**

Logika priporočene širine protipožarnih pasov je dvojna: (1) zmanjšati sevanje energije, ki doseže stavbo ali infrastrukturo (sevanje se z razdaljo hitro zmanjšuje), in (2) zmanjšati verjetnost, da bi žerjavica (ki jo lahko prenaša veter) našla v bližini objekta material, ki se lahko vname. Literatura o iskrenju kaže, da čeprav lahko v ekstremnih primerih žerjavica leti kilometre daleč, se verjetnost in masa žerjavice z oddaljenostjo zmanjšujeta; zato prosti ali dobro upravljani pasovi okoli kritičnih objektov znatno zmanjšujejo izpostavljenost vžigu zaradi žerjavice in verjetnost neposrednega vžiga. Klasične in novejšše študije (Albini 1983; Koo et al. 2010;) pojasnjujejo te mehanizme in količinsko opredeljujejo, kako razdalja in zveznost goriva vplivata na tveganje širjenja zaradi iskrenja. Zaradi teh razlogov se priporoča, da se upoštevajo širine nad 10 m in več.

## 2.4 DOLOČANJE VARNIH OBMOČIJ ZA SKLADIŠČENJE SEČNIH OSTANKOV

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost

**RABA TAL:** Gozd, zaraščajoča kmetijska površina

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarskega enote

**VKLJUČENI AKTERJI:** Zavod za gozdove Slovenije, občina

Pri negi gozda nastane lahko velika količina biomase. Študije kažejo, da lahko material, ki je brez obdelave zapuščen na kraju samem, več let povečuje energijski potencial požarov, medtem ko odstranjevanje ali zbiranje na namenskih mestih zmanjšuje intenzivnost požara in izboljšuje varnost delovanja (Agee in Skinner, 2005; Stephens et al., 2012).

Zaradi tega je ustvarjanje varnih območij namenjenih za zbiranje sečnih ostankov pomembno, da se prepreči da bi posekana biomasa povečala količino gorljivega materiala. Ta območja, ki so idealno brez vegetacije, ravna in dostopna za vozila, morajo biti nameščena na varni razdalji od stanovanjskih objektov in koridorjev širjenja požara, z majhnimi kupi in morebitnim pokrivanjem, da se zmanjša izsuševanje. Ta praksa, dopolnjena z drobljenjem lesa ali energetske rabo materiala, omogoča ohranitev ekoloških koristi odstranjevanja goriva ob zmanjšanju stranskih učinkov na nevarnost požarov.

Pri tem je potrebno opomniti da večji deli odmrlega lesa, kot so hlodi, prispevajo le malo k intenzivnosti gozdnih požarov in so dragoceni za biotsko raznovrstnost. Zato je pomembno, da se prizadevanja za odstranjevanje osredotočijo na drobne lesne ostanke (majhne veje in vejice), ki so bolj vnetljivi, večje hlode pa ohranijo na terenu, da se ohranijo funkcije habitata in ekosistema.

## 2.5 REDČENJE VEGETACIJE Z NADZOROVANIMI POŽARI

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, ranljivost

**RABA TAL:** Kraška gmajna v zaraščanju

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju, Regionalni prostorski plan

**VKLJUČENI AKTERJI:** Zavod za gozdove Slovenije, Gasilska zveza, Uprava za zaščito in reševanje

Nadzorovani požari so učinkovit in poceni način za zmanjšanje ranljivosti območja in nevarnosti izbruha velikega požara. Nadzorovani požari namreč zmanjšujejo količino goriva v gozdovih, saj odstranjujejo grmičevje v podrasti in porabijo nakopičeno odmrlo biomaso. Lahko prispevajo k ohranjanju kraške pokrajine, saj sežge grmičevje, ki ga nadomešča, in tako pomagajo ohranjati njegovo biotsko raznovrstnost.

Nadzorovan požar je opredeljen kot strokovna uporaba ognja nizke intenzivnosti na načrtovanih območjih, s pomočjo osebja, ki je posebej usposobljeno za uporabo ognja, in sprejetjem operativnih postopkov in zahtev, ki so vnaprej določeni s posebnimi smernicami. Običajno jih načrtujejo usposobljeni gozdarski strokovnjaki in gasilci v vremenskih razmerah z nizkim tveganjem za širjenje, ko ni preveč vroče in ni vetra. Na žalost je mogoče, da bo ta ukrep v prihodnosti vedno manj uporaben zaradi povečanja števila vročih dni in večje nepredvidljivosti vremena (Swain et al., 2023). Med različnimi kontraindikacijami je možnost, da nadzorovani požari lahko zmanjšujejo biodiverziteto in spodbujajo naseljevanje pogorelih površin s pionirskimi invazivnimi vrstami (Keeley, 2006).

## 2.6 UMETNI VODNI ZBIRALNIKI ZA GAŠENJE POŽAROV

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost, sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** Gozd

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju, Občinski prostorski načrti, gozdnospodarski načrti gozdnogospodarskih enot

**VKLJUČENI AKTERJI:** Zavod za gozdove, občina, Gasilska zveza, Civilna zaščita, Uprava za zaščito in reševanje

Ustvarjanje umetnih vodnih zbiralnikov je ključni ukrep za učinkovitejše in hitrejše gašenje gozdnih požarov, zlasti na območjih, kot je Kras, kjer pomanjkanje površinskih vodnih teles ali dostop do hidrantih omejuje oskrbo z vodo za gasilska vozila. Umetni vodni zbiralnik je lahko v obliki bazena, majhnega betonskega ali jeklenega rezervoarja ali podzemne neprepustne cisterne, zasnovane tako, da je voda takoj na voljo za tovornjake in, če razmere to dopuščajo, tudi za helikopterje, ki sodelujejo pri gašenju. Vodo je mogoče zbrati z zajemanjem iz občasnih naravnih virov, zbiranjem deževnice v vlažnih obdobjih ali z načrtovano oskrbo iz javnih vodovodnih omrežij ali vodnjakov, kjer je to hidrogeološko izvedljivo. Zmogljivost teh rezervoarjev mora biti dimenzionirana tako, da pokriva operativne potrebe: strokovna literatura priporoča prostornino vsaj 50 m<sup>3</sup> za vsako točko oskrbe, da se zagotovi polno polnjenje gozdarske cisterne, če pa so rezervoarji namenjeni tudi za uporabo helikopterjev, pa rezervoarje nekaj sto kubičnih metrov z ustrezno globino in enostavnim dostopom od zgoraj (Holuša et al., 2021).

Da bi dosegli največjo operativno učinkovitost, bi morali biti bazeni razporejeni po celotnem območju, na primer vsakih 4–6 km na območjih z največjim tveganjem, in povezani z infrastrukturo za gašenje, kot so hidranti, dostopne poti in manevrska mesta, da se zagotovi hitro polnjenje (Holuša et al., 2021). Med glavnimi prednostmi je drastično skrajšanje časa za oskrbo z vodo, kar posledično poveča hitrost in učinkovitost posredovanja ter potencialno zmanjša površino požara; možnost integracije protipožarne funkcije z drugimi izrabami (kmetijske, pašne, zbiranje deževnice) lahko spodbuja družbeno sprejemljivost in lokalno gospodarstvo. Vendar pa ta ukrep prinaša tudi omejitve in kritične točke: poleg stroškov gradnje in vzdrževanja, je potrebna pridobitev gradbenega dovoljenja zlasti v kraškem okolju, poletno izhlapevanje in veter lahko hitro zmanjšata razpoložljivo količino.

## 2.7 VZDRŽEVANJE KRAŠKE GMAJNE

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost, prilagodljivost

**RABA TAL:** Kraška gmajna

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Občinski prostorski načrti

**VKLJUČENI AKTERJI:** Občina, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za naravne vire in prostor, zasebniki, prebivalci, agrarne skupnosti, kmetje

Ohranjanje kraškega sveta je eden najučinkovitejših ukrepov za preprečevanje hitrega širjenja gozdnih požarov in hkrati ohranjanje dragocene ekološke in kulturne dediščine. V zadnjih desetletjih je opustitev tradicionalnih kmetijsko-pastirskih praks spodbudila zaraščanje kmetijskih površin in mladih lesnih rastlin, ki povečujejo kontinuiteto gorljivih snovi in postopoma spreminjajo travnate površine v grmičevje, ki gori z večjo jakostjo.

Ciljna paša je tehnika upravljanja, ki izkorišča živino za omejevanje ponovne rasti rastlin, ohranjanje odprtega habitata in ustvarjanje horizontalnih in vertikalnih prekinitev gorljivega materiala. Ta praksa ne le zmanjšuje tveganje za intenzivne požare, ampak ohranja tudi biotsko raznovrstnost, značilno za kraške travnike, na katerih živijo redke rastlinske vrste in specializirani žuželke.

Ker je tradicionalna ekstenzivna paša danes malo donosna, je za njeno uporabo kot sredstvo za preprečevanje požarov potrebna strukturna javna podpora. Subvencije v okviru programov razvoja podeželja ali kmetijsko-okoljskih ukrepov lahko kmetom zagotovijo plačilo za ekosistemsko storitev, ki jo opravljajo, in tako zagotovijo kontinuiteto delovanja.

### **KATERA PAŠNA ŽIVAL JE NAJBOLJ PRIMERNA ZA ZMANJŠANJE TVEGANJA POŽARA?**

Živalske vrste, ki se uporabljajo, je treba izbrati tudi glede na sestavo rastlinja:

- **Koze** so posebej učinkovite pri paši grmovja in mladih lesnih rastlin, vključno z invazivnimi vrstami, saj hitro zmanjšujejo količino gorljivega grmovja.
- **Ovce** ohranjajo travnik nizek in nadzorujejo drobno travo, s čimer omejujejo ponovno rast travnatih vrst, ki lahko poleti tvorijo neprekinjeno plast gorljivega materiala.
- **Govedo** lahko prispeva k ohranjanju odprtih mozaikov in pohodi podstrešje, vendar potrebuje več prostora, vode in dodatne infrastrukture. Kombinacija različnih vrst, na primer mešane črede koz in ovac, je posebej učinkovita pri ustvarjanju in ohranjanju prekinitev v gorljivem materialu na različnih višinah.
- Konji in osli

Znanstvene študije potrjujejo te koristi: v sredozemskih okoljih namenska paša znatno zmanjša biomaso podrasti in upočasni zaraščanje kmetijskih površin, s čimer se poveča odpornost proti požarom (Spadoni et al., 2023). V Španiji in južni Franciji je ponovna uvedba ekstenzivne paše na opuščenih območjih pokazala pozitivne učinke tako na biotsko raznovrstnost travnikov kot na zmanjšanje tveganja požarov (Ruiz-Mirazo et al. 2011; Lasanta et al., 2020).

Pristop mora biti prilagodljiv, pri čemer je treba spremljati učinke na vegetacijo in tveganje požarov ter prilagajati obremenitve in čas paše. Tako zasnovana ciljna paša postane strateška javna naložba, ne strošek, saj zagotavlja ekosistemsko storitev preprečevanja požarov, ohranja edinstveno kulturno krajino in podpira lokalne gospodarske dejavnosti, ki upadajo.

## 2.8 VZDRŽEVANJE IN VIŠANJE SUHIH ZIDOV

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, ranljivost

**RABA TAL:** Gozd, Kraška gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Občinski prostorski načrti

**VKLJUČENI AKTERJI:** občina, zasebniki, agrarne skupnosti

V kraškem okolju, bodisi na italijanski kakor na slovenski strani, so suhi zidovi sestavni del podeželske in krajinske dediščine, tradicionalno pa se uporabljajo za ograjevanje, omejevanje živine in nadzor erozije. Njihova obnova ali povečanje višine, kjer so delno porušeni, prinaša dodatne prednosti pri zmanjševanju tveganja požara: stabilna kamnita zidana ograja lahko deluje kot fizična pregrada proti požarom, ki se širijo po tleh, saj preprečuje, da bi se nizki plameni in žerjavica hitro širile prek majhnih prekinitev goriva, s čimer upočasni hitrost širjenja in ustvari točke, kjer je mogoče posredovati.

Da bi bili učinkoviti, morajo biti zidovi visoki okoli 80–100 cm (ali višji na območjih z obilno vegetacijo ali strmim naklonom). Pomembno je, da so neprekinjeni na kritičnih točkah: okoli gozdnih območij in na območjih, kjer se stikata urbano in podeželsko okolje. Poleg tega, da so relativno trajne strukture, suhozidne stene prispevajo k ohranjanju identitete kraške pokrajine, zmanjšujejo erozijo na strmih pobočjih in zagotavljajo habitat za različne vrste. Seveda je njihova gradnja zelo zahtevna, v ekstremnih pogojih (močan veter, požarni preskok) pa je njihova učinkovitost omejena.

Sodelovanje z zasebnimi lastniki in skupnimi lastniki na Krasu je ključnega pomena: potrebni so dogovori za stalno vzdrževanje, obnovo od začetka na mestih, kjer je zid izginil, in vključevanje lokalne skupnosti, ki priznava tudi kulturno in zgodovinsko vrednost zidu, ne le njegovo preventivno vlogo. Financiranje bi lahko prišlo iz ukrepov za obvladovanje tveganj, podeželskih skladov, okoljskih ukrepov ali programov, povezanih z bojem proti požarom.

### **3 NAČRTOVANJE ODPORNOSTI KRAJINE NA GOZDNE POŽARE**

#### **3.1 PREPOVED IZDAJE DOVOLJENJ ZA GRADNJO NA OBČUTLJIVIH OBMOČJIH**

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Izpostavljenost, prilagodljivost

**RABA TAL:** Gozd, Kraška gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Regionalni prostorski načrti, Občinski prostorski načrti

**VKLJUČENI AKTERJI:** Občina

Uvedba prepovedi (ali vsaj stroge omejitve) izdajanja novih gradbenih dovoljenj v osamljenih območjih, ki so zelo izpostavljena nevarnosti požarov, je neposredni preventivni ukrep: preprečuje povečanje števila prebivalcev in izpostavljene infrastrukture, zmanjšuje potrebo po nujnih ukrepih na težko dostopnih mestih in ohranja pokrajino bolj obvladljivo z vidika zmanjševanja količine goriva. To politiko je treba vključiti v urbanistične načrte in regionalne načrte za preprečevanje požarov, z jasno opredelitvijo območij, na katerih je gradnja prepovedana, na podlagi ocene tveganja (WUI, naklon, dostopnost), pri čemer je treba zagotoviti pravičnost in preglednost z javnimi posvetovanji. Pomen vključevanja prostorskega načrtovanja v obvladovanje tveganja požarov je poudarjen v evropskih smernicah, ki države in regije pozivajo, naj omejitve razvoja na območjih z visokim tveganjem obravnavajo kot strukturni ukrep za odpornost (Mauri in Jankavić, 2023).

## 3.2 STANDARDI ZA UPORABO OGNJEVARNIH MATERIALOV

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost, prilagodljivost

**RABA TAL:** WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Zakonodaja in predpisi

**VKLJUČENI AKTERJI:** Občina

Določitev zakonskih obveznosti, ki zahtevajo uporabo težko vnetljivih zunanjih materialov (strehe, obloge, okna, zunanji elementi, kot so nadstreški in verande) in izdelkov proti iskrenju (rešetke na prezračevalnih odprtinah, zatesnjene spoje) za nove stavbe na ogroženih območjih je učinkovit ukrep za zmanjšanje tveganja, ki je v primerjavi s potencialno škodo relativno poceni (Oliveira, 2023). Ti standardi morajo biti preneseni v lokalne/gradbene predpise in tehnične norme, ki so skladne s praksami zaščite stavb pred požarom: strokovna literatura in nacionalni predpisi kažejo, da izbira negorljivih materialov in skrbno načrtovanje podrobnosti znatno zmanjšata verjetnost vžiga zaradi žerjave in širjenja ognja na konstrukcije. Tehnična priporočila in nove nacionalne (evropske) gradbene predpise spodbujajo prav integracijo gradbenih zahtev za zaščito pred zunanjimi tveganji, vključno s toplotnimi obremenitvami in iskrenjem.

### 3.3 MOZAIČNOST KRAJINE

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Ranljivost, Prilagodljivost

**RABA TAL:** Gozd, Gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJAL:** Občinski prostorski načrti, Regionalni prostorski načrti, Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarskega območja

**VKLJUČENI AKTERJI:** Ministrstvo za naravne vire in prostor, občina, Zavod za gozdove, zasebniki, skupne lastnine, kmetije

Načrtovanje in vzdrževanje mozaičnosti, tj. namerno načrtovanje krajine in upravljanje ozemlja, ki izmenjuje območja, izpostavljena antropogenim dejavnostim (paša, redčenje, protipožarni pasovi, kmetijske kulture), z bolj naravnimi območji, zmanjšuje prostorsko kontinuiteto vnetljivega materiala in omejuje obseg in intenzivnost požarov.

Cilj je razdeliti območja z visoko nevarnostjo na manjše dele, med katerimi so območja z manj gorljivim materialom, da se prekine ogenj in olajša gašenje.

Primerjalne študije različnih načinov obravnave kažejo, da lahko pristopi, ki dajejo prednost ohranjanju mozaičnosti, namesto neposrednih ukrepov upravljanja s požarnimi pasovi, povečajo odpornost pokrajine, spodbujajo biotsko raznovrstnost in zmanjšajo verjetnost nastanka velikih požarov, če je mozaičnost načrtovana v obsegu, ki je združljiva z dinamiko lokalnega ognja (Duncan et al., 2015; Lasanta et al., 2022). Pomembno je, da politike upravljanja že v fazi načrtovanja spodbujajo razvoj mozaičnosti različnih in integriranih rabe tal, med katerimi so paša, kmetijstvo z letnimi in trajnimi kulturami ter koridorji brez drevesne vegetacije, in sicer s spremembami funkcionalne razdelitve območij in krajinskih načrtov.

### 3.4 PLAČILA ZA EKOSISTEMSKESKE STORITVE (PES)

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Prilagodljivost

**RABA TAL:** Gozd, gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Zakonodaja in predpisi

**VKLJUČENI AKTERJI:** Ministrstvo za naravne vire in prostor, občina, zasebniki, skupne lastnine, kmetje

Plačila za ekosistemske storitve (PES) za preprečevanje požarov so sistemi finančnih spodbud, ki lastnikom ali upravljavcem zemljišč (zasebnikom, lokalnim organom, podjetjem) plačujejo za merljive in preverjene dejavnosti, ki prinašajo okoljske storitve, koristne za skupnost – v tem primeru zmanjšanje tveganja požara z zmanjšanjem količine goriva, ekstenzivno pašo, redčenjem in aktivnim upravljanjem podrasti. Pristop PES se lahko oblikuje kot neposredno plačilo za ukrep (pay-for-action), na primer plačilo zasebnemu državljanu, če je izvedel redčenje podrasti na določenem območju, ali kot plačilo, vezano na rezultate (pay-for-outcome), v primeru, da se ne plača za izvedbo redčenja, ampak za ohranjanje vegetacijskega pokrova na vnaprej določeni gostoti. Alternativno se lahko zasnujejo kot spodbujevalni programi, vključeni v širše kmetijsko-okoljske ukrepe; programi, usmerjeni v aktivno upravljanje (npr. plačilo za ciljno pašo ali za aktivno upravljanje protipožarne pasove), so učinkovitejši, če se opredelijo preverljivi kazalniki in jasni mehanizmi monitoringa.

Prek PES se lahko nadomestijo naslednje dejavnosti: (i) izbiralna sečnja in redčenje za zmanjšanje gostote krošnje; (ii) odstranjevanje in predelava mrtve lesne biomase (sekanje, proizvodnja biomase za energijo) s plačilom za storitev zbiranja; (iii) ciljno pašo (s plačili na podlagi kontrolirane živine ali na hektar obdelane površine); (iv) vzdrževanje protipožarnih pasov in pašniške infrastrukture; (v) plačila kmetijskim gospodarstvom za monitoring in certificiranje (npr. za ohranjanje standardov trajnostnega upravljanja). Pomembni ukrepi načrtovanja so večletne pogodbe (3–5 let), različna plačila glede na opravljeno storitev in predvsem merljivost kazalnikov (kot so zmanjšanje biomase, gostota grmovja, indeksi vegetacijskega pokrova).

## **FINANCIRANJE VZDRŽEVANJA GOZDA**

Zagotovitev zadostnih sredstev je ključnega pomena: to vključuje finančna sredstva za opremo, gasilsko osebje, usposabljanje, infrastrukturo (dostopne poti, vodne zbiralnike, operativne centre) in vzdrževanje vegetacije. Sredstva se lahko dodelijo iz nacionalnih, regionalnih in občinskih proračunov v okviru načrtov za gašenje gozdnih požarov in civilno zaščito. Regije so pristojne za preprečevanje in usklajevanje boja proti gozdnim požarom, v svoje načrte pa vključijo načrtovanje potrebnih človeških, finančnih in materialnih virov. Na evropski ravni so glavni instrumenti, ki lahko financirajo (ali olajšajo) PES in plačila za protipožarne ukrepe, Evropski kmetijski sklad za razvoj podeželja (FEASR/programi za razvoj podeželja (PSR), 2. steber skupne kmetijske politike (SKP)) in programi LIFE za demonstracijske ali ohranitvene projekte. Evropska komisija je pripravila smernice za razvoj javnih in zasebnih shem plačil za gozdarske storitve, v katerih je poudarila možnosti za integracijo z regionalnimi skladi in državnimi programi (npr. ProForPES in smernice EU). Ukrepi PSR vključujejo kmetijsko-okoljske instrumente in naložbe v podeželsko infrastrukturo, ki se lahko načrtujejo za plačilo zmanjšanja količine goriva (sekanje, drobljenje, ograje za pašo, napajališča). Vendar pa literatura kaže mešane rezultate glede učinkovitosti sredstev PSR pri zmanjševanju tveganja požarov, pogosto zaradi problemov obsega, prostorskega ciljanja ali nezadostne finančne kontinuitete. Zato avtorji priporočajo bolj usmerjene sheme PES, usklajene s politiko preprečevanja požarov.

Na nacionalni in regionalni ravni (primeri in praktični mehanizmi): številne države članice in regije izvajajo ukrepe, ki sicer niso vedno poimenovani „PES“, vendar delujejo kot taki – to so plačila ali prispevki lastnikom za ukrepe v javnem interesu. Konkretni primeri vključujejo programe, ki plačujejo za namensko pašo, prispevke za selektivno sekanje in odstranjevanje/izkoriščanje biomase (sekanje, lokalne verige), ali nagrade za gozdno certificiranje (FSC/PEFC), ki vključujejo preventivne ukrepe. Študije programov, kot je mreža RAPCA (mreža pašnikov kot protipožarnih pasov) v Andaluziji, kažejo izvedljivost in trajnost plačil, ki ohranjajo območja brez grmovja in dreves, ki se upravljajo s pomočjo paše (Ruiz-Mirazo et al. 2011). Dobro zasnovani regionalni programi (z večletnimi

### 3.5 OBMOČJA ZA POSEGE V GOZDOVIH

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, ranljivost, prilagodljivost

**RABA TAL:** Gozd, gmajna WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Občinski prostorski načrti, Regionalni prostorski načrti, Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarskega enote

**VKLJUČENI AKTERJI:** Ministrstvo za naravne vire in prostor, ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, občina, Zavod za gozdove, zasebniki, skupne lastnine, kmetje

Portugalski model Zonas de Intervenção Florestal (ZIF) ali območja za posege v gozdovih je primer, kako je mogoče z zakonodajnimi ukrepi olajšati usklajeno upravljanje gozdnih območij, ki so razdeljena na več lastniških enot. V načrtih za preprečevanje požarov je Portugalska v gozdovih z največjim tveganjem za požare uvedla tako imenovane ZIF, gozdna območja, katerih lastniki zemljišč se združujejo v usklajeno in trajnostno upravljanje gozdnega bogastva. Na ta način se tudi zasebnim lastnikom zemljišč, ki nimajo na voljo gospodarskih virov in tehničnih zmogljivosti, omogoči sodelovanje pri upravljanju gozda. V vsakem ZIF je upravljanje zaupano enemu samemu subjektu (javnemu ali zasebnemu), ki ga izberejo lastniki in ki načrtuje in izvaja skupne ukrepe za zmanjšanje tveganja požara – kot so redčenje, protipožarni pasovi ali paša – s tehnično in finančno podporo. Cilji ZIF so vzdrževanje gozda, zmanjšanje tveganja požara in valorizacija gozdnih virov.

ZIF določajo cilje upravljanja z gorivom in vzdrževanje zaupajo enemu samemu koordinatorju, ki ima pogosto dostop do javnih spodbud in tehnične podpore gozdarskih organov (Valente, Coelho in Soares, 2013). Portugalski pravni okvir spremljajo tudi instrumenti, ki omogočajo javno posredovanje na zasebnih območjih v primerih neizpolnjevanja obveznosti (obvezni ukrepi upravljanja ali nadomestno posredovanje), in predvideva integrirane nacionalne načrte, ki podpirajo te ukrepe. Ta izkušnja kaže, da so teritorialno usklajevanje in možnost javnih ukrepov na zasebnem področju (s pravili in nadomestili) bistvenega pomena za premagovanje razdrobljenosti zemljišč in omogočanje vzdrževanja gozdov v velikem obsegu.

## **4 PREPREČEVANJE TVEGANJA IN CIVILNA ZAŠČITA**

### **4.1 SISTEMI JAVNEGA OBVEŠČANJA IN ALARMIRANJA PO JAVNIH MOBILNIH OMREŽJIH**

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Civilna zaščita

**VKLJUČENI AKTERJI:** Ministrstvo za obrambo, Civilna zaščita, Gasilska zveza, ARSO

Sistemi javnega obveščanja in alarmiranja so ključnega pomena za pravočasno opozarjanje prebivalstva v primeru izredno resnih izrednih razmer, kot so gozdni požari. Načini delovanja predvidevajo sporočila kakor „opozorilo“, „nevarnost“, „izredne razmere“ glede na resnost, identiteto tveganja, izdajatelja in vsebino; ta sporočila so vključena v regionalne in nacionalne načrte opozarjanja in morajo biti jasna, razumljiva, s konkretnimi navodili za samozaščito prebivalstva.

Karst Firewall Portal ponuja sistem obveščanja prek e-pošte, SMS-ov in poročil na WhatsAppu, ko se sproži alarmni dogodek, ki ga generirajo podatki iz okoljskih senzorjev (IR-kamere, elektronski nosovi, satelitski podatki) in algoritem AI, povezan z indeksom Fire Weather Index. Sistem obveščanja je namenjen operaterjem in koordinatorjem dejavnosti v izrednih razmerah. Prek portala KF5.0 je mogoče spremljati podatke v realnem času

Infodata je v sodelovanju z gasilci iz Borovnice (Slovenija) v okviru projekta KF5.0 razvila mobilno aplikacijo „Gasilski kviz“ za ozaveščanje o tveganjih in obvladovanju požarov, namenjeno otrokom in mladim (pionirji, mladinci, pripravniki) z orodji za e-učenje in kvizi „gamification“ ter orodji za signaliziranje požarnih tveganj.

## 4.2 OZAVEŠČANJE O NEVARNOSTI ZARADI POŽAROV IN PREDPISI O RAVNANJU V OBDOBJIH NAJVEČJE NEVARNOSTI

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, sposobnost odziva na nesrečo, prilagodljivost

**RABA TAL:** WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Civilna zaščita

**VKLJUČENI AKTERJI:** Občina, Ministrstvo za Okolje in Prostor, Uprava za Zaščito in reševanje, Civilna zaščita, Gasilska zveza, ARSO

Usposabljanje in ozaveščanje sta temeljni stebri odpornosti: Civilna zaščita, regije in lokalne oblasti organizirajo tečaje za prostovoljce AIB, lokalne izvajalce, župane, podjetja in državljane, da bi spodbujali kulturo preprečevanja, poznavanje občinskih/regionalnih načrtov, samozaščito in pravilno ravnanje med alarmom ali izrednimi razmerami.

V obdobjih visoke nevarnosti se predpisujejo ali priporočajo obvezni ali močno priporočeni ukrepi za podjetja, zasebno infrastrukturo, živinorejce in državljane: na primer prepoved kurjenja odprtih ognjev, uporabe opreme, ki proizvaja iskre, obveznost čiščenja območij okoli stanovanj, obveznost pripravljenosti gasilnih sredstev. Čeprav se te zahteve ne izvajajo vedno enotno, so del sezonskih odredb, ki se izdajajo ob kampanji za preprečevanje gozdnih požarov.

## 5 ODKRIVANJE POŽAROV V REALNEM ČASU – EARLY WARNING SYSTEM

### 5.1 MONITORING GOZDA S SATELITI

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** Gozd, gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Civilna zaščita

**VKLJUČENI AKTERJI:** Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Zavod za gozdove Slovenije, Gasilska zveza, Civilna zaščita, Agencija RS za okolje

Zgodnje odkrivanje požarov s satelitskimi posnetki uporablja podatke iz satelitov v orbiti, tako polarni kot geostacionarni, ki zajemajo multispektralne in toplotne posnetke za odkrivanje toplotnih anomalij, sprememb v spektralnih značilnostih vegetacije ali dimnih oblakov, pogosto podprtih s strojnim učenjem za avtomatsko analizo. Dokazano je, da uporaba satelitskih posnetkov (Landsat-8) v kombinaciji s tehnikami avtomatskega učenja omogoča odkrivanje aktivnih požarov z obsežnim prostorskim pokritjem, kar je koristno za velika območja (Singh, Ang in Srivastava, 2025). Druge študije kažejo, da hiperspektralne slike izboljšujejo sposobnost razlikovanja med dejanskimi požari in lažnimi anomalijami (npr. visoke temperature, ki niso povezane s požari) (Thangavel et al., 2023). Geostacionarni sateliti nove generacije omogočajo zelo pogosto skeniranje (na območju Evrope vsakih nekaj minut), kar omogoča opozorilo nekaj ur pred aktiviranjem tradicionalnih omrežij, zlasti pri hitro razvijajočih se požarih. Žal prostorske ločljivosti niso vedno dovolj visoke, da bi lahko zaznali majhna žarišča, zmogljivost zaznavanja pa se znatno zmanjša v prisotnosti oblačnosti ali atmosferskih motenj.

S projektom Karst Firewall 5.0 uvajamo integriran sistem za monitoring gozdov v realnem času, ki vključuje satelitske podatke iz evropskega sistema Copernicus, podatke iz slik IR-nadzornih kamer, okoljskih senzorjev (vremenske postaje, elektronski nosovi) in algoritma IA KF5.0.

## 5.2 MONITORING GOZDA Z VIDEO NADZOROM

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** Gozd, gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Gozdnogospodarski načrt, Civilna zaščita

**VKLJUČENI AKTERJI:** Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Zavod za gozdove Slovenije, Gasilska zveza, Civilna zaščita, Agencija RS za okolje

Nadzor s fiksnimi kamerami in kamerami, nameščenimi na dronih, je ena najbolj neposrednih in učinkovitih oblik zgodnjega odkrivanja požarov: fiksne kamere se lahko namestijo na stolpe, drogeve ali stavbe ob gozdnem robu ali v območjih WUI za neprekinjeno nadzorovanje, medtem ko droni zagotavljajo prožnost in mobilnost za redno patroljiranje, zlasti v oddaljenih ali težko dostopnih območjih. Pridobljene slike (vidne, RGB; včasih infrardeče) se analizirajo z algoritmi umetnega vida (globoko učenje, nevronske mreže, transformatorji) za prepoznavanje dima, barvnih sprememb, isker ali časovnih vzorcev skritega dima. Nedavna študija je pokazala, da model zaznavanja z vidnimi kamerami doseže 80,4-odstotno stopnjo pravilnih pozitivnih rezultatov z zelo nizko stopnjo lažnih pozitivnih rezultatov ( $\approx 1,13\%$ ) na velikem nizu slik, ki vsebujejo dimne oblake (Fernandes, Utkin in Chaves, 2023). Droni, opremljeni z omnidirekcionalnimi ali fisheye (širokokotnimi) kamerami, omogočajo pokrivanje večjih območij z manj fiksnimi opazovalnimi točkami, pri čemer ocenijo lokacijo ognjišča s pomočjo GPS-koordinacij posnetkov in pošiljajo avtomatske alarme prek omrežij IoT. Omejitve so omejena vidljivost (dim, megla, noč ali slabo vreme), poraba energije, potreba po vzdrževanju in posodabljanju modelov umetne inteligence za zmanjšanje lažnih alarmov; poleg tega omrežje kamer/dronov zahteva naložbe ne le v strojno opremo, temveč tudi v podatkovno infrastrukturo in operativne postopke.

### 5.3 SENZORJI ZA ZGODNJE ODKRIVANJE POŽAROV

**OBRAVNAVANE FUNKCIJE TVEGANJA:** Nevarnost, sposobnost odziva na nesrečo

**RABA TAL:** Gozd, gmajna, WUI

**NIVOJI NAČRTOVANJA:** Gozdnogospodarski načrt, Civilna zaščita

**VKLJUČENI AKTERJI:** Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje, Zavod za gozdove Slovenije, Gasilska zveza, Civilna zaščita, Agencija RS za okolje

Na ranljivih območjih, kot je Kras, lahko uvedba pametnih senzorskih mrež za zgodnje odkrivanje požarov pomeni velik napredek v preprečevanju požarnih nevarnosti. Senzorji IoT, nameščeni na stebrih ali drevesih vzdolž pobočij in grebenov, lahko signalizirajo prisotnost požara že v fazi gorenja brez plamena, saj zaznavajo prisotnost plinov v zraku, značilnih za gorenje in pirolizo, in sicer:

- Ogljikov monoksid (CO);
- Ogljikov dioksid (CO<sub>2</sub>);
- Vodik (H<sub>2</sub>);
- Hlapne organske spojine (VOC);
- Plini in hlapi, ki nastanejo pri pirolizi/razgradnji goriva;

Lokalne spremembe vlažnosti in temperature.

Senzorje je najbolje namestiti na višini vsaj 2–3 metre, da se prepreči poškodbe zaradi ognja blizu tal, vlage in živali. Če ni stabilnih virov energije, jih je mogoče napajati s sončnimi celicami. Razmiki med senzorji morajo biti takšni, da pokrivajo območja z visokim tveganjem, vendar je treba zmanjšati njihovo skupno število, da se omejijo stroški in vzdrževanje. V primerjavi z drugimi oblikami zaznavanja, kot so na primer sateliti, imajo senzorji prednost, da lahko skrajšajo čas opozarjanja, vendar njihovi visoki stroški namestitve in vzdrževanja otežujejo njihovo uporabo na večjih območjih. Poleg tega so pogosti lažni alarmi, na primer zaradi nenadnih vremenskih sprememb ali dima iz kmetijskih dejavnosti. Nedavne študije so pokazale, da so modeli, opremljeni s programsko opremo, podprto z umetno inteligenco, bolj sposobni zaznati požare v krajšem času (De Rango et al., 2025).

## **II DEL – INSTRUMENTI ZA PROSTORSKO NAČRTOVANJE ZA IZVAJANJE UKREPOV PRILAGODITVE NA PODNEBNE SPREMEMBE**

## **6 DRŽAVNI IN REGIONALNI PROSTORSKI NAČRTI**

### **Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050**

Strategija prostorskega razvoja Slovenije 2050 je temeljni dolgoročni strateški dokument s področja prostorskega načrtovanja v Republiki Sloveniji. Sprejeta je bila v obliki vladne resolucije na podlagi Zakona o urejanju prostora (ZUreP-3, Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23), ki določa pravno podlago in namen njene priprave.

Strategijo je pripravilo Ministrstvo za naravne vire in prostorsko načrtovanje (nekdanje Ministrstvo za okolje in prostorsko načrtovanje) v okviru obsežnega participativnega procesa. V pripravo so bili vključeni ministrstva, občine, agencije za regionalni razvoj, strokovnjaki, civilna družba in širša javnost. Dokument temelji na številnih vsebinskih analizah, javnih posvetovanjih in prispevkih tematskih strokovnjakov.

Strategija opredeljuje prednostne naloge, cilje in konceptualne usmeritve prostorskega razvoja ter predstavlja krovno izhodišče za usklajevanje sektorskih politik – med drugim na področju prometa, okolja, stanovanj, kmetijstva in gozdarstva – s prostorskimi cilji. Ti zajemajo trajnostno in na tveganjih temelječo rabo prostora, prostorsko kohezijo, varstvo okolja ter zmanjševanje tveganj ob naravnih in drugih nesrečah.

Strategija je usmerjevalni in ne regulativni dokument ter kot taka informira in usmerja prostorske ter sektorske načrte nižjih ravni, kot so regionalni in občinski prostorski načrti. Zagotavlja njihovo skladnost z nacionalnimi razvojnimi cilji ter zahteva pripravo izvedbenih akcijskih načrtov z merljivimi kazalniki za spremljanje napredka.

Posebno mesto v strategiji zavzemajo ukrepi za zaščito pred naravnimi in drugimi nesrečami. Ti vključujejo usmerjanje dejavnosti in rabe prostora stran od območij, izpostavljenih tveganjem, kot so poplavna območja, območja zemeljskih plazov in erozije, ter spodbujanje preventivnih praks v prostorskem, vodnem in gozdnem gospodarstvu. Na ta način strategija v politiko prostorskega razvoja vključuje načela odpornosti in preventive.

## **Regionalni prostorski načrt**

Temeljni zakon s področja prostorskega načrtovanja v Sloveniji je Zakon o urejanju prostora (ZUreP-3), s katerim morajo biti usklajeni vsi lokalni razvojni načrti. Regionalni prostorski načrt predstavlja strateško vez med nacionalnimi cilji in lokalnimi razmerami ter ga pripravi regionalna razvojna agencija ali posebej ustanovljeni medobčinski organ v sodelovanju z Ministrstvom za naravne vire in prostorsko načrtovanje. Načrt opredeljuje strateške prednostne naloge glede rabe prostora, infrastrukturne koridorje in območja, izpostavljena tveganjem.

Z opredelitvijo območij z visokim tveganjem na regionalni ravni se preprečuje načrtovanje večjih infrastrukturnih projektov ali poselitve na težko dostopnih in požarno ogroženih območjih. Poleg tega načrt spodbuja celostne krajinske rešitve, kot so načrtovanje požarnih presekov, zagotavljanje dostopnih poti za intervencijska vozila in usklajeno upravljanje meje med gozdom in pozidanimi območji na ravni več občin.

## 7 LOKALNI PROSTORSKI NAČRTI

### Občinski prostorski načrt

Občinski prostorski načrt sprejme občinski svet, pripravijo pa ga načrtovalske skupine, ki jih imenuje občina, pogosto v sodelovanju s strokovnimi načrtovalci ter po posvetovanju z regionalnimi in državnimi organi ter sektorskimi strokovnjaki. Gre za obvezni regulativni instrument, ki ureja lokalno rabo prostora in pogoje za gradnjo.

Nacionalne usmeritve s področja prostorskega načrtovanja, konsolidacije zemljišč, varstva kmetijskih zemljišč in gradbenih predpisov so zajete v zemljiški politiki. V zvezi z obvladovanjem gozdnih požarov zemljiška politika določa dolgoročno strukturo in rabo krajine: opredeljuje, kje se naselja lahko širijo v požarno ogrožena območja, kako se urejajo stiki med gozdom in pozidanimi območji ter katere oblike rabe zemljišč – kot so kmetijstvo, paša, gozdarstvo ali upravljanje grmičevja – se spodbujajo z namenom zmanjšanja nevarne kontinuitete gorljivega materiala.

Občinski prostorski načrti z določitvijo namenske rabe tal opredeljujejo lokalna gozdna območja. Z določitvijo posebnih namembnosti in pogojev rabe prostora – kot so varovalni pasovi okoli naselij – občinski načrt lahko prispeva k določanju ukrepov za preprečevanje gozdnih požarov. Ti obsegajo omejevanje gostih gozdnih sestojev v bolj ogroženih območjih, določanje protipožarnih pasov in vključevanje območij za upravljanje vegetacije v bližini stičišč med gozdom in pozidanimi površinami. Te prostorske določitve neposredno vplivajo na način upravljanja gozdnih robov in sosednjih zemljišč ter s tem zmanjšujejo tveganje vžiga in širjenja požara.

## **8 SEKTORSKI PROSTORSKI NAČRTI**

### **Nacionalni gozdni program**

Zakon o gozdovih (ZG, Uradni list RS, št. 30/93 s kasnejšimi spremembami, nazadnje ZG-H, Uradni list RS, št. 85/25) je temeljni zakonodajni okvir za varstvo, gojenje in izkoriščanje gozdov v Republiki Sloveniji. ZG v 6. členu določa, da je podlaga za gospodarjenje z gozdovi nacionalni gozdni program in načrti za gospodarjenje z gozdovi. Nacionalni gozdni program je krovni strateški dokument, ki določa nacionalno politiko trajnostnega, sonaravnega in večnamenskega gospodarjenja z gozdovi ter usmeritve za njihovo ohranitev, razvoj in izkoriščanje. Strokovne podlage za program izdelava Zavod za gozdove Slovenije, predlog pripravi ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, po predhodni obravnavi z zainteresirano javnostjo, sprejme pa ga Državni zbor na predlog Vlade Republike Slovenije.

Ključno vlogo pri operativnem izvajanju teh ukrepov ima Zavod za gozdove Slovenije, ki izdeluje načrte požarnega varstva za gozdove, nudi strokovno pomoč pri gašenju požarov ter vodi evidenco protipožarnih presek. Nacionalni gozdni program deluje kot usmerjevalni okvir najvišje ravni: usmeritve, ki jih vsebuje, se obvezno upoštevajo pri pripravi vseh gozdnogospodarskih načrtov nižjih ravni in s tem posredno določajo dolgoročne cilje glede sestave in strukture gozdov, ki neposredno vplivajo na požarno odpornost gozdnih ekosistemov. Program se sproti usklajuje s spremembami v gozdovih in pogoji gospodarjenja, ministrstvo pa vsakih deset let pripravi poročilo o njegovem izvajanju in pripravi operative programe, ki jih sprejme Vlada.

### **Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarskega območja**

Načrt sprejme vlada, pripravi pa ga Zavod za gozdove Slovenije v sodelovanju z gozdarskimi upravljavci in občinami. Slovenija je razdeljena na 14 gozdnogospodarskih območij, za vsako od katerih se načrt pripravlja za desetletno obdobje. Gre za obvezen strateški in regulativni dokument, ki ureja gospodarjenje z gozdovi na ravni posameznega območja.

Načrt ima osrednjo vlogo pri zmanjševanju tveganja za gozdne požare, saj opredeljuje strateške cilje in usmeritve za gospodarjenja z gozdovi, določa, gozdarske ukrepe, gozdno cestno mrežo, pristope k negi gozda ter smernice glede sestave drevesnih vrst in strukture sestojev. Med varstvena dela sodijo tudi vsa dela za varstvo pred požari, ki vključujejo izdelavo in vzdrževanje protipožarnih presek, opazovalno službo ter zagotovitev mest za oskrbo helikopterjev z vodo. Protipožarne preseke so opredeljene kot protipožarne ceste in protipožarne poti ter so sestavni del gozdne infrastrukture. Načrti so obvezni za vse gozdove

ne glede na lastništvo in vključujejo razvrstitev gozdov po požarni nevarnosti ter oceno tveganja na podlagi sestave gozda in okoljskih razmer.

### **Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote**

Načrte gozdnogospodarskih enot sprejme Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, pripravi pa jih Zavod za gozdove Slovenije v sodelovanju z lastniki gozdov. Veljajo deset let in se izvajajo na operativni ravni, to je na ravni posameznih sestojev. So obvezna podlaga za izvajanje gozdarskih ukrepov na terenu.

Načrti predpisujejo konkretne ukrepe, ki neposredno zmanjšujejo tveganje za gozdne požare: opredeljujejo redčenje sestojev, nega gozda, izbiro drevesnih vrst. Natančno prikazujejo lokacije protipožarnih pasov in gozdnih cest. Ker temeljijo na podrobnih podatkih gozdne inventure, so glavno orodje za izvajanje požarnovarstvenih ukrepov na terenu – zagotavljajo namreč, da so gozdne razmere prilagojene tako, da se zmanjša kontinuiteta gorljive biomase in izboljšajo možnosti za učinkovito gašenje.

### **Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju**

Načrt je sprejela Vlada Republike Slovenije, pripravila pa ga je Uprava za zaščito in reševanje, ki deluje v okviru Ministrstva za obrambo, v sodelovanju z Zavodom za gozdove Slovenije in Gasilsko zvezo Slovenije. Gre za operativni načrt, ki opredeljuje območja z visokim tveganjem ter določa preventivne in odzivne ukrepe. Zavod za gozdove Slovenije določi stopnje požarne ogroženosti gozdov, ki jih sprejme vlada. Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju ter pripadajoče smernice določajo okvir za pripravo občinskih načrtov zaščite in reševanja. Ti med drugim vključujejo prostorske podatke o dostopnosti (npr. prometnice) in vodnih virih za gašenje ter opredeljujejo postopke evakuacije, komunikacije in aktiviranja sil za zaščito, reševanje in pomoč.

Državni načrt zaščite in reševanja ob velikem požaru v naravnem okolju določa, da se ob izbruhu požara aktivirajo sile za zaščito, reševanje in pomoč ter da poteka ukrepanje usklajeno med gasilskimi enotami, javno gozdarsko službo, občinami in drugimi pristojnimi službami. Med drugim predpisuje protokole za zračni nadzor in sisteme zgodnjega opozarjanja, ki so ključni za odkrivanje požarov, preden postanejo neobvladljivi.

### **Program upravljanja območij Natura 2000**

Zakon o ohranjanju narave (ZON, Uradni list RS, št. 96/04) ureja upravljanje zavarovanih območij, vključno z območji Natura 2000, za katera se sprejemajo upravljavski načrti. Program

upravljanja območij Natura 2000 je sprejela Vlada Republike Slovenije, pripravilo pa ga je ministrstvo, pristojno za varstvo narave, s strokovnim prispevkom Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave in Zavoda za gozdove Slovenije. Gre za obvezen strateški program, ki usmerja sektorske načrte, vključno z gozdnogospodarskimi načrti. Od upravljavcev zavarovanih območij zahteva, da pri izvajanju upravljavskih ukrepov upoštevajo ohranitvene cilje, ki morajo biti usklajeni z gozdnogospodarskimi načrti. Upravljalni ukrepi iščejo torej ravnovesje med gozdarskimi praksami, ki ohranjajo ugodno ohranitveno stanje habitatov, in preventivnimi ukrepi, kot so nadzorovano zmanjševanje gorljive biomase, prilagodljivo gozdarstvo ter omejitve in smernice za posege v požarno občutljive habitate.

Tako na primer program predpisuje odstranjevanje prekomerne zarasti na suhih kraških travnikih z namenom obnove habitatov metuljev in zmanjšanja količine gorljivega materiala, ki bi lahko pospešil širjenje požara. Po drugi strani program na določenih območjih spodbuja kopičenje odmrle biomase z namenom izboljšanja habitatnih razmer za različne živalske in rastlinske vrste.

Zavod Republike Slovenije za varstvo narave ima po ZON nalogo strokovnega usmerjanja posegov v naravno okolje in podajanja mnenj k gozdnogospodarskim načrtom, s čimer posredno vpliva tudi na ukrepe, ki zmanjšujejo tveganje za naravne požare. Zakon hkrati prepoveduje posege, ki bi poslabšali ohranitveno stanje habitatov, kar v praksi vključuje tudi varstvo pred uničujočimi učinki požarov na zavarovanih območjih.

## 9 VIRI

Agee, J.K. and Skinner, C.N. (2005) 'Basic principles of forest fuel reduction treatments', *Forest Ecology and Management*, 211(1–2), pp. 83–96. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.foreco.2005.01.034>.

De Rango, A. *et al.* (2025) 'Wildfire Early Warning System Based on a Smart CO2 Sensors Network', *Sensors*, 25(7), p. 2012. Available at: <https://doi.org/10.3390/s25072012>.

Duncan, B.W. *et al.* (2015) 'Comparing fuels reduction and patch mosaic fire regimes for reducing fire spread potential: A spatial modeling approach', *Ecological Modelling*, 314, pp. 90–99. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.ecolmodel.2015.07.013>.

Fernandes, A.M., Utkin, A.B. and Chaves, P. (2023) 'Automatic early detection of wildfire smoke with visible-light cameras and EfficientDet', *Journal of Fire Sciences*, 41(4), pp. 122–135. Available at: <https://doi.org/10.1177/07349041231163451>.

González-Olabarria, J.-R. and Pukkala, T. (2011) 'Integrating fire risk considerations in landscape-level forest planning', *Forest Ecology and Management*, 261(2), pp. 278–287. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.foreco.2010.10.017>.

Granceri Bradaschia, M., Giacomo, M., Longato, D., Domen, P., Maragno, D., & Musco, F. (2025). VALUTAZIONE DEL CAMBIAMENTO CLIMATICO SUL CARSO, TRA ITALIA E SLOVENIA / OCENA PODNEBNIH SPREMENB NA KRASU MED ITALIJO IN SLOVENIJO. <https://doi.org/10.5281/zenodo.18230894>

Holuša, J. *et al.* (2021) 'A simple model indicates that there are sufficient water supply points for fighting forest fires in the Czech Republic', *International Journal of Wildland Fire*, 30(6), pp. 428–439. Available at: <https://doi.org/10.1071/WF20103>.

Lasanta, T. *et al.* (2020) 'Soil quality and soil organic carbon storage in abandoned agricultural lands: Effects of revegetation processes in a Mediterranean mid-mountain area', *Land Degradation & Development*, 31(18), pp. 2830–2845. Available at: <https://doi.org/10.1002/ldr.3655>.

Lasanta, T. *et al.* (2022) 'An environmental management experience to control wildfires in the mid-mountain mediterranean area: Shrub clearing to generate mosaic landscapes', *Land Use Policy*, 118, p. 106147. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2022.106147>.

Ruiz-Mirazo, J., Robles, A.B. and González-Rebollar, J.L. (2011) 'Two-year evaluation of fuelbreaks grazed by livestock in the wildfire prevention program in Andalusia (Spain)', *Agriculture, Ecosystems & Environment*, 141(1), pp. 13–22. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.agee.2011.02.002>.

Mauri, E. and Jankavić, M. (2023) *Wildfire risk planning and prevention - Innovations in the Mediterranean and beyond*. European Forest Institute. Available at: <https://doi.org/10.36333/rs8en>.

McKinney, S.T. *et al.* (2022) 'A systematic review of empirical evidence for landscape-level fuel treatment effectiveness', *Fire Ecology*, 18(1), p. 21. Available at: <https://doi.org/10.1186/s42408-022-00146-3>.

Oliveira, F.P. (2023) 'Forest Fires and Building Rules', *Civil Engineering Research Journal*, 14(1). Available at: <https://doi.org/10.19080/CERJ.2023.14.555878>.

Shinneman, D.J. *et al.* (2019) 'The ecological uncertainty of wildfire fuel breaks: examples from the sagebrush steppe', *Frontiers in Ecology and the Environment*, 17(5), pp. 279–288. Available at: <https://doi.org/10.1002/fee.2045>.

Singh, H., Ang, L.-M. and Srivastava, S.K. (2025) 'Active wildfire detection via satellite imagery and machine learning: an empirical investigation of Australian wildfires', *Natural Hazards*, 121(8), pp. 9777–9800. Available at: <https://doi.org/10.1007/s11069-025-07163-w>.

Spadoni, G.L. *et al.* (2023) 'Active governance of agro-pastoral, forest and protected areas mitigates wildfire impacts in Italy', *Science of The Total Environment*, 890, p. 164281. Available at: <https://doi.org/10.1016/j.scitotenv.2023.164281>.

Starns, H.D. *et al.* (2019) 'Recoupling fire and grazing reduces wildland fuel loads on rangelands', *Ecosphere*, 10(1), p. e02578. Available at: <https://doi.org/10.1002/ecs2.2578>.

Stephens, S.L. *et al.* (2012) 'The Effects of Forest Fuel-Reduction Treatments in the United States', *BioScience*, 62(6), pp. 549–560. Available at: <https://doi.org/10.1525/bio.2012.62.6.6>.

Thangavel, K. *et al.* (2023) 'Autonomous Satellite Wildfire Detection Using Hyperspectral Imagery and Neural Networks: A Case Study on Australian Wildfire', *Remote Sensing*, 15(3), p. 720. Available at: <https://doi.org/10.3390/rs15030720>.

Valente, S., Coelho, C. and Soares, J. (no date) 'Forest Intervention Areas (ZIF): A New Approach for Non-Industrial Private Forest Management in Portugal'.

Vlada Republike Slovenije, 'GOZDNOGOSPODARSKI NAČRT KRAŠKEGA GOZDNOGOSPODARSKEGA OBMOČJA (2021–2030)' Ljubljana, 16. november 2023 (Uradni list RS št. 116/23)

Vlada Republike Slovenije, 'GOZDNOGOSPODARSKI NAČRT GOZDNOGOSPODARSKE ENOTE KRAS II 2018–2027 Štev.: 14 – 10/18, Pravilnik o gozdnogospodarskem načrtu gozdnogospodarske enote Kras II (2018–2027)' (Uradni list RS, št. 35/19)