

# ZAKONODAJA O RAVNANJU Z GRADBENIMI ODPADKI V ITALIJI IN SLOVENIJI

Projekt Circular.Buildings, koda: ITA-SI0600152

DP: 1,2

Datum objave: 15/05/2025

Avtor: ECIPA scarl, OZS-OBRTNO PODJETNIŠKA ZBORNICA SLOVENIJE, URES SDGZ-  
Slovensko deželno gospodarsko združenje - Slovenian Regional Economic Union



Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

# KAZALO

## 1. UVOD

## 2. EVROPSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

- 2.1. Razvoj sektorskih predpisov v Evropski uniji
- 2.2. Analiza sektorskih predpisov

## 3. ITALIJANSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

- 3.1. Razvoj sektorskih predpisov v Italiji
- 3.2. Analiza sektorskih predpisov

## 4. SLOVENSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

- 4.1. Razvoj sektorskih predpisov v Sloveniji
- 4.2. Analiza sektorskih predpisov

## 5. PRIMERJALNA ANALIZA ITALIJANSKE IN SLOVENSKE ZAKONODAJE

- 5.1. Primerjalna analiza zakonodaje med Italijo in Slovenijo
- 5.2. Analiza SWOT

## 6. PRILOGA

## POGLAVJE 1 – UVOD

Namen te raziskave je primerjalno analizirati italijansko in slovensko zakonodajo o ravnanju z gradbenimi odpadki, s končnim ciljem omogočiti plodno izmenjavo najboljših praks med državama v okviru nadaljnjih projektних dejavnosti.

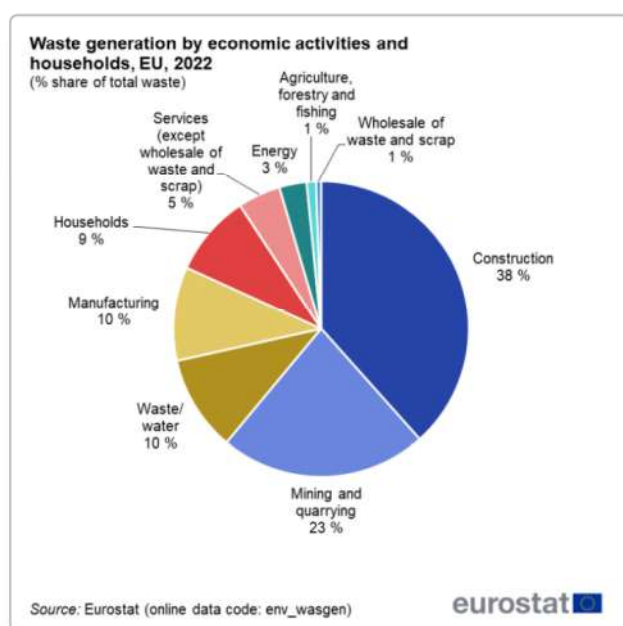
Ker je velik del zadevne zakonodaje evropskega izvora, je bilo odločeno, da se poleg analize italijanske (poglavje 3) in slovenske (poglavje 4) zakonodaje vključi tudi analiza evropske zakonodaje (poglavje 2), ki vključuje tako komentar zakonodajnega razvoja sektorja kot pregled glavnih veljavnih predpisov.

Vendar je pravo jedro raziskave 5. poglavje, v katerem je predstavljena primerjalna analiza med italijanskimi in slovenskimi predpisi, v kateri so poudarjene prednosti/slabosti ter priložnosti/tveganja posameznih sistemov. V tem poglavju so bili na podlagi posvetovanja s sektorskimi deležniki (trgovinskimi združenji, podjetji itd.) opredeljeni podrobni vidiki, na katere se je treba osredotočiti pri primerjavi. Mnogi od teh so zelo operativni elementi (npr. predvidena orodja za sledenje odpadkov, predvidene sankcije itd.): namen je dejansko v celoti razumeti praktične posledice, ki jih ima sektorska zakonodaja v obeh državah, tj. kako se odraža v učinkoviti spodbudi za sprejemanje dobrih praks.

Raziskava se zaključi z analizo SWOT, ki je lahko podlaga za razpravo na projektних delavnicah, posvečenih tej temi.

# POGLAVJE 2 – EVROPSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

## 2.1 – Razvoj sektorskih predpisov v Evropski uniji



Gradbeni odpadki – imenovani tudi odpadki pri gradnji in rušenju objektov – so eden največjih tokov odpadkov v Evropi, saj v to kategorijo spada več kot tretjina vseh nastalih odpadkov. Sestavljeni so iz zelo raznolikih materialov (beton, opeka, kovine, les, steklo, plastika, zemlja in kamenje itd.), ki nastanejo pri gradnji in rušenju stavb in infrastrukture ter pri izkopavanju in vzdrževanju cest. Evropska skupnost je že v sedemdesetih letih prejšnjega stoletja začela pripravljati predpise za enotno upravljanje problema odpadkov v državah članicah (prva [okvirna direktiva o odpadkih 75/442/EGS iz leta 1975](#), ki so jo pozneje nadomestili poznejši predpisi). Sodobni regulativni okvir temelji na [Direktivi 2008/98/ES](#) (Okvirna direktiva o odpadkih), ki predstavlja vrhunec zgodovinskega razvoja evropske discipline na področju odpadkov. V tej direktivi, ki je bila z leti prenesena in spremenjena (nazadnje z Direktivo (EU) 2018/851 v svežnju o krožnem gospodarstvu), so opredeljeni osnovni pojmi in načela ravnanja z odpadki v EU (opredelitve odpadkov, predelave, recikliranja, stranskega proizvoda, statusa končnega odpadka, odgovornosti proizvajalca itd.) Zlasti določa hierarhijo ravnanja z

odpadki, temeljno načelo, ki daje prednost metodam ravnanja z odpadki: najprej preprečevanje, nato priprava za ponovno uporabo, torej recikliranje materialov, predelava (npr. energetska predelava) in nazadnje odlaganje na deponijo. To načelo, predstavljeno kot obrnjena piramida, vodi vso nadaljnjo zakonodajo, tako da usmerja politike k bolj trajnostnim rešitvam (zmanjšanje in ponovna uporaba pred recikliranjem, recikliranje pred odlaganjem).

Poleg hierarhije je zakonodaja EU uvedla še druge ključne koncepte. Direktiva 2008/98/ES je pojasnila, kdaj odpadki prenehajo biti odpadki (konec odpadkov) in postanejo ponovno uporaben proizvod (sekundarna surovina), pri čemer je v 6. členu določila splošne pogoje (odpadki, ki so predmet predelave, določena in zakonita uporaba, izpolnjevanje tehničnih in regulativnih zahtev, odsotnost pomembnih negativnih vplivov)<sup>1</sup>. Prav tako ureja razlikovanje med odpadki in stranskimi proizvodi (5. člen), uvaja načelo »onesnaževalec plača« in spodbuja instrumente, kot je razširjena odgovornost proizvajalca. V primeru gradbenih odpadkov je cilj EU, da se ti vedno bolj obravnavajo kot vir, ki ga je treba ponovno vključiti v proizvodni cikel (z namenom krožnega gospodarstva), in ne kot odpadek, ki ga je treba odstraniti.

**Trenutne kritične točke:** kljub napredni zakonodaji je ravnanje z gradbenimi odpadki in odpadki pri rušenju objektov v Evropi kritično. Direktiva 2008/98/ES je določila zavezujoč cilj: do leta 2020 je bilo treba vsaj 70 % teže nenevarnih gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov ponovno uporabiti, reciklirati ali drugače predelati (vključno z zasipavanjem). Države članice so v zadnjem desetletju sprejele politike za doseg tega cilja in po podatkih Evropske agencije za okolje (EEA) je večini držav EU že pred rokom leta 2020 uspelo preseči 70 %. Vendar je vprašanje, kako je bil ta cilj dosežen, predmet analize: kot je v svojih analizah poudarila sama agencija EEA, je ugotovljena visoka stopnja predelave dejansko pogosto posledica zasipavanja in nizkokakovostnih postopkov predelave, npr. uporabe zdrobljenih ruševin kot podlage

<sup>1</sup> »Pogoji za prenehanje statusa odpadka: določena snov ali predmet lahko preneha biti odpadek, ko je bil izveden postopek predelave, vključno z recikliranjem, in izpolnjuje posebna merila, ki jih je treba razviti. Pogoji za razvoj teh meril so naslednji:

◦Snov ali predmet se običajno uporablja za določene namene [49a].

◦Obstaja trg ali povpraševanje po tej snovi ali predmetu [49b].

◦Snov ali predmet izpolnjuje tehnične zahteve za določen namen ter je v skladu z obstoječo zakonodajo in standardi, ki veljajo za izdelke [49c].

»Uporaba snovi ali predmeta ne povzroča splošnih škodljivih vplivov na okolje ali zdravje ljudi [50d]. Merila morajo po potrebi vključevati mejne vrednosti za onesnaževala in upoštevati vse morebitne negativne vplive snovi ali predmeta na okolje.« (Navedeno v Direktivi 98/2008)

za ceste. To pomeni, da se velik delež materialov dejansko predela, vendar za nizkokostenovne namene, z majhno dejansko »krožnostjo« potencial za visokokakovostno recikliranje (neposredna ponovna uporaba gradbenih elementov, recikliranje v nove gradbene proizvode, kot je beton, itd.) ostaja delno neizkoriščen.

Ovire, ki so jih opredelili uradni evropski viri, vključujejo:

- težave pri ločevanju in razvrščanju gradbenih materialov na izvoru (gradbeni odpadki so pogosto mešani, včasih vsebujejo majhne količine nevarnih snovi, kot so azbest, topila, svinčene barve, ki onesnažijo ostale odpadke),
- nizki stroški primarnih surovin in velika razpoložljivost kamnolomskih materialov, zaradi česar so reciklirani materiali manj konkurenčni,
- pomanjkanje zaupanja v kakovost predelanih materialov (npr. pomisleki glede učinkovitosti recikliranih agregatov),
- pomanjkanje informacij o sestavi materialov v stavbah, ki jih je treba porušiti,
- Poleg tega obstaja časovni problem: današnje zakonodajne pobude (npr. načrtovanje stavb za lažje recikliranje v prihodnosti) pojasnjujejo svoje učinke šele čez desetletja, ko bodo te stavbe dejansko porušene.

Ta kritična vprašanja poudarjajo, da doseganje 70-odstotne predelave ne pomeni avtomatično popolnoma krožnega in trajnostnega cikla: če predelava sestoji predvsem iz ponovne uporabe odpadkov nizke kakovosti (downcycling), je večina potencialnih okoljskih koristi izgubljena.

**Prihodnje perspektive:** Evropska unija se zaveda teh izzivov, zato svoje politike usmerja v izboljšanje količine in kakovosti recikliranja gradbenih odpadkov. V [akcijskem načrtu za krožno gospodarstvo \(2020\)](#) evropskega zelenega dogovora je gradbeni sektor opredeljen kot prednostna naloga za ukrepe v zvezi s krožnostjo <sup>2</sup>. Komisija EU spodbuja pobude, kot sta selektivno rušenje in revizije pred rušenjem: objavljene so bile nezavezujoče smernice, ki spodbujajo, da se pred rušenjem stavbe ločeno kartirajo in odstranijo nevarni materiali ter pridobijo tisti, ki jih je mogoče ponovno uporabiti. Cilj je omogočiti »čisto« in visokokakovostno recikliranje. Razvita so bila orodja, kot je okvir

<sup>2</sup> »Grajeno okolje pomembno vpliva na številne gospodarske sektorje, lokalna delovna mesta in kakovost življenja. Gradbeništvo zahteva veliko virov in predstavlja približno 50 % vsega pridobljenega materiala. Gradbeni sektor je odgovoren za več kot 35 % celotne proizvodnje odpadkov v EU. Emisije toplogrednih plinov zaradi pridobivanja materialov, proizvodnje gradbenih proizvodov ter gradnje in obnove stavb po ocenah predstavljajo od 5 do 12 % vseh nacionalnih emisij toplogrednih plinov. Z izboljšanjem učinkovitosti materialov bi lahko te emisije zmanjšali za 80 %« - člen 3.6 akcijskega načrta za krožno gospodarstvo, Evropska komisija

»Level(s)«, za merjenje in izboljšanje okoljske učinkovitosti stavb v njihovem življenjskem ciklu, vključno z uporabo recikliranih materialov<sup>3</sup>. Z regulativnega vidika je Komisija izdala evropske uredbe o prenehanju statusa odpadkov za določene vrste predelanih materialov, ki se uporabljajo tudi za tokove gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov: na primer [Uredba \(EU\) št. 333/2011](#) (odpadno železo, jeklo in aluminij), [Uredba št. 1179/2012](#) (odpadno steklo) in [Uredba št. 715/2013](#) (odpadni baker) določajo merila, po katerih ti ostanki kovin in stekla – pogosto iz rušenja – prenehajo biti odpadki in lahko prosto krožijo kot sekundarne surovine. Poleg tega je Komisija leta 2023 začela postopek ponovne revizije okvirne direktive o odpadkih s poudarkom na zmanjšanju količine odpadkov in izboljšanju recikliranja, kar je znak želje po nadaljnjem dvigu standardov. V prihodnosti bi lahko videli ambicioznejše cilje recikliranja gradbenih odpadkov (npr. izključitev zasipavanja iz izračuna, da bi spodbudili plemenitejše oblike predelave), razširjeno uvedbo obveznih revizij pred rušenjem (kot je že praksa v nekaterih državah) in zahteve po minimalni vsebnosti recikliranih materialov v gradbenih materialih (morda z revizijo uredbe o gradbenih proizvodih ali merili zelenih javnih naročil). Če povzamemo, razvoj evropske zakonodaje kaže pot od preprostega odstranjevanja k čim večji predelavi z vse večjim poudarkom na kakovosti recikliranja: uradni viri kažejo, da bo za popolno uresničitev krožnega gospodarstva v gradbenem sektorju treba premagati sedanje gospodarske in tehnične ovire, standardizirati sekundarne materiale in spodbuditi prodajni trg za reciklirane izdelke. Ta študija, ki je del kompleksnejšega in celovitejšega projekta o spodbujanju krožnega gospodarstva v gradbeništvu, želi koristno prispevati v tej smeri s sprejetjem plodne izmenjave najboljših praks med Italijo in Slovenijo tudi na regulativni ravni.

---

<sup>3</sup> Več podrobnosti o dobrih praksah v zvezi s tem je na voljo v raziskavi, ki je bila izvedena v okviru projekta Circular.Buildings v okviru dejavnosti 1.1 in 1.

## 2. 2 – Analiza sektorskih predpisov

Spodaj so navedeni glavni evropski predpisi, ki se uporabljajo za ravnanje z gradbenimi odpadki in odpadki pri rušenju objektov, z uradnim sklicevanjem nanje, povezavami za posvetovanje, kratkim opisom in pomembnejšimi določbami v zvezi z gradbenimi odpadki:

- **Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. 11. 2008 – »Okvirna direktiva o odpadkih«.**

[POVEZAVA TUKAJ](#)

*Opis:* Kot je poudarjeno v prejšnjih odstavkih, je to temeljna zakonodaja, ki določa splošni okvir za ravnanje z odpadki v EU. Uvaja enotne opredelitve odpadkov, predelave, recikliranja, odstranjevanja, stranskih proizvodov in prenehanja statusa odpadka ter načela, kot sta hierarhija ravnanja z odpadki in načelo »onesnaževalec plača«.

*Določbe za gradbene odpadke:* Direktiva opredeljuje gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov kot prednostni tok, s katerim je treba trajnostno ravnati. V členu 11(2)(b) od držav članic zahteva, da sprejmejo ukrepe, s katerimi zagotovijo, da bo do leta 2020 vsaj 70 odstotkov teže nenevarnih gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov pripravljenih za ponovno uporabo, recikliranih ali snovno predelanih (vključno s ponovno uporabo zaspiavanja – cilj, ki je bil, kot je navedeno zgoraj, v celoti dosežen, čeprav z izjemno nizkim prispevkom k recikliranju. Poleg tega spodbuja selektivno rušenje in vzpostavitev sistemov ločenega zbiranja, da se omogoči ponovna uporaba in visokokakovostno recikliranje gradbenih materialov. Direktiva predvideva, da lahko države, če ni meril EU za prenehanje statusa odpadkov iz določenega materiala, ta merila določijo za vsak primer posebej na nacionalni ravni<sup>4</sup> – pomembna določba za gradbene odpadke, saj EU (doslej) ni izdala posebnih meril za prenehanje statusa odpadkov za reciklirane agregate iz gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov, zato je to vprašanje prepustila posameznim državam.

- **Direktiva (EU) 2018/851 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi okvirne direktive o odpadkih.**

<sup>4</sup> »Če merila niso bila določena na ravni Skupnosti po postopku iz odstavkov 1 in 2, lahko države članice za vsak primer posebej odločijo, ali so določeni odpadki prenehali biti odpadki, ob upoštevanju veljavne sodne prakse«, Direktiva 98/2008, člen 6, odstavek 4.

**Povezava:** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/ALL/?uri=celex:32018L0851>

**Opis:** To je del svežnja o krožnem gospodarstvu in posodablja direktivo 2008/98/ES z več vidiki, pri čemer krepi dolgoročne cilje recikliranja in uvaja nove opredelitve pojmov.

**Določbe za gradbene odpadke:** v Direktivi 2018/851 so »gradbeni odpadki in odpadki pri rušenju objektov« priznani kot posebna kategorija odpadkov, opredeljeni kot »odpadki, ki nastanejo pri gradbenih dejavnostih in dejavnostih rušenja objektov«, in navedeno, da ustrezajo vrstam odpadkov iz poglavja 17 seznama odpadkov. Izrecno je uvedel opredelitev »zasipavanja«, da bi pojasnil upoštevanje teh postopkov pri doseganju cilja. V skladu s to direktivo morajo države članice sprejeti tudi ukrepe za spodbujanje selektivnega rušenja, da bi omogočile varno odstranjevanje in obdelavo nevarnih snovi ter omogočile visokokakovostno ponovno uporabo in recikliranje. Države članice morajo zagotoviti tudi vzpostavitev sistemov za sortiranje gradbenih odpadkov in odpadkov iz rušenja vsaj za les, mineralne frakcije (cement, opeka, ploščice in keramika, kamenje), kovine, steklo, plastiko in mavec.

Ta direktiva je med drugim privedla do spremembe opredelitve komunalnih odpadkov z vključitvijo nekaterih komercialnih odpadkov, vendar je iz seznama komunalnih odpadkov izrecno izključila gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov – sprememba, ki je bila v Italijo prenesena leta 2020. To potrjuje, da so gradbeni odpadki v Evropi še vedno večinoma urejeni kot strokovno urejeni posebni odpadki.

- **Sklep Komisije 2011/753/EU, 18. 11. 2011 – Metode izračuna za preverjanje ciljev recikliranja (»Sklep Evropske komisije o določitvi pravil in metod izračuna za preverjanje skladnosti s cilji iz člena 11(2) Direktive 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta«)**

**Povezava:** <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32011D0753>

**Opis:** izvedbeni akt, ki določa pravila za usklajeno izračunavanje stopnje recikliranja in predelave odpadkov, vključno z gradbenimi odpadki in odpadki pri rušenju objektov za namene ciljev direktive.

**Določbe o gradbenih odpadkih:** Med najpomembnejšimi določbami o odpadkih iz rušenja in gradnje je zagotovo treba omeniti določbe člena 4: najprej v ustrezni Prilogi III določa metode izračuna za odpadke iz rušenja in gradnje, da se zagotovi skladnost z določbami Direktive 98/2008. Člen 4 vsebuje tudi pomembno določbo o tako imenovanem »zasipavanju«: »O količini odpadkov, uporabljenih za postopke zasipavanja, se poroča ločeno od količine odpadkov, pripravljenih za ponovno uporabo, recikliranih ali uporabljenih za druge postopke snovne predelave. Tudi ponovna predelava odpadkov za pridobivanje materialov za uporabo v postopkih zasipavanja se

prijavi kot zasipavanje«. Ta zadnji korak je še posebej pomemben glede na vprašanje »nekakovostnega« recikliranja, omenjenega v prejšnjih odstavkih.

- **Uredba (ES) št. 305/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 – »Uredba o gradbenih proizvodih« (CPR) – Uredba o določitvi usklajenih pogojev za trženje gradbenih proizvodov.**

Povezava: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2011/305/oj/?locale=it>

*Opis:* Uredba o uskladitvi pogojev za trženje gradbenih proizvodov v EU, določitvi bistvenih varnostnih zahtev in zahtev glede zmogljivosti ter sistemov označevanja CE.

*Določbe o gradbenih odpadkih:* Ta uredba se v celoti osredotoča na gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov. Njen cilj je uskladiti pogoje za dajanje gradbenih proizvodov na trg v Evropski uniji. To se doseže z določitvijo usklajenih pogojev za opis proizvodov glede na njihove bistvene značilnosti. Te značilnosti temeljijo na "osnovnih zahtevah za gradbene objekte«, ki vključujejo: varnost, zdravje, trajnost in varstvo okolja. Poleg tega uredba določa in ureja uporabo oznake CE, ki po namestitvi pomeni, da proizvajalec prevzema odgovornost za skladnost proizvoda z navedenimi lastnostmi in vsemi veljavnimi zahtevami. Oznaka CE je edina veljavna oznaka za izdelke, ki jih zajema usklajen standard.

- **Direktiva Sveta 1999/31/ES z dne 26. aprila 1999 – »Direktiva o odlagališčih odpadkov«.**

Povezava: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/ALL/?uri=celex%3A31999L0031>

*Opis:* ureja gradnjo in upravljanje odlagališč v EU, da bi zmanjšali vpliv odlaganja na okolje in postopoma omejili uporabo odlagališč.

*Določbe za gradbene odpadke:* Direktiva zahteva, da se lahko na odlagališča odlagajo le predelani odpadki (člen 6), kar pomeni, da je treba gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov najprej vsaj razvrstiti/drobiti, če jih želimo odstraniti, s čimer se učinkovito spodbuja predelava. Uvaja kategorijo »odlagališča inertnih odpadkov« s poenostavljenimi zahtevami za odpadke, ki niso podvrženi večjim kemičnim/fizikalnim pretvorbam (običajno ruševine, kamenje itd.) – zaradi tega so bili za inertne gradbene odpadke namenjeni posebni objekti. Direktiva posredno spodbuja recikliranje: z določitvijo ciljev za zmanjšanje odlaganja (npr. postopna prepoved odlaganja odpadkov z visoko vsebnostjo organskih snovi) spodbuja preusmeritev gradbenih odpadkov (ki pogosto vsebujejo malo organskih snovi in so primerni za snovno predelavo) v alternativne namene. Vendar odsotnost izrecne prepovedi odlaganja materialov, ki jih je mogoče reciklirati, državam dopušča manevrski prostor: nekatere države, kot je Nemčija, so uvedle nacionalne prepovedi odlaganja odpadkov, ki jih je mogoče

reciklirati, medtem ko druge (vključno z Italijo) še vedno dovoljujejo odlaganje ruševin po razmeroma nizki ceni, kar zmanjšuje ekonomsko spodbudo za recikliranje. Če povzamemo, direktiva o odlaganju odpadkov na odlagališčih določa okvir, v katerem bi bilo najbolje, da se gradbeni odpadki odlagajo čim manj, pri čemer imata prednost predelava in recikliranje.

- **Odločba Sveta 2003/33/ES z dne 19. decembra 2002 – Merila za sprejem odpadkov na odlagališčih.**

Povezava: [https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2003/33\(1\)/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2003/33(1)/oj)

Opis: določa tehnična merila in postopke za sprejemanje odpadkov v različnih kategorijah odlagališč (inertni, nenevarni, nevarni), s čimer se izvaja Direktiva 1999/31/ES.

Določbe za gradbene odpadke: Odločba vsebuje posebne določbe za gradbene odpadke in odpadke iz rušenja objektov.

Nekateri izbrani gradbeni materiali in materiali za rušenje (kot so cement, opeka, ploščice, keramika in steklo) je mogoče sprejeti na odlagališča inertnih odpadkov brez obveznega testiranja. Za to izjemo morajo odpadki izvirati iz enega samega znanega vira in vsebovati nizek odstotek drugih materialov (npr. kovin, plastike, organskih snovi). Gradbeni odpadki in odpadki pri rušenju objektov, ki so onesnaženi z nevarnimi snovmi ali obdelani z nevarnimi snovmi, so izključeni iz odlagališč za inertne odpadke, razen če je mogoče dokazati, da niso bistveno onesnaženi.

Če obstaja sum onesnaženja (vizualnega ali znanega izvora) ali če je skladnost z merili za inertne odpadke dvomljiva, je treba material testirati ali zavrniti. Za vse gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov, ki niso izrecno navedeni za sprejem brez testiranja, je treba opraviti celoten postopek testiranja, da se zagotovi skladnost z mejnimi vrednostmi izcedne vode in skupne organske vsebnosti za odlagališča inertnih odpadkov. Sprejemljivi so tudi zemlja in kamenje, vendar brez rastlinskih plasti, šote ali materialov z onesnaženih območij.

Poleg tega se lahko gradbeni materiali, ki vsebujejo azbest, brez testiranja odlagajo na ločenih območjih odlagališč za nenevarne odpadke. Vendar pa je treba izvajati stroge ukrepe za preprečevanje razpršitve vlaken (npr. vsakodnevno prekrivanje, zalivanje) in omejevanje prihodnjega stika ljudi z odloženim azbestom

- **Sklep Komisije 2000/532/ES, 3.5.2000 – Evropski seznam odpadkov (EWC),** kakor je bil posodobljen s Sklepom 2014/955/EU.

Povezava: Eur-Lex 32000D0532 (konsolidirani seznam).

Opis: Zagotavlja enotni katalog kod za razvrščanje posameznih vrst odpadkov (Evropski katalog odpadkov – EWC, zdaj EER).

Določbe za gradbene odpadke: Gradbeni odpadki in odpadki iz rušenja objektov so uvrščeni v poglavje 17 seznama (oznake od 17 01 do 17 09). To poglavje razlikuje med različnimi frakcijami: npr.

- 17 01 07 nenevarna mešanica cementa, opeke, keramike;
- 17 03 02 bitumenska zmes (asfalt), ki ne vsebuje katrana;
- 17 05 04 neonesnažena tla in kamnine;
- 17 06 05 gradbeni materiali, ki vsebujejo azbest itd. Nekatere oznake v poglavju 17 so »zrcalne« oznake, kar pomeni, da so lahko nevarne ali ne, odvisno od koncentracije nevarnih snovi (npr.
- 17 09 03 odpadki pri rušenju objektov, ki vsebujejo nevarne snovi
- 17 09 04 brez nevarnih snovi).

**Obstoj tega enotnega seznama je ključnega pomena: po vsej EU določa enako identifikacijo gradbenih odpadkov in tudi posebne obveznosti (npr. kode, označene z zvezdico, so nevarne in zahtevajo posebno ravnanje).** Sklep 2014/955/EU je seznam nekoliko posodobil, ne da bi bistveno spremenil poglavje 17 (razen z dodajanjem nekaterih kod, kot so kode za gradbene materiale, ki vsebujejo živo srebro). V gradbenem sektorju je ta sistem kod osnova za vso dokumentacijo (obrazci, registri) in spremljane statistične podatke o recikliranju za evropske cilje.

- **predpisi EU o prenehanju statusa odpadkov za ustrezne materiale v gradbeništvu in pri rušenju:**

- Uredba Sveta (EU) št. 333/2011 z dne 31. marca 2011 – Merila za določitev, kdaj določene odpadne kovine (železo, jeklo, aluminij) prenehajo biti odpadki .

- Uredba Komisije (EU) št. 1179/2012 z dne 10. 12. 2012 – Merila za določitev, kdaj odpadno steklo ni več odpadek.

- Uredba Komisije (EU) št. 715/2013 z dne 25. julija 2013 – Merila za določitev, kdaj odpadni baker ni več odpadek.

- **Uredba (EU) št. 1013/2006 (pošiljke odpadkov), ki je pomembna, če se materiali za rušenje izvažajo/uvažajo za odstranjevanje ali predelavo.**

# POGLAVJE 3 – ITALIJANSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

## 3.1 – Razvoj sektorskih predpisov v Italiji

V Italiji je ravnanje z gradbenimi odpadki in odpadki pri rušenju objektov urejeno v splošnem okviru zakonodaje o odpadkih, vendar ima nekatere svoje posebnosti in kritične točke. Zgodovinsko gledano je Italija evropske direktive o odpadkih izvajala z enotnimi besedili, ki so postopoma posodabljala okvir: prva temeljita reorganizacija je bila izvedena z zakonskim odlokom 22/1997 (»Izvajanje direktiv 91/156/EGS o odpadkih, 91/689/EGS o nevarnih odpadkih in 94/62/ES o embalaži in odpadni embalaži«), ki ga je kasneje nadomestil sedanji **zakonski odlok 152/2006 (konsolidirani okoljski zakon, TUA), del IV, ki je dejansko nacionalna »biblija« o odpadkih**. Zakon TUA iz leta 2006 je pri prenosu takratnih direktiv EU določil ključne opredelitve in osnovni okvir: razlikovanje med komunalnimi in posebnimi odpadki, med nevarnimi in nenevarnimi odpadki, obveznosti različnih izvajalcev (proizvajalec, prevoznik, odstranjevalec), dovoljenja, sankcije itd. **Kar zadeva gradbene odpadke, jih italijanski okvir jasno opredeljuje kot posebne odpadke (četrti del, člen 184, odstavek 3, točka b): zakon namreč opredeljuje komunalne odpadke le kot gospodinjske in podobne odpadke, medtem ko so »odpadki, ki nastanejo pri rušenju in gradbenih dejavnostih, ter odpadki, ki nastanejo pri izkopavanju« vedno posebni. Dejstvo, da so gradbeni odpadki in odpadki pri rušenju objektov vedno uvrščeni med posebne odpadke, pomeni številne posebne obveznosti in postopke, ki jih jasno razlikujejo od komunalnih odpadkov, npr. glede sledljivosti, obveznega razvrščanja itd. Konkretno to pomeni, da tudi če je povzročitelj zasebnik (npr. obnova lastne hiše), ti odpadki niso del običajne javne službe zbiranja komunalnih odpadkov, temveč jih je treba obravnavati ločeno v skladu s pravili o posebnih odpadkih.** Ta izbira je bila ponovljena in okrepljena leta 2020, ko je bila z zakonodajnim odlokom 116/2020 spremenjena opredelitev »komunalnih odpadkov«: nekatere vrste odpadkov, ki nastanejo pri gospodarskih dejavnostih, so postale komunalni odpadki, ne pa tudi tisti, ki nastanejo pri gradnji in rušenju, ki ostajajo izključeni. Posledično je za njihovo ustrezno ravnanje v celoti odgovoren povzročitelj gradbenih odpadkov (podjetje ali zasebnik), ki mora izpolniti zakonske obveznosti: razvrstiti odpadke z ustrezno oznako CER, preveriti, ali so nevarni, jih oddati pooblaščenim prevoznikom in obratom, izpolniti obrazec za identifikacijo odpadkov (FIR) in jih vpisati v evidenco/MUD. Čeprav je to

izpolnjevanje del splošne ureditve, je še posebej zapleteno za gradbeni sektor, ki je pogosto razdrobljen na številna majhna podjetja: kot so poudarili strokovnjaki, se »pravila zelo hitro spreminjajo« in krmarjenje med identifikacijo, prevozom, začasnem skladiščenjem in sledljivostjo pa zahteva tehnično znanje.

**V zadnjih desetletjih je Italija pripravila številne sektorske tehnične predpise za lažjo predelavo posebnih odpadkov.** Že leta 1998 je bil izdan ministrski odlok z dne 5. februarja 1998 (»Opredeleitev nenevarnih odpadkov, za katere veljajo poenostavljeni postopki predelave v skladu s členoma 31 in 33 zakonodajnega odloka št. 22 z dne 5. februarja 1997«), ki navaja postopke predelave »po poenostavljenih postopkih« za različne kategorije nenevarnih odpadkov, vključno z inertnimi odpadki iz gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov. Odlok se pri gradbenih odpadkih in odpadkih pri rušenju objektov osredotoča zlasti na materiale kot so opeka, omet, betonske mešanice, izkopane kamnine in bituminozne mešanice, pri čemer je izzet azbest. Te odpadke je mogoče predelati za proizvodnjo sekundarnih surovin za gradbeništvo s postopki mehanskega mletja in presejanja. Njihova uporaba je predvidena za gradnjo cestnih, železniških in letaliških nasipov in podgradenj ter industrijskih ploščadi. Odlok dovoljuje tudi njihovo uporabo za okoljsko sanacijo degradiranih območij. Za številne od teh dejavnosti je obvezno izvesti preskus sproščanja odpadkov kot takih. Glavni cilj rekultivacije je zagotoviti visoko raven varstva okolja in zdravja ljudi.

Leta 2010 je Italija s prenosom Direktive 2008/98 (z zakonodajnim odlokom 205/2010) v členu 184-ter zakona TUA (Testo Unico Ambientale) v skladu z evropskimi merili uvedla »status prenehanja uporabe odpadkov«. Vendar so se v naslednjih letih pojavile regulativne pomanjkljivosti v zvezi z opredelitvijo postopkov za opredelitev konca odpadkov v posebnih primerih. Nedavni regulativni razvoj je poskušal zapolniti te vrzeli, vse do odobritve smernic št. 41/2022 o prenehanju statusa odpadka (»Smernice za izvajanje direktive »konec odpadkov« v skladu s členom 184 ter odstavkom 3 zakonodajnega odloka št. 152 iz leta 2006") s strani SNPA (»Nacionalni sistem varstva okolja«) leta 2022, ki zagotavljajo merila in nadzor za zagotovitev usklajenosti na tem področju. Nato je bila na tem področju sprejeta posebna zakonodaja za gradbene in odpadke iz rušenja objektov: **ministrstvo za okolje je izdalo ministrski odlok 152/2022 o intertnih materialih (»Uredba o prenehanju statusa odpadka za inertne gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov ter druge inertne odpadke mineralnega izvora v skladu z drugim odstavkom 184-ter člena zakonodajne uredbe št. 152 z dne 3. aprila 2006. (22G00163)«, september 2022)**, s čimer je Italija dobila posebno nacionalno uredbo o recikliranju gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov. Gre za temeljni korak, ki je rezultat večletnih razprav med institucijami in izvajalci.

Količinsko gledano je Italija eden največjih proizvajalcev gradbenih odpadkov v Evropi, kar ustreza obsegu gradbenih in infrastrukturnih dejavnosti v državi. Po najnovejšem [poročilu ISPRA o posebnih odpadkih](#) (izd. 2023) je bilo leta 2021 proizvedenih 78,7 milijona ton gradbenih odpadkov in odpadkov iz rušenja objektov, kar predstavlja približno 48 % vseh posebnih odpadkov, nastalih v Italiji. Italija torej odraža (in presega) **evropski delež: gradbeništvo/ rušenje je vodilni sektor, ki proizvaja odpadke**. Na področju predelave italijanski podatki dosegajo in presegajo cilje EU: približno 80 % odpadkov iz gradnje in rušenja se pošlje v snovno predelavo (predvsem recikliranje v agregate), kar presega cilj 70 % do leta 2020. Zlasti stopnja recikliranja gradbenih odpadkov in odpadkov iz rušenja objektov leta 2022 je po oceni ISPRA znašala 79,8 %. Ta podatek uvršča Italijo med količinsko najbolj pridne države v Evropi. Vendar se pojavljajo kakovostne kritične točke, podobne tistim v Evropi: ISPRA poudarja, da predelava poteka predvsem z uporabo materialov za cestne nasipe in podloge, tj. kot zasip in uporabe z nizko dodano vrednostjo. Da bi čim bolj povečali koristi za okolje, ISPRA poudarja, da je treba »oplemeniti uporabo« recikliranih agregatov s ponovno predelavo v nove proizvode, tj. z njihovo uporabo za proizvodnjo novega betona, novih gradbenih elementov itd. Za to so potrebni višji standardi kakovosti in donosnejši trgi. Ovire, s katerimi se srečujemo, so: gospodarska konkurenca z naravnimi agregati (v številnih italijanskih regijah so stroški gromača in peska iz kamnolomov nizki, razpoložljivost pa velika, zato je reciklirani agregat težko prodati, razen po ugodnih

cenah), nekateri strogi tehnični standardi (npr. tehnični standardi za gradbeništvo so do nedavnega omejevali odstotek recikliranega agregata, ki se lahko uporabi v konstrukcijskem betonu, zdaj pa je to dovoljeno le v nekaterih trdnostnih razredih) in nezaupanje pri projektiranju (številne tradicionalne razpisne specifikacije niso predvidevale uporabe recikliranih materialov). Druga zakonodajna ovira je bilo ravnanje z izkopano zemljo in skalami: nekontaminirano izkopano zemljo je mogoče kot stranski proizvod izključiti iz režima odpadkov, če izpolnjuje stroge zahteve (predsedniški odlok 120/2017), če pa teh zahtev ni, tudi ta postane poseben odpadki. S tem povezana birokracija je pogosto povzročila, da se tudi čisti izkopani materiali obravnavajo kot odpadki, kar je obremenilo gradbišča in zamudilo priložnosti za ponovno uporabo. V zadnjem času se s spodbudo nacionalnega načrta za oživitev in odpornost (PNRR) želi poenostaviti pravila za ponovno uporabo tako izkopane zemlje kot inertnih odpadkov pri rušenju, pospešiti izdajo dovoljenj in pojasniti pravila, kot je napovedal MASE v letu 2023.

Dolgoletna težava v Italiji je zloraba in nezakonito odlaganje gradbenih odpadkov. Zaradi svoje pogosto nenevarne narave in velike količine so ruševine in zemlja žal med odpadki, ki se najpogosteje puščajo na ozemlju (pomislite na nezakonito odlaganje ruševin na podeželju ali na rečnih bregovih). Ta pojav so v preteklosti spodbujale tudi sive cone v zakonodaji: **težave ali stroški zakonitega odstranjevanja odpadkov lahko spodbujajo nezakonito ravnanje. Sedanja zakonodaja predvideva stroge kazni za opustitev in nezakonito odlaganje, vendar je natančen nadzor vsakega majhnega odlagališča težaven. Kot odgovor se uvajajo digitalni sistemi sledljivosti odpadkov: novi RENTRI** (nacionalni elektronski register sledljivosti odpadkov), predviden v posodobljeni zakonodajni uredbi 152/2006, naj bi kmalu začel delovati – najprej za velika podjetja, nato pa tudi za mala in srednje velika podjetja – in omogočal telematsko registracijo tokov proizvedenih in obdelanih posebnih odpadkov v realnem času. To bi lahko povečalo preglednost tudi v sektorju rušenja, saj bi se podatki iz gradbenih dovoljenj primerjali s podatki o odstranjevanju ruševin, kar bi nadzornim organom pomagalo pri iskanju morebitnih neskladij.

Skratka, italijanski okvir se postopoma prilagaja Evropi, z nekaj zamudami (zlasti pri odpravi odpadkov agregatov), vendar tudi z vrhunci odličnosti (visoke prijavljene stopnje predelave). Nedavna prelomna točka je začetek veljavnosti nacionalnih meril, na podlagi katerih se reciklirani agregati ne štejejo več za odpadke: to obeta, da se bodo ti materiali osvobodili pravne omejitve »odpadkov«, ko bodo obdelani v skladu z zakonom, kar bo spodbudilo njihovo uporabo v gradbeništvu namesto primarnih materialov. Prihodnji obeti v Italiji se vrtijo okoli: izboljšanja kakovosti recikliranja (npr.

z uvedbo učinkovitejših sortirnic in obveznega selektivnega rušenja v javnih naročilih), oblikovanja prodajnih trgov (z minimalnimi okoljskimi merili – CAM v javnih naročilih se že zahteva kvota recikliranih materialov pri gradbenih delih), poenostavitve postopkov brez zmanjšanja nadzora (kot se upa z novimi pravili, o katerih se bo posvetovalo leta 2023) in odprave nekaterih nejasnosti. **Ključni element bo tudi ozaveščanje: izobraziti izvajalce in tehnike o tem, da se dobro recikliranje začne že na gradbišču (ločujem materiale, preprečujem mešanje azbesta z ostalim itd.) in da imajo lahko reciklirani izdelki, če so certificirani, zmogljivost, primerljivo s tradicionalnimi.** Le tako bo mogoče preiti od trenutnega scenarija, v katerem »recikliramo veliko, vendar s skromnim izkoristkom«, k prihodnosti, v kateri bodo gradbeni odpadki napajali pravi krogotok krožnega gospodarstva v gradbeništvu, zmanjšali odvzem naravnih virov in splošni vpliv sektorja na okolje.

## 3.2 – Analiza sektorskih predpisov v Italiji

V nadaljevanju je podroben seznam glavnih predpisov, ki veljajo v Italiji v zvezi z gradbenimi odpadki, z uradnim sklicevanjem, povezavami za vpogled, kratkim opisom in navedbo, kaj določajo zlasti za gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov:

### - **Zakonodajni odlok 152/2006, del IV (Pravilnik o ravnanju z odpadki) – prečiščeno besedilo o okolju.**

*Povezava:* <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2006;152>

*Opis:* To je nacionalni okvirni zakon o ravnanju z okoljem in zlasti o ravnanju z odpadki. Vsebuje opredelitve, klasifikacije, obveznosti in prepovedi ter prenos različnih direktiv EU na tem področju (odpadki, nevarni odpadki, embalaža, odlagališča itd.). Naslov I dela IV vsebuje splošne določbe, ki se uporabljajo za vse odpadke, naslednji naslovi pa obravnavajo posebno ravnanje z odpadki (embalaža, predelava itd.).

*Določbe za gradbene odpadke:* izrecno opredeljuje, da so odpadki, ki nastanejo pri gradnji, rušenju in izkopavanju, posebni odpadki (člen 184, odstavek 3, točka b-c) in nikoli komunalni odpadki. To pomeni, da je ravnanje z njimi v pristojnosti proizvajalca/lastnika in da je zanje treba pridobiti dovoljenje (niso del javne službe zbiranja, razen majhnih količin, ki se prostovoljno oddajo na posebnih ekoloških postajah). Proizvajalec gradbenih odpadkov jih mora razvrstiti (prvi odstavek 184. člena), jim dodeliti pravilno kodo EWC z evropskega seznama (običajno poglavje 17) in preveriti njihove nevarne lastnosti v skladu s standardi (peti odstavek 184. člena in Priloga L – nevarne lastnosti HP). Na primer, mešane ruševine je treba razvrstiti pod

oznako 17 09 04, če so čiste, ali 17 09 03, če vsebujejo nevarne snovi v znatnih količinah. Zakon TUA tudi določa, da mora vsakdo, ki proizvaja posebne nevarne odpadke (in nenevarne odpadke nad 20 t/leto), voditi evidenco o nakladanju in razkladanju ter predložiti letno poročilo MUD. Za gradbenike je pomemben člen 184-bis (stranski proizvodi): izkopani materiali ali ostanki gradbene proizvodnje se ne smejo prijaviti kot odpadki, če izpolnjujejo pogoje neposredne uporabe, gotovosti uporabe itd (npr. izkopana zemlja in kamenje se ponovno uporabijo na istem ali drugih gradbiščih v skladu z Odlokom predsednika republike št. 120/2017). Temeljni je člen 184-ter (Konec odpadkov): ki vključuje člen 6 direktive 2008/98 in določa, da odpadki prenehajo biti odpadki, če so namenjeni za posebne namene, imajo trg ali povpraševanje, izpolnjujejo tehnične in regulativne zahteve ter nimajo negativnih vplivov; merila EoW je treba sprejeti z ministrskimi odloki, če to ni mogoče, pa za vsak primer posebej v regionalnih dovoljenjih. Na tej podlagi je bil izdan ministrski odlok 152/2022 za gradbene odpadke (glej spodaj). Zakon TUA ureja tudi začasno skladiščenje (člen 183 odstavek 1 točka bb): na gradbišču lahko proizvajalec gradbene odpadke skladišči največ 3 mesece (ali 1 leto, če so <math><30\text{ m}^3</math>, od tega <math><10\text{ m}^3</math> nevarni), preden jih odstrani, vendar ob upoštevanju količinskih omejitev. Določa obveznost identifikacijskega obrazca (FIR) za vsak prevoz odpadkov (193. člen) in registracijo v državnem registru okoljskih upravljavcev za tiste, ki poklicno prevažajo odpadke (vključno z gradbenimi odpadki: gradbeno podjetje, ki prevažata lastne nenevarne odpadke, mora imeti vsaj poenostavljeno registracijo v registru v kat. 2-bis). Za obrate za ravnanje z odpadki zakon TUA določa dva režima: navadno dovoljenje (208. člen) in poenostavljene postopke (216. člen) za predelavo nenevarnih odpadkov v skladu s tehničnimi standardi (ex DM 5/98 in naslednji). Številni obrati za predelavo ruševin delujejo po poenostavljenem postopku iz člena 216. Nazadnje, zakon TUA določa kazenske in upravne sankcije za kršitve (npr. nezakonito ravnanje, opustitev zaradi gradbenih odpadkov ima za posledico sankcije v členih 255 in 256). Če povzamemo, je zakonodajni odlok 152/2006 hrbtenica celotne uredbe: določa meje, znotraj katerih se nahajajo podrobnejše določbe (ministrski odloki, uredbe), ki se nanašajo na gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov.

- **Predsedniški odlok št. 120 z dne 13. junija 2017 – Poenostavljena ureditev za izkopano zemljo in kamnine.**

Povezava:[https://www.normattiva.it/uri-](https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.della.repubblica:2017-06-13;120!vig=)

[res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.della.repubblica:2017-06-13;120!vig=](https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.della.repubblica:2017-06-13;120!vig=)

*Opis:* Ta uredba celovito ureja ravnanje z izkopano zemljo in kamni na gradbiščih ter določa pogoje za njihovo ponovno uporabo kot stranskih proizvodov ali postopke ravnanja z njimi kot z odpadki. Poenotila in nadomestila je prejšnje uredbe in okrožnice na to temo, da bi izvajalcem zagotovila gotovost.

Določbe za gradbene odpadke: Izkopana zemlja in kamenje predstavljata velik del materialov na gradbišču. Predsedniški odlok 120/2017 določa, da če ti izpolnjujejo vse zahteve iz člena 4 (namenjeni neposredni uporabi na gradbišču ali drugih posebnih lokacijah, ki niso onesnaženi z drugimi naravnimi viri, primerni za tehnični namen, ustrezno upravljani), niso odpadki, temveč stranski proizvodi. V praksi mora podjetje v odobritev pripraviti načrt uporabe ali izjavo o uporabi (odvisno od velikosti zemljišča), v kateri je navedeno, kje bo zemljišče ponovno uporabljeno. Če so izpolnjeni vsi pogoji, se izkopani material ne vključi v režim odpadkov. To je v številnih primerih omogočilo, da se čista zemlja po nepotrebnem ne odlaga na odlagališča.

Če pa zemlja ne more biti stranski proizvod (npr. presežek, ki ga ni mogoče ponovno uporabiti, onesnažena zemlja), jo je treba obravnavati kot odpadek.

Uredba tudi poenostavlja postopke: odpravlja nekatere prejšnje regulativne nejasnosti (kot je razlikovanje med zemljo z majhnih in velikih gradbišč, za katero so na voljo kvantitativne navedbe) in zagotavlja enotne obrazce. Ta ukrep je v skladu z ravnanjem z gradbenimi odpadki, saj lahko na gradbišču nastanejo velike količine izkopov: zmanjšuje odlaganje na odlagališčih in potrebo po novih surovinah (zemlja in pesek).

Vendar je treba povedati, da ostajajo kritična vprašanja: postopek za stranske proizvode vključuje netrivialne formalnosti in zapletene primere (npr. tla z rahlo preseženim pragom) še vedno lahko končajo kot odpadki. Konec leta 2023 je vlada napovedala nadaljnje poenostavitve za tla in kamnine v okviru PNRR. Skratka, predsedniški odlok 120/2017 je temeljni del, saj obravnava tok (tla in kamnine), ki ob ustreznem upravljanju sicer ni »odpadek«, vendar močno vpliva na gradbeni sektor in splošno ravnovesje recikliranja.

#### - **Ministrski odlok z dne 5. februarja 1998 – Pravila za poenostavljeno predelavo inertnih odpadkov (zdaj delno razveljavljen).**

Povezava: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/1998/04/16/098A3052/sg>

Opis: zgodovinski odlok s seznamom vrst nenevarnih odpadkov in z njimi povezanih dejavnosti predelave, ki so dovoljene v poenostavljeni obliki (tj. s preprostim obvestilom o začetku dejavnosti in skladnostjo s tehničnimi standardi, brez dovoljenja za vsak primer posebej). Vsebuje priloge s specifikacijami za predelavo različnih materialov (kovine, steklo, plastika, agregati iz gradbenih odpadkov in odpadkov pri rušenju objektov itd.)

Določbe za gradbene odpadke: Priloga 1 obravnava tudi inertne gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov ter opredeljuje pogoje za njihovo predelavo v gradbene materiale. Zlasti navaja dovoljene oznake EWC in predpisuje: dovoljene postopke (drobljenje, presejanje, sortiranje), tehnične specifikacije za reciklirani agregat (npr. omejitve prisotnosti mavca, lesa, plastike v odstotkih, največja velikost itd.) in dovoljene

uporabe (zasip, cestna podlaga, nekonstrukcijski beton itd.). Odlok določa tudi največje letne količine, ki jih je mogoče obdelati, in obveznosti rednih analiz. Pomembno je poudariti, da so se nekatere spremembe pojavile naknadno, kot posledica začetka veljavnosti odloka o prenehanju statusa odpadkov.

- **Zakonodajna uredba 36/2003 – Izvajanje Direktive 1999/31/ES o odlagališčih odpadkov.**

Povezava: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.legislativo:2003-01-13;36>

Opis: ureja odlagališča na nacionalni ravni, jih razvršča (za inertne, nenevarne, nevarne odpadke) ter predpisuje merila za gradnjo, upravljanje, sprejemanje odpadkov, spremljanje in zapiranje.

Določbe za gradbene odpadke: v skladu z direktivo EU je ponovno poudarjena prepoved odlaganja odpadkov, ki niso bili predelani (člen 7 – le nekaj izjem v primerih, ko obdelava ni tehnično izvedljiva). To pomeni, da surovih gradbenih odpadkov ni mogoče kar tako odpeljati na odlagališče: najprej jih je treba vsaj zdrobiti ali presejati, da se iz njih odstranijo izkoristljive frakcije. Za sprejem na odlagališče inertnih odpadkov morajo odpadki iz gradbeništva in industrije gradbenega materiala upoštevati mejne vrednosti preskusov koncentracije in sproščanja (npr. koncentracija sulfatov, kloridov, kovin v eluatu znotraj mejnih vrednosti). Materialov, kot je omet za rušenje, če presežejo mejno vrednost raztopljenih sulfatov, ni mogoče odlagati na inertna odlagališča, temveč na odlagališča nenevarnih odpadkov (z višjimi stroški). Na odlagališča je prepovedano odlagati tudi odpadke, ki vsebujejo tekočine, eksplozive, infektivne snovi itd., vendar to le redko zadeva standardne gradbene odpadke. Zakonodajni odlok 36/2003 je povzročil tudi prilagoditev obstoječih odlagališč: številna komunalna odlagališča so bila razvrščena kot nenevarna in niso več mogla sprejemati določenih odpadkov kot inertnih z nižjimi stroški. Na splošno je ta zakonodaja pripomogla k zmanjšanju uporabe odlagališč kot namembnega kraja za gradbene odpadke, povečala njihove relativne stroške in povečala stroškovno učinkovitost predelave.

- **D.M. 69/2018 – Uredba Konec odpadnega rezkanega asfalta.**

Povezava: <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:ministero.ambiente.e.tutela.territorio.e.mare:decreto:2018-03-28;69!vig=>

Opis: prva italijanska uredba, izdana v skladu s členom 184-ter, odstavek 2, opredeljuje merila, po katerih bituminozni konglomerat, ki nastane pri dejavnostih praznjenja cest (tako imenovani rezkani asfalt, CER 17 03 02), preneha biti odpadek.

- **Ministrska uredba št. 152 z dne 27. septembra 2022 – Uredba o prenehanju statusa odpadkov za inertne gradbene odpadke in odpadke pri rušenju objektov.**

Povezava: <https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/10/20/22G00163/SG>

*Opis:* Ta težko pričakovani odlok prvič v Italiji določa enotna merila, v skladu s katerimi se inertni gradbeni odpadki in odpadki pri rušenju objektov (ruševine, beton, opeke, keramika itd.) ter drugi inertni mineralni odpadki (npr. žindra, nenevarna livarska zemlja) ne uvrščajo več med odpadke in postanejo »predelani agregat«, ki se lahko uporabi kot proizvod. Veljati je začel 4. novembra 2022 in zapolnil več let dolgo regulativno vrzel.

*Določbe za gradbene odpadke:* Odlok je v celoti posvečen gradbenim odpadkom in odpadkom pri rušenju objektov.

- **Drugi sektorski predpisi in pobude: poleg naštetih je treba omeniti še minimalna okoljska merila (CAM) za gradbeništvo – ministrski odlok MITE 23/06/2022**

(povezava:

<https://www.gazzettaufficiale.it/eli/id/2022/08/06/22A04307/sg>), ki zahtevajo uporabo določenega odstotka recikliranih materialov v specifikacijah za javna naročila (npr. minimalni zahtevani odstotek recikliranih materialov od vseh v novi stavbi, s specifikacijami za agregate, recikliran les itd.). To regulativno orodje za zelena javna naročila postaja močno gonilo za povečanje povpraševanja po gradbenih odpadnih materialih.

**Tu je še nacionalna strategija za krožno gospodarstvo** (povezava: <https://www.mase.gov.it/portale/riforma-1-1-strategia-nazionale-per-l-economia-circolare>).

**Na davčnem področju obstajajo mehanizmi, kot so davčne olajšave za uporabo recikliranih materialov** tudi v gradbeništvu.

Na koncu je treba omeniti, da sistem [SNPA/ISPRA](https://www.snpa.gov.it/) objavlja letne podatke in ocene.

**Italijanska zakonodaja o gradbenih odpadkih je zdaj bogata in jasna:** od splošnih pravil (TUA) do posebnih predpisov (EoW, stranski proizvodi, odlagališča) in spodbujevalnih ukrepov (CAM, PNRR). Glavni izziv, ki izhaja iz analize, je sistematizacija teh predpisov, da bi presegli sedanje omejitve: pretirana birokracija v nekaterih korakih, standardi kakovosti, ki jih je treba umeriti glede na dejanska tveganja, slaba povezanost med tistimi, ki rušijo, in tistimi, ki uporabljajo recikliran material. Nedavne spremembe (DM 152/2022 in njen popravek) kažejo, da obstaja pripravljenost za prilagoditev usmeritve in odpravo regulativnih ovir, ki so doslej preprečevale popolno in učinkovito recikliranje. Z razširitvijo dovoljenih uporab in razlikovanjem meril bo na primer mogoče reciklirati frakcije, ki so prej tako ali tako končale na odlagališčih. Hkrati bosta obvezna

kakovost in sledljivost (sistemi ISO, izjave o skladnosti) zagotovili zaupanje v izvajalce, ki uporabljajo te materiale. Po trenutni bilanci Italija izpolnjuje evropske količinske cilje, vendar se zaveda, da je treba povečati kakovost recikliranja.

# POGLAVJE 4 – SLOVENSKA ZAKONODAJA O GRADBENIH ODPADKIH

## 4.1 – Razvoj sektorskih predpisov v Sloveniji

Za potrebe končnega poročila o sektorski zakonodaji je partner PP4 (OZS) pregledal in analiziral slovensko zakonodajo o ravnanju z gradbenimi odpadki, z namenom zagotovitve primerljivosti podatkov, ki bo opredeljen v končnem skupnem poročilu.

## 4.2 – Analiza sektorskih predpisov

V Sloveniji so glavni referenčni standardi za zakonodajo o gradbenih odpadkih naslednji:

**Gradbeni zakon (GZ-1)** ureja pogoje za graditev objektov. Namen tega zakona je zaščita javnega interesa pri graditvi objektov, predvsem varnost objektov, spoštovanje načela enakih možnosti, varstvo okolja, ohranjanje narave, varstvo voda, varstvo kulturne dediščine, spodbujanje trajnostne gradnje, skladnost umeščanja objektov v prostor, arhitektura kot izraz kulture, evidentiranje, uporabnost, učinkovitost, kakovost objektov in njihova usklajenost z okoljem v njihovem celotnem življenjskem ciklu.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8244>

**Uredba o ravnanju z odpadki, ki nastanejo pri gradbenih delih** določa obvezno ravnanje z odpadki, ki nastajajo pri gradbenih delih zaradi gradnje, rekonstrukcije, adaptacije, obnove ali odstranitve objekta.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED4788>

**Uredba o pogojih, pod katerimi se lahko pri rekonstrukciji ali odstranitvi objektov in pri vzdrževalnih delih na objektih, instalacijah ali napravah odstranjujejo materiali, ki vsebujejo azbest** določa obvezna ravnanja pri rekonstrukciji ali odstranitvi objektov in pri vzdrževalnih delih na objektih, instalacijah ali napravah,

kadar se odstranjujejo materiali, ki vsebujejo azbest z namenom preprečevanja oziroma zmanjšanja emisije azbestnih vlaken v okolje.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=PRAV7057>

**Uredba o odpadkih**, z namenom varstva okolja in varovanja človekovega zdravja, določa pravila ravnanja in druge pogoje za preprečevanje ali zmanjševanje škodljivih vplivov nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi ter zmanjševanje celotnega vpliva uporabe naravnih virov in izboljšanje učinkovitosti uporabe naravnih virov.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED7011>

**Uredba o odpadkih, ki vsebujejo azbest**, zaradi preprečevanja oziroma zmanjšanja emisije azbestnih vlaken v okolje, določa obvezno ravnanje z odpadki, ki vsebujejo azbest.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED4787>

**Uredba o odlagališču odpadkov**, s ciljem čim hitrejšega prehoda na krožno gospodarstvo, določa zahteve za zagotovitev postopnega zmanjšanja odlaganja odpadkov na odlagališčih, zlasti tistih, ki so primerni za recikliranje ali drugo predelavo. Prav tako določa zahteve, ki jih morajo izpolnjevati odpadki, ki se odlagajo, pravila ravnanja in druge pogoje za odlaganje odpadkov ter pogoje in ukrepe v zvezi z načrtovanjem, gradnjo, odlaganjem in zapiranjem odlagališča odpadkov ter ravnanje po njegovem zaprtju z namenom, da se v celotnem obdobju obratovanja odlagališča zmanjšajo škodljivi vplivi na okolje, zlasti zaradi vplivov onesnaževanja površinske vode, podzemne vode, tal in zraka, in v zvezi z globalnim onesnaženjem okolja zmanjšajo emisije toplogrednih plinov ter preprečijo tveganja za zdravje ljudi.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED6660>

## **Uredba o sežigalnicah odpadkov in napravah za sosežig odpadkov** določa:

- pogoje za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za obratovanje;
- mejne vrednosti emisij snovi v zrak in ukrepe za nadzor emisij snovi v ozračje;
- mejne vrednosti emisij snovi pri odvajanju odpadnih voda in ukrepe za nadzor emisij snovi pri odvajanju odpadne vode iz naprav za čiščenje odpadnih plinov;
- pravila ravnanja z odpadki in ostanki;
- pogoje obratovanja;
- zahteve za operativno spremljanje emisij snovi v zrak in emisije snovi pri odvajanju odpadne vode.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=URED6511>

**Zakon o varstvu okolja (ZVO-2)** ureja varstvo okolja pred onesnaževanjem kot temeljni pogoj za trajnostni razvoj in v tem okviru določa temeljna načela varstva okolja, ukrepe varstva okolja, spremljanje stanja okolja in informacije o okolju, ekonomske in finančne instrumente varstva okolja, javne službe varstva okolja in druga z varstvom okolja povezana vprašanja.

Povezava: <https://pisrs.si/pregledPredpisa?id=ZAKO8286>

# POGLAVJE 5 – PRIMERJALNA ANALIZA ITALIJANSKE IN SLOVENSKE ZAKONODAJE

## 5.1 – Primerjalna analiza zakonodaje med Italijo in Slovenijo

To poglavje primerjalno analizira vidike, vključno z operativnimi vidiki, ki izhajajo iz uporabe sektorske zakonodaje v Italiji in Sloveniji. Ker je prednostni cilj raziskave pravzaprav razumeti, kako sektorska zakonodaja vpliva na gradbene dejavnosti (podjetja/strokovnjake itd.), je študija praktičnih posledic sektorske zakonodaje temeljnega pomena. Končni cilj je ugotoviti (kar bomo storili v naslednjem podpoglavju 5.2 »Analiza SWOT«) prednosti in slabosti zadevnih predpisov, da bi lahko opredelili področja pozitivne kontaminacije/izmenjave dobrih praks.

Analizirane točke, navedene v naslednjih preglednicah, so bile določene na podlagi analize predpisov (opravljene v prejšnjih poglavjih), predvsem pa na podlagi številnih pogovorov z izvajalci v sektorju (vključno s številnimi izvajalci trgovinskih združenj, ki delujejo v Benečiji, Furlaniji-Juljski krajini in Sloveniji) in razprav med projektnimi partnerji, ki so bili avtorji raziskave.

Odločili smo se osredotočiti na tiste regulativne in operativne vidike, ki lahko omogočijo plodno primerjavo in izmenjavo najboljših praks med državama (izmenjava najboljših praks, ki bi lahko potekala na delavnicah v okviru projekta Circular Buildings od septembra 2025).

→ **PRILOGA**

## 5.2 - Analiza SWOT

Analiza iz prejšnjega podpoglavja (5.1) je podlaga za analizo prednosti, slabosti ter priložnosti in nevarnosti regulativnih sistemov v Italiji in Sloveniji. Na naslednjih straneh je predstavljena analiza SWOT, katere namen je zagotoviti podlago za začetek produktivne čezmejne izmenjave dobrih praks.

### PREDNOSTI

#### Italija

Napredni digitalni sistem (RENTRI) za sledljivost odpadkov in interoperabilnost z zunanjo programsko opremo

Obsežna prisotnost večstopenjskih nadzornih organov (ARPA, ISPRA, NOE, CC itd.).

Podrobni predpisi za stranske proizvode (izkopana zemlja in kamenje)

možnost prenosa upravljanja dokumentov na združenja in svetovalce

Pobude za usposabljanje in spletna podpora za uporabo sistema RENTRI

#### Slovenija

Centralizirana in integrirana struktura v nacionalnih okoljskih registrih

enotni okoljski inšpektorat z razširjenimi pristojnostmi na področju odpadkov in energije.

Jasni predpisi za dovoljenja in uporabo mobilne opreme na gradbiščih

večja jasnost glede odgovornosti stranke in vpletenih oseb

Brezplačne informacije ministrstva in vnaprej pripravljene obrazci, ki so na voljo na spletu

### SLABOSTI (SLABOSTI)

#### Italija

Velika birokratska zapletenost, zlasti za mikropodjetja brez posebnega osebja.

Sistem RENTRI se še vedno izvaja, z omejitvami za občasne prevoze.

Pomanjkanje regionalne enotnosti pri izdaji dovoljenj za recikliranje na kraju samem

Zakonodaja o prenehanju statusa uporabe odpadkov se težko uporablja za mobilne obrate in majhne lokacije.

#### Slovenija

Neobstoj posebnega digitalnega sistema za gradbene odpadke

Obrazci in dokumenti, ki se še vedno pošiljajo v papirni obliki ali po e-pošti.

Pomanjkanje operativnih digitalnih sistemov za posebno sledljivost gradbenih odpadkov

## ● PRILOŽNOSTI

### Italija

Izboljšanje interoperabilnosti programske opreme RENTRI in poenostavitev postopkov za mala podjetja

Uvedba pilotnih modelov za poenostavljeno izdajo dovoljenj za premične obrate na kraju samem

Sprejemanje orodij umetne inteligence za napovedni nadzor in okoljsko presojo

Čezmejno sodelovanje za uskladitev EWC in sledljivost odpadkov

### Slovenija

digitalizacija sistema za sledenje gradbenih odpadkov, morda na podlagi izkušenj podjetja RENTRI.

uvedba gospodarskih spodbud ali podpore podjetjem (trenutno jih ni).

Izkoriščanje edinstvenosti inšpektorata za povezovanje spremljanja stavb in okolja

Uporaba italijanskih dobrih praks pri poenostavljenem upravljanju stranskih proizvodov

## ● TRENUTKI

### Italija

prekrivanje nadzornih organov z morebitno razdrobljenostjo pristojnosti

Velika zapletenost sistema lahko mikropodjetja odvrne od ureditve statusa.

Regionalne razlike v izvrševanju predpisov

Nacionalni predpisi niso vedno usklajeni z direktivami EU (nevarnost kršitev).

### Slovenija

pretirana centralizacija, ki lahko upočasni sprejemanje odločitev

Rigidnost rudarskih koncesij za izkopano zemljo in kamnino

Pomanjkanje spodbud lahko zmanjša prostovoljno upoštevanje dobrih okoljskih praks.

Zamude pri digitalizaciji bi lahko ovirale prihodnje povezovanje z evropskimi sistemi ali nadaljnji razvoj/inovacije

## Sklepi in priporočila za izmenjavo dobrih praks

**Na podlagi analize so v nadaljevanju predlagane nekatere možne izmenjave dobrih praks med Italijo in Slovenijo, ki jih bo projekt lahko izvedel v okviru delavnic, ki bodo potekale od septembra 2025.**

**Italija** lahko Sloveniji ponudi napredne izkušnje na naslednjih področjih:

- Digitalizacija sledljivosti odpadkov (RENTRI): digitalizacija, uvedena z aplikacijo RENTRI, je zagotovo glavna dobra praksa, zlasti glede na nadaljnje inovacije, ki bi jih lahko prinesla (z dajanjem množice digitalnih podatkov na voljo bo mogoče portal ne le povezati z zunanjo programsko opremo, temveč tudi uvesti nadaljnje inovacije, ki temeljijo na primer na orodjih umetne inteligence).
- operativna podpora za mikropodjetja: v Italiji je sistem operativne podpore za mala podjetja zelo razširjen, saj so jim na voljo svetovalci in strokovna združenja za urejanje številnih in zapletenih upravnih postopkov.
- prilagodljivo upravljanje stranskih proizvodov.

**Slovenija** lahko ponudi Italiji:

- manj birokratske zapletenosti, kar strokovnjakom v sektorju olajša urejanje potrebne dokumentacije. Ta vidik je še posebej pomemben, saj so podjetja in strokovni delavci v analizi FIELD, izvedeni v okviru delovnega paketa 1.4, poročali o »pretirani birokratski zapletenosti« kot eni od glavnih kritičnih težav.
- enoten pristop k odgovornosti stranke,
- regulativno jasnost glede mobilnih dovoljenj na kraju samem.

PRILOGA

SISTEM ZA SLEDENJE ODPADKOV		
DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>ALI OBSTAJA DIGITALNI SISTEM ZA SLEDENJE ODPADKOV?</b></p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> Da (RENTRI)</p> <p><input type="checkbox"/></p> <p><input type="checkbox"/> Drugo, prosimo, navedite:</p>	<p><input type="checkbox"/> Da</p> <p><input type="checkbox"/> Ne:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Drugo, prosimo, navedite: Informacijski sistem za ravnanje z odpadki (IS-Odpadki) je bil vzpostavljen za zagotavljanje sledljivosti pošiljk odpadkov ter spremljanje nastajanja odpadkov in ravnanja z njimi. Vendar ta sistem ni namenjen gradbenim odpadkom.</p>
<p><b>OPIS SISTEMA ZA SLEDENJE ODPADKOV, KI SE TRENUTNO UPORABLJA V DRŽAVI, S POSEBNIM POUČENJEM NA GRADBENIH ODPADKIH</b></p>	<p>Trenutno sistem sledenja odpadkov temelji na papirnatih obrazcih (FIR – obrazec za identifikacijo odpadkov) in papirnatem kronološkem dnevniku nakladanja in razkladanja odpadkov.</p> <p>Čeprav gre za papirnate obrazce, jih je treba ustvariti in potrditi v elektronski obliki na portalu RENTRI. (<a href="https://www.rentri.gov.it/">https://www.rentri.gov.it/</a>).</p> <p>Gradbenim podjetjem, ki na svoj račun prevažajo odpadke, ki nastanejo pri njihovih dejavnosti gradnje in rušenja objektov, ni treba voditi evidence odpadkov (razen če ne proizvajajo nevarnih odpadkov), sledljivost pa izpolnjujejo tako, da tri leta kronološko hranijo obrazce za prevoz odpadkov.</p> <p>V primeru gradbenih odpadkov, ki jih prevažajo poklicni prevozniki (v imenu tretjih oseb), sta obvezna tako obrazec kot elektronska registracija</p>	<p>Če je v skladu z veljavno zakonodajo o gradnji objektov treba pridobiti gradbeno dovoljenje za gradnjo nove stavbe, rekonstrukcijo stavbe, nadomestno gradnjo ali rušenje stavbe, mora investitor projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja priložiti načrt ravnanja z gradbenimi odpadki.</p> <p>Načrta ravnanja z gradbenimi odpadki ni treba predložiti, če je investitor fizična oseba ali če ne gre za gradnjo ali rekonstrukcijo zahtevne stavbe, kot je opredeljena v gradbenih predpisih. V tem primeru je načrt ravnanja z odpadki potreben le, če ima gradnja ali rekonstrukcija stavbe :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• prostornino izkopa 1.000 m<sup>3</sup> ali več, ali</li> <li>• je izkop tako onesnažen z nevarnimi snovmi, da ga je treba v skladu z veljavno zakonodajo o</li> </ul>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

	<p>prevoženih odpadkov na platformi RENTRI.</p> <p>ODPADKI, KI JIM JE TREBA SLEDITI, SO ZLASTI:</p> <p>Odpadki, ki nastanejo pri gradnji in rušenju stavb, so večinoma uvrščeni v podpoglavje 17 evropskega seznama odpadkov (EER ali EWC). Njihovo gibanje morajo spremljati FIR (obrazci za identifikacijo odpadkov). Količine je treba zabeležiti tudi v evidencah o nakladanju in razkladanju odpadkov, če so odpadki nevarni (npr. vsebujejo azbest itd.).</p>	<p>ravnanju z odpadki razvrstiti med nevarne gradbene odpadke.</p> <p>Načrt ravnanja z gradbenimi odpadki iz prejšnjega odstavka mora glede na vrsto in količino gradbenih odpadkov vsebovati naslednje podatke:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• odstranitev nevarnih gradbenih odpadkov pred rušenjem stavbe, če gradbeno dovoljenje vključuje tudi rušenje stavbe;</li> <li>• ločeno zbiranje gradbenih odpadkov na gradbišču;</li> <li>• obdelavo gradbenih odpadkov neposredno na gradbišču;</li> <li>• predvideno količino zemeljskega izkopa, ki nastane pri gradbenih delih na gradbišču, in ravnanje z njim;</li> <li>• ocenjeno količino zemeljskega izkopa na gradbišču, ki je ni mogoče pripisati gradbenim delom, ki se izvajajo na istem gradbišču;</li> <li>• količine in vrste gradbenih odpadkov, ki jih je treba oddati pooblaščenemu zbiralcu odpadkov;</li> <li>• količine in vrste gradbenih odpadkov, ki jih je treba oddati v obdelavo;</li> <li>• način obdelave gradbenih odpadkov in osebe, odgovorne za obdelavo.</li> </ul> <p>Načrt ravnanja z gradbenimi odpadki mora upoštevati smernice iz operativnega programa varstva okolja na področju ravnanja z gradbenimi odpadki glede predvidenih količin odpadkov in načrtovanih načinov obdelave.</p> <p>Naročnik mora načrt ravnanja z gradbenimi odpadki predložiti pristojnemu inšpektorju, če ga ta zahteva.</p>
--	---	--

		<p>Načrt ravnanja z gradbenimi odpadki mora biti pripravljen na ustreznem obrazcu, objavljenem na spletni strani ministrstva, pristojnega za varstvo okolja.</p> <p><b>Ta obrazec je treba izpolniti na papirju in ga nato poslati kot priponko po elektronski pošti.</b></p> <p><a href="https://www.gov.si/zbirke/storitve/pocilo-o-nastalih-gradbenih-odpadkih-in-ravnanju-z-njimi/">https://www.gov.si/zbirke/storitve/pocilo-o-nastalih-gradbenih-odpadkih-in-ravnanju-z-njimi/</a></p>
<p><b>KDO JE ODGOVOREN ZA IZPOLNJEVANJE OBRAZCEV V OKVIRU SISTEMA ZA SLEDENJE ODPADKOV?</b></p>	<p><b>Za izpolnjevanje evidence o nakladanju in razkladanju gradbenega podjetja je odgovorno podjetje samo (povzročitelj nevarnih odpadkov).</b> Enako velja za obrazec, za katerega izdajo in izpolnjevanje se lahko pooblasti prevozno podjetje. Za vnesene podatke je v vsakem primeru odgovoren povzročitelj odpadkov, ki mora odpadke tudi opisati in jim dodeliti edinstveno šestmestno oznako odpadkov. Če obstaja kakršen koli dvom o nevarnosti odpadkov, mora povzročitelj dodeliti kodo odpadka na podlagi laboratorijskih analiz, ki kažejo prisotnost ali odsotnost nevarnih snovi, zaradi katerih odpadki "prehajajo" med nevarne odpadke.</p>	<p>V skladu z določbami zakonodaje o ravnanju z gradbenimi odpadki je za ravnanje s temi odpadki odgovoren naročnik.</p> <p>Vendar lahko naročniki odgovornost za ustrezno ravnanje z gradbenimi odpadki prenesejo na izvajalca, vendar le z izrecno pogodbo, v kateri mora biti zelo natančno navedeno, da je za ravnanje z gradbenimi odpadki odgovoren izvajalec.</p>
<p><b>KAKO ZAPLETENO JE UPRAVLJANJE SISTEMA ZA SLEDENJE ODPADKOV ZA RAZLIČNE VKLJUČENE DELEŽNIKE?</b></p>	<p>Izpolnjevanje obrazcev in registrov se zahteva od leta 1998 in je podjetjem splošno znano. Z uvedbo novega sistema RENTRI je bila od 13. februarja 2025 uvedena tudi nova oblika obrazca za prevoz odpadkov, ki pa se vsekakor bistveno ne razlikuje od obrazca za prevoz odpadkov, ki se je izvajal do tega datuma. Največja sprememba je uvedba druge strani in priloge, ki ju je treba izpolniti s podatki o (delnem ali celotnem) pretovarjanju tovora, nadaljevanju poti po datumu odhoda ter (v prilogi) s podatki o intermodalnem prevozu.</p>	<p>Poleg zahtev iz uredbe o odpadkih morajo izvajalci izpolnjevati tudi obveznosti iz uredbe o ravnanju z gradbenimi odpadki. Voditi morajo evidenco o nastajanju gradbenih odpadkov in ravnanju z njimi, pripraviti načrt ravnanja z gradbenimi odpadki ter predložiti poročilo o nastalih gradbenih odpadkih in ravnanju z njimi najpozneje v 15 mesecih po zaključku gradbenih del ali najpozneje v treh mesecih po izdaji potrdila o uporabi, če je bilo potrdilo</p>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

	<p>Vsi ti podatki so bili predhodno označeni v opombah.</p> <p><b>Novi elektronski sistem sledljivosti odpadkov (RENTRI) je drugačen. Izpolnjevanje registra zgodovine nakladanja in razkladanja prek portala RENTRI ni preveč intuitivno.</b> Podjetja, ki veliko ravnaajo z odpadki, se zato obračajo na programske hiše in za izpolnjevanje zakonskih obveznosti uporabljajo programe za upravljanje, ki vzpostavljajo dialog z RENTRI.</p> <p><b>Na splošno je lahko sistem precej zapleten za mikropodjetja,</b> ki nimajo upravnega osebja ali zadostnega digitalnega znanja.</p>	<p>o uporabi pridobljeno pred zgoraj navedenim rokom.</p> <p>Če gradbena dela trajajo več kot tri leta, mora investitor predložiti poročilo ob koncu vsakega triletnega obdobja dejavnosti, končno poročilo pa v 15 mesecih po zaključku del ali v 3 mesecih po izdaji potrdila o uporabnosti, če je bilo slednje pridobljeno pred navedenim rokom.</p> <p><b>Poročilo je treba izpolniti na papirju in ga nato poslati kot priponko po elektronski pošti.</b></p>
<p><b>ALI SO ZA VKLJUČENA PODJETJA NA VOLJO SPODBUDE (EKONOMSKE ALI OPERATIVNE)?</b></p>	<p><b>Za podjetja v tem sektorju obstajajo različni operativni podporni sistemi:</b></p> <p><i>a) Podpora s strani trgovinskih združenj ali storitvenih podjetij</i></p> <p><b>Sestavo registrov in obrazcev lahko podjetje izvede samostojno ali pa za to pooblasti svoje panožno združenje ali storitveno podjetje.</b></p> <p>V primeru pooblastila na trgovinsko združenje ali njegovo storitveno podjetje (ki se mora registrirati pri RENTRI kot "pooblaščen stranka") se časovni okvir za vpis v kronološko evidenco nakladanja in razkladanja spremeni z 10 delovnih dni (če jo samostojno sestavi podjetje) na mesečno. Posredovanje podatkov RENTRI prav tako poteka z odloženim rokom, in sicer se mesec, ki sledi zbiranju (za podjetja, ki jih zbirajo sama), spremeni na konec drugega meseca po registraciji gibanja.</p> <p>Sestavljanje evidenc o nakladanju in razkladanju odpadkov je storitev, ki jo</p>	<p><b>Vsi, ki potrebujejo pomoč pri izpolnjevanju in predložitvi obrazcev, se lahko obrnejo na:</b> Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo Agencija Republike Slovenije za okolje Urad za spremljanje vplivov na okolje <a href="https://www.gov.si/zbirke/storitve/pocilo-o-nastalih-gradbenih-odpadkih-in-ravnanju-z-njimi/">https://www.gov.si/zbirke/storitve/pocilo-o-nastalih-gradbenih-odpadkih-in-ravnanju-z-njimi/</a></p>

	<p>združenja ali njihova storitvena podjetja opravljajo za plačilo.</p> <p><b>b) Spletni seminarji za usposabljanje</b></p> <p>Združenja CCIAA so ob podpori Ecocerved (notranje podjetje, ki upravlja portal RENTRI) organizirala različne pojasnjevalne spletne seminarje o registraciji in funkcionalnostih portala.</p> <p>Na spletišču RENTRI so na voljo različna video navodila, uporabniški priročniki in pojasnila. Programske hiše, ki ponujajo programe, interoperabilne s portalom RENTRI, imajo svoje lastne kanale za podporo.</p> <p>Poleg tega so občasni spletni seminarji za usposabljanje, ki jih organizirajo strokovna združenja in panožna svetovalna podjetja.</p> <p>Večina spletnih seminarjev za usposabljanje je na voljo brezplačno.</p>	
<p><b>KAKŠNE SANKCIJE SO PREDVIDENE V PRIMERU NEPRAVILNEGA/NEUPOŠTEVANJA POSTOPKA OBDELAVE ODPADKOV</b></p>	<p><b>Kazni so visoke, zlasti v primeru nevarnih odpadkov in v primeru nepredložitve letne prijave odpadkov MUD, in znašajo do 10.000 EUR.</b></p> <p>Za podrobnejše informacije o predvidenih sankcijah si lahko ogledate nekaj povezav:  <a href="https://www.orionweb.it/news/business/sanzioni-e-responsabilita-in-materia-di-rifiuti/">https://www.orionweb.it/news/business/sanzioni-e-responsabilita-in-materia-di-rifiuti/</a>  <a href="https://www.cittametropolitana.mi.it/ambiente/sanzioni_ambientali/sanzioni_rifiuti.html">https://www.cittametropolitana.mi.it/ambiente/sanzioni_ambientali/sanzioni_rifiuti.html</a></p> <p>Sankcije v zvezi z odpadki so določene v naslovu VI zakonodajnega odloka 152/06 in naknadne</p>	<p><b>Naročnik, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, je v primeru kršitve kaznovan z upravno sankcijo v višini od 10.000 EUR do 40.000 EUR, če</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ne zagotovi ravnanja z zemeljskim izkopom na gradbišču v skladu s predpisom o ravnanju z gradbenimi odpadki,</li> <li>• ne zagotovi ravnanja z gradbenimi odpadki na gradbišču v skladu z isto uredbo,</li> <li>• ne predloži načrta ravnanja z gradbenimi odpadki ali kopije načrta ne pošlje pristojnemu inšpektorju, če ta to zahteva,</li> <li>• ne zagotovi oddaje gradbenih odpadkov pooblaščenemu zbiralcu ali izvajalcu obdelave teh odpadkov</li> </ul>

	<p>spremembe in dopolnitve od 254. do 263. člena.</p> <p>Kar zadeva kršitve v zvezi z izpolnjevanjem registrov in obrazcev, so navedene v 258. členu</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ob oddaji vsakega tovora gradbenih odpadkov ne pridobi ustreznega identifikacijskega lista, ki ga izpolni prejemnik odpadkov,</li> <li>• ne zagotovi evidentiranja podatkov o vrstah in količinah nastalih gradbenih odpadkov,</li> <li>• gradbene odpadke samostojno pripravi za ponovno uporabo in jih uporabi ali da na voljo v nasprotju s predpisom o ravnanju z gradbenimi odpadki</li> <li>• obdeluje gradbene odpadke s premično napravo v nasprotju z isto uredbo.</li> </ul> <p>Naročnik, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, se kaznuje z upravno kaznijo v višini od 3.000 EUR do 10.000 EUR, če</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ne zagotovi priprave dokumentacije, ki vsebuje podatke o količini izkopa, vključno s podatki o sestavi ali rezultatih analiz izkopa,</li> <li>• začasno skladišči gradbene odpadke v nasprotju z uredbo o ravnanju z gradbenimi odpadki,</li> <li>• pred začetkom del ne pripravi naročila za prevzem gradbenih odpadkov,</li> <li>• ne zagotovi neposrednega odvoza in dostave gradbenih odpadkov na zbirno mesto,</li> <li>• pristojnemu inšpektorju ne pošlje poročila o nastalih gradbenih odpadkih in ravnanju z njimi s priloženo kopijo načrta ravnanja,</li> <li>• tega poročila ne pošlje v predpisanem roku.</li> </ul> <p>Zbiralec gradbenih odpadkov, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, se kaznuje z upravno sankcijo v višini od 10.000 do 40.000 evrov, če</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• začne opravljati dejavnost zbiranja, ne da bi od ministrstva pridobil</li> </ul>
--	--	---

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

		<p>potrdilo o vpisu v evidenco zbiralcev odpadkov,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• izvaja zbiranje, ne da bi imel zbirni center,</li> <li>• izvaja predhodno skladiščenje gradbenih odpadkov v nasprotju z uredbo,</li> <li>• ne zagotovi javnosti informacij o načinu odstranjevanja gradbenih odpadkov z objavo obvestila na spletni strani, ki vsebuje pogoje za odstranjevanje.</li> </ul> <p>Z upravno kaznijo od 10.000 do 40.000 evrov se kaznuje izvajalec obdelave gradbenih odpadkov, ki je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, če gradbenih odpadkov ne obdeluje v skladu z načrtom ravnanja, na podlagi katerega je ministrstvo izdalo okoljevarstveno dovoljenje.</p> <p>Zavezanec, ki je fizična oseba, se kaznuje z globo od 300 do 1.200 EUR za katero koli od zgoraj navedenih kršitev.</p> <p>Kazen od 1.200 do 4.100 evrov je predvidena tudi za odgovorno osebo izvajalca, naročnika, zbiralca ali izvajalca obdelave gradbenih odpadkov v primeru zgoraj opisane kršitve.</p>
--	--	---

### NACIONALNI REGISTER OKOLJSKIH MENEDŽERJEV

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<b>ALI OBSTAJA NACIONALNI REGISTER OKOLJSKIH MENEDŽERJEV?</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Drugo, prosimo, navedite:	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Ne: <input type="checkbox"/> Drugo, prosimo, navedite:  Register upravljavcev in izdanih okoljskih dovoljenj za neposredne tuje investitorje Register zbiralcev odpadkov

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
 Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

		<p>Register izvajalcev obdelave odpadkov Register prevoznikov odpadkov Register trgovcev z odpadki Register posrednikov odpadkov <b>To so vedno nacionalni registri.</b></p>
<p><b>OPIS REGISTRA(-OV) OBSTOJEČI REGISTRIRANI V DRŽAVI</b></p>	<p><b>Podrobne informacije o vlogi in organizaciji ALBO – NACIONALNEGA REGISTRA OKOLJSKIH UPRAVLJAVCEV so na voljo na spletni strani organizacije, ki jo navajamo v nadaljevanju:</b></p> <p>"Nacionalni register okoljskih upravljavcev je bil ustanovljen z zakonodajnim odlokom 152/06 in je nasledil nacionalni register upravljavcev odpadkov, ki ga je urejal zakonodajni odlok 22/97. Ustanovljen je pri nekdanjem ministrstvu za okolje ter varstvo kopnega in morja in je razdeljen na nacionalni odbor s sedežem na istem ministrstvu ter na regionalne in pokrajinske sekcije s sedežem pri gospodarskih zbornicah v glavnih mestih regij in avtonomnih pokrajinah Trento in Bolzano. Nacionalni odbor ter regionalne in deželne sekcije so med seboj povezani s telematskim omrežjem gospodarskih zbornic.</p> <p>V skladu s petim odstavkom 212. člena zakonodajnega odloka št. 152 z dne 3. aprila 2006 (s spremembami) je vpis v register pogoj za opravljanje naslednjih dejavnosti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>zbiranje in prevoz odpadkov</b></li> <li>• <b>rekultivacija območij;</b></li> <li>• <b>sanacija blaga, ki vsebuje azbest;</b></li> <li>• <b>trgovanje z odpadki in posredovanje z njimi brez</b></li> </ul>	<p>Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo upravlja in obdeluje podatke iz registrov, ki so sestavni del registra varstva okolja, ki vključuje</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. register oseb, ki so pridobile okoljevarstveno soglasje ali integrirano gradbeno dovoljenje v skladu z veljavnimi gradbenimi predpisi</li> <li>2. register oseb z okoljevarstvenim dovoljenjem;</li> <li>3. registre upravljavcev objektov ali izvajalcev dejavnosti, ki morajo uporabljati svoje objekte ali prigrasiti svojo dejavnost ministrstvu;</li> <li>4. evidenco oseb, ki so pooblaščenec ali certificirane za izvajanje monitoringa in drugih dejavnosti v zvezi z varstvom okolja v skladu z Zakonom o varstvu okolja in na njegovi podlagi izdanimi predpisi, ter evidenco oseb, ki so pridobile dovoljenje za opravljanje dejavnosti, ki jih je treba prigrasiti;</li> <li>5. registre organizacij za usposabljanje in izdana potrdila o usposobljenosti;</li> <li>6. registre oseb, ki imajo dovoljenja za emisije toplogrednih plinov;</li> <li>7. registre izvajalcev gospodarskih javnih služb varstva okolja in upravljanja voda;</li> <li>8. registre povzročiteljev okoljske škode in povzročiteljev neposredne nevarnosti okoljske škode;</li> <li>9. registre nevladnih organizacij, ki delujejo na področju</li> </ol>

	<p><b>posedovanja samih odpadkov.</b></p> <p>Obstajajo poenostavljeni postopki registracije za:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• posebne družbe, konzorcije občin in družbe za upravljanje javnih storitev v skladu z zakonskim odlokom št. 267 z dne 18. avgusta 2000 za storitve upravljanja komunalnih odpadkov, ki nastajajo v istih občinah;</li> <li>• podjetja in subjekte, ki so prvotni povzročitelji nenevarnih odpadkov, ki izvajajo zbiranje in prevoz lastnih odpadkov, ter prvotne povzročitelje nevarnih odpadkov, ki izvajajo zbiranje in prevoz lastnih nevarnih odpadkov v količinah, ki ne presegajo trideset kilogramov ali trideset litrov na dan, v skladu s členom 212, odstavek 8, zakonodajnega odloka št. 152 z dne 3. aprila 2006 (kategorija 2-bis)</li> <li>• podjetja, ki zbirajo in prevažajo odpadno električno in elektronsko opremo v skladu z ministrskim odlokom št. 65 z dne 8. marca 2010 (kategorija 3-bis).</li> </ul> <p>Ti subjekti se vpišejo v register na podlagi sporočila, ki se predloži regionalnemu ali pokrajinskemu oddelku z ozemeljsko pristojnostjo.</p> <p>Nadaljnji poenostavljeni načini vpisa so bili uvedeni z odstavkom 1 člena 124 zakona št. 124 z dne 4. avgusta 2017 oziroma odstavkom 1 člena 5 ministrskega odloka z dne 1. februarja 2018 za</p>	<p>varstva okolja in ohranjanja narave in so priznane kot organizacije, ki delujejo v javnem interesu;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>10. registri EMAS (sistem Skupnosti za okoljsko ravnanje in presojo);</li> <li>11. register oseb, ki so pripravile okoljska poročila;</li> <li>12. register oseb, ki so pripravile študije vplivov na okolje;</li> <li>13. registri organizacij, ki so pridobile dovoljenje za kolektivno izpolnjevanje svojih zakonskih obveznosti, in registri proizvajalcev, ki imajo dovoljenje za individualno izpolnjevanje istih obveznosti.</li> </ol> <p>Register oseb, ki so pridobile okoljevarstveno soglasje v skladu z Zakonom o varstvu okolja ali integrirano gradbeno dovoljenje v skladu z gradbenimi predpisi, vsebuje</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ime in priimek ter naslov stalnega ali začasnega prebivališča za fizične osebe ali ime in sedež za pravne osebe;</li> <li>2. vrsto, obseg in lokacijo posega</li> <li>3. številko in datum izdaje okoljevarstvenega soglasja ali integriranega gradbenega dovoljenja ter podatke o dokončnosti ukrepa.</li> </ol> <p>Pri fizični osebi so v registru navedeni njeno ime, priimek, enotna identifikacijska številka in naslov stalnega ali začasnega prebivališča.</p>
--	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• podjetja, ki opravljajo dejavnosti zbiranja in prevoza nenevarnih odpadkov, sestavljenih iz železnih in neželeznih kovin (podkategorija 4-bis);</li> <li>• prostovoljna združenja in verske organizacije, ki nameravajo izvajati občasno zbiranje in prevoz nenevarnih odpadkov, sestavljenih iz železnih in neželeznih kovin, mestnega izvora (podkategorija 2-ter).</li> </ul> <p><b>Registracija v register (kategorija 6) je predvidena tudi za podjetja , ki izvajajo samo čezmejni prevoz odpadkov na italijanskem ozemlju</b> (člen 194, odstavek 3 zakonodajnega odloka št. 152 z dne 3. aprila 2006). Po drugi strani pa registracija (kategorija 7) še ni aktivna za logistične operaterje na železniških postajah, v logističnih središčih, terminalih, tovornih terminalih in pristaniščih, katerim so v okviru intermodalnega prevoza zaupani odpadki, dokler jih ne prevzame železniško ali ladijsko podjetje ali podjetje, ki izvaja nadaljnji prevoz, v primeru ladijskega prevoza pa ladijski agent (člen 212, odstavek 12 zakonodajnega odloka št. 152 z dne 3. aprila 2006).</p>	
<p><b>KDO JE ODGOVOREN ZA IZPOLNJEVANJE REGISTRA?</b></p>	<p>Obrazec mora izpolniti in podpisati</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Proizvajalec</li> <li>▪ Prevoznik</li> <li>▪ Prejemnik</li> <li>▪ Morebitni posrednik</li> </ul>	<p>Register izpolnijo odgovorni na Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo. Podatki v registru so zbrani iz registrov oseb, ki so pridobile različna dovoljenja ali pooblastila v gradbenih zadevah.</p>
<p><b>KDO MORA BITI VPISAN V REGISTER? SAMO PODJETJE NA</b></p>	<p>Podjetja morajo v okoljski register vpisati vsa vozila, ki jih nameravajo uporabljati za prevoz odpadkov.</p>	<p>Če je prijavitelj pravna oseba ali samozaposlena oseba, podatki, vpisani v register, vključujejo ime</p>

<p><b>SPLOŠNO ALI TUDI POSAMEZNA UPORABLJENA VOZILA?</b></p>	<p>To pomeni, da če je podjetje registrirano, vendar mora bodisi trajno zamenjati vozilo bodisi izjemoma (zaradi okvare ali podobno) najeti drugo vozilo, mora v vsakem primeru najprej registrirati novo uporabljeno vozilo.</p> <p>Druga možnost je, da se prevoz s pretovarjanjem na drugem vozilu zaupa drugemu registriranemu prevoznemu podjetju s potrebnimi dovoljenji za določene odpadke (oznaka EWC).</p> <p>Za posebne primere ni posebnih izjem. Vsako vozilo, ki prevažata odpadke, mora podjetje, ki opravlja prevoz, registrirati v okoljskem registru. Dobro je mogoče razumeti težave, ki jih to pravilo lahko povzroči pri poslovanju podjetij.</p>	<p>podjetja, njegov sedež in naslov podjetja, na katerega se pošiljajo obvestila, ter enotno identifikacijsko številko, ki jo dodeli upravitelj poslovnega registra.</p> <p>Ministrstvo vodi in posodablja registre posameznih aktov, izdanih na podlagi Zakona o varstvu okolja in njegovih sprememb. Ministrstvo lahko izbriše listine iz registra na podlagi pravnomočnih odločb o preklicu, razveljavitvi, prenehanju ali razveljavitvi posameznih aktov, izdanih na podlagi Zakona o varstvu okolja.</p> <p>Pristojni organ občine je dolžan ministrstvu, pristojnemu za vodne vire, posredovati podatke o izvajalcih lokalnih javnih služb varstva okolja, ki so potrebni za vodenje in vzdrževanje registrov.</p> <p>Podatki v registru so javni. Ministrstvo zagotovi, da so podatki v registrih dostopni vsakomur.</p> <p>Vlada določi podrobnejšo vsebino in način vodenja registrov, postopek vpisa, spremembe in izbrisa iz registrov, vsebino potrdil in odločb, ki izhajajo iz registrov, ter druge podatke, ki jih morajo subjekti predložiti ministrstvu za vpis v registre.</p>
<p><b>KAKŠNA JE ZAHTEVNOST PRIPRAVE REGISTRA?</b></p>	<p>Vpis v okoljski register je izključno telematski.</p> <p><b>Za mikropodjetje brez upravnega osebja registracija, zlasti v običajnih kategorijah (tretja oseba itd.), ni enostavna.</b> Ni naključje, da se mala podjetja pri urejanju dokumentacije za okoljski register običajno zanašajo na svoje</p>	<p>Registri so sezname podjetij z njihovimi naslovi in klasifikacijami odpadkov, ki jih obdelujejo. Registri se posodablja vsakih nekaj mesecev, da se vključijo morebitne spremembe ali nova registrirana podjetja.</p>

	<p>trgovinsko združenje ali okoljskega svetovalca.</p> <p><b>Glavni elementi težav so izpostavljeni v nadaljevanju:</b></p> <p>Glavna težava je sestavljanje in priprava potrdila o vozilu, ki ga je treba predložiti za vsako vozilo, ki prevaža odpadke iz običajnih kategorij (4 in 5), v katerega je treba vnesti velik nabor podatkov.</p> <p>Ob občasni uporabi portala (npr. samo v primeru podaljšanja registracije) krmarjenje med meniji ni enostavno.</p> <p><b>V tem smislu lahko rečemo, da ima registracija za povprečno podjetje precej težav.</b></p>	
<p><b>ALI OBSTAJAJO PODPORNİ SISTEMI (OPERATIVNI ALI EKONOMSKI) ZA VKLJUČENA PODJETJA?</b></p>	<p>Ekonomski podporni sistemi niso na voljo.</p> <p>Na voljo so operativne podporne storitve (npr. pri različnih trgovinskih združenjih), ki so plačljive.</p>	<p>Vsi, ki potrebujejo pomoč pri izpolnjevanju in predložitvi obrazcev, se lahko obrnejo na: Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo <a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/">https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-podnebje-in-energijo/</a></p>
<p><b>KAKŠNE SANKCIJE SO PREDVIDENE V PRIMERU NEPRAVILNEGA/ NESKLADNEGA POSTOPKA OBDELAVE ODPADKOV</b></p>	<p>V primeru neplačila letne pristojbine so predvidene naslednje sankcije: začasna prekinitve registracije (preklic po uradni dolžnosti, če se neplačevanje nadaljuje dve leti zapored) in nezmožnost prevoza odpadkov</p> <p>Začasna prekinitve traja do ponovne registracije (po preklicu po uradni dolžnosti) ali ponovne registracije začasno izključenega podjetja po plačilu, ki ga evidentira pristojni oddelek okoljskega registra.</p>	<p>Za prekršek se pravna oseba kaznuje z globo od 10.000 do 375.000 evrov. Samostojnemu podjetniku ali posamezniku, ki samostojno opravlja dejavnost, se za prekršek izreče globa od 5.000 do 225.000 evrov. Z globo od 1.000 do 12.300 evrov se za prekršek kaznuje tudi odgovorna oseba pravne osebe, odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika, odgovorna oseba posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ali odgovorna oseba samoupravne lokalne skupnosti</p>
<p><b>SISTEM PODPORE PODJETNIŠTVU</b></p>		

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>ALI OBSTAJA PODPORNİ SISTEM ZA PODJETJA, KI JIM POMAGA PRI UPRAVLJANJU NJIHOVIH OBVEZNOSTI V ZVEZI Z GRADBENIMI ODPADKI?</b></p>	<p> <input type="checkbox"/> Da, tako finančni kot operativni  <input type="checkbox"/> Da, samo finančno  <input checked="" type="checkbox"/> Da, samo operativni  <input type="checkbox"/> Ne, podpora ni na voljo                 </p> <p>Ali je mogoče pripravo obrazcev in registrov ter vpis in spremembe v okoljski register zaupati vašemu poslovnemu združenju ali okoljskemu svetovalcu</p>	<p> <input type="checkbox"/> Da, finančno in operativno  <input type="checkbox"/> Da, samo finančno  <input checked="" type="checkbox"/> Da, samo operativno  <input type="checkbox"/> Ne, podpora ni na voljo                 </p>
<p><b>OPIS PODPORNİH SISTEMOV, KI SO NA VOLJO V DRŽAVI</b></p>	<p>Sestavo obrazcev in registrov ter vpis in spremembe v okoljski register je mogoče zaupati vašemu trgovinskemu združenju ali okoljskemu svetovalcu</p>	<p>Za informacije lahko zaprosite pri: Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, Agenciji Republike Slovenije za okolje Urad za spremljanje vplivov na okolje</p>
<p><b>OBSTOJEČI PODPORNİ SISTEMI SO BREZPLAČNI ALI PLAČLJIVI</b></p>	<p>Za plačilo</p>	<p>Informacije, ki jih zagotavlja Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo, so brezplačne.</p>
SISTEM ZA SPREMLJANJE		
DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>KATERI ORGANI SO ODGOVORNI ZA NADZOR?</b></p>	<p>Za nadzor so odgovorni vsi policijski organi: lokalna policija (občina), gozdna straža, karabinjerji, policija itd.</p>	<p>Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo (Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo) <a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-okolje-in-energijo/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-okolje-in-energijo/</a></p> <p>Inšpektorat Republike Slovenije za naravne vire in prostor Gradbena in geodetska inšpekcija (Ministrstvo za naravne vire in prostor) <a href="https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-naravne-vire-in-prostor/">https://www.gov.si/drzavni-organi/organi-v-sestavi/inspektorat-za-naravne-vire-in-prostor/</a></p>

<p><b>OPIS SISTEMA NADZORA V DRŽAVI</b></p>	<p>V Italiji je nadzor nad izvajanjem zakonodaje o gradbenih odpadkih zaupan večnivojskemu sistemu. Glavni nadzorni organi so <b>nacionalni sistem za varstvo okolja (SNPA)</b>, ki ga sestavljajo <b>regionalni ISPRA</b> in <b>ARPA, pokrajine/velemesta, ASL, organi pregona na področju okolja</b> (NOE, Guardia di Finanza) in <b>nacionalni register upravljavcev okolja (ANGA)</b>. Nadzor poteka s pregledi na gradbiščih in v obratih, preverjanjem <b>obrazcev za odpadke (FIR)</b>, registrov nakladanja/razkladanja, dovoljenj in izpolnjevanja meril za konec statusa odpadkov.</p> <p>Uvedba sistema RENTRI je omogočila tudi vzpostavitev digitalnega nadzornega sistema.</p>	<p>Inšpektorat Republike Slovenije za okolje in energijo je notranji organ Ministrstva za okolje, podnebje in energijo.</p> <p>Njegova glavna naloga je nadzor nad spoštovanjem in izvajanjem okoljske zakonodaje in predpisov na področju električne energije, mehanske energije in javnega potniškega prometa ter opravljanje upravnih in strokovnih nalog na področju čezmejnega pošiljanja odpadkov, razen radioaktivnih odpadkov.</p> <p>Inšpektorat izvaja inšpekcijske preglede izvajanja predpisov na naslednjih področjih</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ravnanje z odpadki in čezmejno pošiljanje odpadkov</li> <li>• industrijsko onesnaževanje voda in okoljska tveganja,</li> <li>• emisije snovi v vodo iz naprav, ki so predmet obratovalnega monitoringa,</li> <li>• emisije snovi v ozračje iz nepremičnih virov onesnaževanja,</li> <li>• storitve čiščenja dimnikov,</li> <li>• skladiščenje nevarnih snovi v nepremičnih rezervoarjih,</li> <li>• nepremična oprema, ki vsebuje fluorirane toplogredne pline ali snovi, nevarne za ozonski plašč,</li> <li>• gensko spremenjeni organizmi,</li> <li>• onesnaževanje s hrupom, elektromagnetnim sevanjem, svetlobnim onesnaževanjem,</li> <li>• državne meteorološke, hidrološke, oceanografske in seizmološke storitve,</li> <li>• energetika, vključno s predpisi, ki pooblašajo energetske inšpektorje za izvajanje inšpekcijskih pregledov,</li> <li>• javni potniški promet na državnih cestah in čezmejni cestni promet do točke izmenjave v sosednji državi, ki jo določi pristojni organ,</li> </ul>
---	--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• obvezne storitve javnega železniškega potniškega prometa na regionalni ravni, tako nacionalnega kot čezmejnega.</li> </ul> <p>Poleg tega je inšpektorat pristojni organ v Republiki Sloveniji za sprejemanje predhodnih pisnih prijav in izdajanje soglasij za čezmejno pošiljanje odpadkov ter za vodenje upravnih postopkov v zvezi z vlogami za pošiljanje odpadkov na ozemlje Slovenije, z njega ali prek njega. Inšpektorat vodi tudi evidenco izdanih soglasij in dejansko izvedenih pošiljk v okviru teh soglasij.</p> <p>Inšpektorat ima na voljo naslednja orodja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• redne, izredne in ciljne preglede,</li> <li>• kazenski postopki za kršitve,</li> <li>• prisilne izvršbe.</li> </ul> <p>Na področjih, kjer so bile v prejšnjem obdobju ugotovljene resne nepravilnosti, ali v primeru pomembnih zakonodajnih sprememb ali velikega zanimanja javnosti, inšpektorat izvaja tudi ciljno usmerjene nadzorne ukrepe. Sodeluje tudi v skupnih akcijah z drugimi inšpektorati ter v usklajenih dejavnostih, ki jih organizirata Svet inšpektoratov in regionalna koordinacija teritorialnih enot.</p> <p>Inšpektorat vsako prijavo, ki jo vložijo pravne ali fizične osebe, razvrsti v skladu z merili, določenimi z veljavno zakonodajo in internim aktom. Razvrstitev po teh merilih določa časovni okvir, v katerem se sproži pobuda za izvedbo inšpekcijskega pregleda.</p> <p>Prednost imajo prijave, ki kažejo, da so ogroženi zdravje in življenje ljudi, javna varnost ali dragocena sredstva.</p>
--	---

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

		<p>.....</p> <p>Osnovna naloga gradbene inšpekcije je nadzor nad gradnjo stavb, zlasti s preprečevanjem gradnje nedovoljenih ali nepooblaščenih stavb. Spremlja izpolnjevanje bistvenih zahtev, ki jih določa zakonodaja glede lastnosti stavb v vseh fazah njihove gradnje, zagotavlja izpolnjevanje predpisanih pogojev in kakovost dela med izvajanjem dejavnosti, povezanih z gradnjo, ter preprečuje uporabo stavb brez zahtevanih dovoljenj.</p> <p>Temeljni cilji nadzora, ki ga izvajajo gradbeni inšpektorji, so:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• čim bolj učinkovito preprečevanje nedovoljene ali nepooblaščne gradnje stavb;</li> <li>• v vseh fazah gradnje spremljati izpolnjevanje bistvenih zahtev, ki jih glede na lastnosti stavb določa zakon, ter zagotavljati izpolnjevanje predpisanih pogojev in kakovost izvedenih del;</li> <li>• čim bolj učinkovito preprečevati uporabo stavb brez predpisanih dovoljenj;</li> <li>• preprečevanje nezakonitega izvajanja rudarskih del na stavbnih zemljiščih;</li> <li>• pripraviti poročila o izpolnjevanju gradbenih zahtev v zvezi z zapiranjem odlagališč odpadkov.</li> </ul>
<p><b>ALI NADZORNI SISTEM TRENUTNO UPORABLJA ALI NAČRTUJE UPORABO INOVACIJ (NPR. NA PODLAGI STROJNEGA UČENJA)?</b></p>	<p>Kot glavne inovacije so navedene naslednje:</p> <p>Okoljski register je nadzornim organom in organom dal na voljo sistem za preverjanje registrskih tablic vozil v realnem času, ki daje odgovore o registraciji vozila, podjetju, vrsti dovoljenja in kodah</p>	<p>V nadzornem sistemu ni uporabljenih nobenih inovacij.</p>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



	<p>odpadkov, ki se lahko prevažajo <b>(UPORABNOST PODATKOV AGENCIJE FDA -</b> <a href="https://bancadati.albonazionalegestoriambientali.it/it-IT">https://bancadati.albonazionalegestoriambientali.it/it-IT</a> )</p> <p>Letne prijave odpadkov (MUD) se uporabljajo za množične izračune in statistične podatke o odpadkih, premeščenih v preteklem letu. S prihodom računalniškega sistema RENTRI bodo podatki o premikih na voljo tudi med letom nekaj mesecev po samem premiku odpadkov.</p>	
--	--	--

### ZAKONODAJNE OMEJITVE ZA RECIKLIRANJE NA KRAJU SAMEM

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>ALI JE MOGOČE UNIČITI IN OBNOVITI/RECIKLIR ATI MATERIALE NEPOSREDNO NA KRAJU SAMEM?</b></p>	<p><input type="checkbox"/> Da, brez zahteve za dovoljenje</p> <p><input type="checkbox"/> Da, s prošnjo za dovoljenje, enostavno <i>upravljanje</i></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Da, s prošnjo za dovoljenje, zapleteno upravljanje ali dolgotrajno (gre za začasna dovoljenja, ki jih izdajajo regije/pokrajine )</p> <p><input type="checkbox"/> Ne, v vsakem primeru je prepovedano</p>	<p><input type="checkbox"/> Da, brez prošnje za dovoljenje</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Da, z zaprosilom za dovoljenje, enostavno za upravljanje:</p> <p>Za obdelavo gradbenih odpadkov na območju gradbišča je treba pridobiti okoljevarstveno dovoljenje. Vlogo (skupaj z načrtom ravnanja z odpadki in dokazilom o lastništvu premične naprave za obdelavo gradbenih odpadkov) je treba v papirni ali elektronski obliki poslati na ministrstvu za okolje in ozemlje.</p> <p><input type="checkbox"/> Da, z vlogo za dovoljenje, ki je zapleteno za upravljanje ali dolgotrajno</p> <p><input type="checkbox"/> Ne, v vsakem primeru je prepovedano</p>
<p><b>ALI OBSTAJAJO DRUGE ZAKONODAJNE</b></p>	<p>Da, v zvezi s tem obstajajo druge zakonodajne omejitve, vključno z:</p>	<p>Regulativne omejitve za pridobitev okoljevarstvenega dovoljenja za</p>

<p><b>OMEJITVE ZA RECIKLIRANJE "NA KRAJU SAMEM"?</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ težavami pri razlagi zapletene zakonodaje na tem področju</li> <li>▪ težavnost ali nezmožnost uporabe režima za prenehanje statusa odpadkov, ki predvideva npr. pooblaščne objekte, analitične kontrole, postopke ISO 9001 itd.</li> <li>▪ pomanjkanje poenostavljenih postopkov izdaje dovoljenj v primeru mobilnih obratov</li> </ul>	<p>obdelavo odpadkov na kraju samem so naslednje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Uredba o odpadkih</b> določa pogoje in merila za prenehanje statusa odpadka. Podelitev okoljevarstvenega dovoljenja temelji na preverjanju skladnosti prosilca s temi pogoji in merili.</li> <li>• <b>Uredba o obdelavi odpadkov v premičnih napravah</b> določa vrste obdelave odpadkov, ki se lahko izvajajo v premičnih napravah, in pogoje, ki morajo biti izpolnjeni za takšno obdelavo.</li> <li>• <b>Uredba o ravnanju z gradbenimi odpadki</b> ureja način ravnanja z gradbenimi odpadki na gradbišču in predpisuje izdelavo načrta ravnanja z odpadki. <b>Ta uredba naročniku tudi omogoča, da gradbene odpadke sam pripravi za ponovno uporabo, ne da bi mu bilo treba pridobiti okoljevarstveno dovoljenje, če gre za odpadke iz betona, opeke, strešnikov, keramike in gradbenih materialov na osnovi mavca ali mešanico teh odpadkov z izkopanim materialom, pod pogojem, da</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ se ti materiali ponovno uporabijo za gradbena dela na istem gradbišču, kjer so nastali;</li> <li>○ količine ne presegajo najvišjih mejnih vrednosti, določenih v uredbi.</li> </ul> </li> </ul>
--	--	--

### IZKOPANI ZEMELJSKI MATERIALI

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>ALI JE MOGOČE UPORABITI "IZKOPANO ZEMLJO IN KAMENJE", NE DA BI SE ŠTELI ZA</b></p>	<p><b>Da, to je mogoče, vendar le po začetku predhodnega postopka v agenciji Arpa.</b></p>	<p>V Sloveniji spada izkopavanje kopenskih kamnin za gradbeni material v okvir rudarske dejavnosti.</p>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

<p><b>"ODPADEK"? če da, kakšna je stopnja zahtevnosti postopka?</b></p>	<p><b>V Italiji je ravnanje z izkopano zemljo in kamninami (TRS) kot stranskimi proizvodi urejeno s predsedniškim odlokom št. 120 z dne 13. junija 2017</b>, ki je poenotil in poenostavil prejšnje predpise. Ta uredba določa pogoje in postopke za izključitev TRS iz uredbe o odpadkih, kar spodbuja njihovo trajnostno ponovno uporabo.</p> <p><b>Zahteve za uvrstitev med stranske proizvode</b></p> <p>Da se TRS (izkopana zemlja in kamnine) lahko šteje za stranski proizvod, mora izpolnjevati naslednja merila:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>določen izvor:</b> izhajati morajo iz izkopavanja za namen izvajanja del.</li> <li><b>Določena uporaba:</b> dokazati je treba, da bodo TRS dejansko uporabljeni, ne da bi bila potrebna dodatna obdelava, razen tiste, ki se običajno izvaja.</li> <li><b>Okoljska kakovost:</b> upoštevati morajo mejne koncentracije onesnaževal, predvidene za posebno uporabo, kot je navedeno v zakonodajnem odloku 152/2006.</li> <li><b>odsotnost nevarnosti:</b> ne smejo predstavljati tveganja za zdravje ljudi ali okolje.</li> </ol> <p><b>Delovni postopek</b></p> <p>Postopek se razlikuje glede na velikost delovišča:</p> <p><b>Pri velikih gradbiščih, za katera velja presoja vplivov na okolje (VIA) ali integrirano okoljsko dovoljenje (AIA):</b> obvezno je treba pripraviti načrt uporabe (PdU), ki ga mora potrditi pristojni organ.</p>	<p>Surovine, ki se uporabljajo v industriji gradbenih materialov in izdelkov – kot so glina za opeko, fliš in marmor za proizvodnjo opeke, naravni kamen (apnenec in druge kamnine, namenjene za skulpture in arhitekturne ali gradbene elemente, kot so monoliti, dekorativni kamen in drobljenec), apnenec za industrijsko uporabo, dolomit za industrijsko uporabo ter apnenec in marmor za proizvodnjo cementa – se lahko pridobivajo le na podlagi rudarske koncesije, ki jo izda vlada.</p> <p>Uredbo o rudarski koncesiji izda vlada na predlog ministrstva, pristojnega za rudarstvo. Ministrstvo predlaga vladi izdajo uredbe o rudarski koncesiji v dveh primerih</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>na podlagi ocene, iz katere je razvidna potreba po izkoriščanju določenega mineralnega vira na določenem območju, ali</li> <li>na zahtevo fizične ali pravne osebe, ki izrazi interes za pridobitev rudarske pravice za izkoriščanje določenega mineralnega vira na določenem pridobivalnem prostoru.</li> </ul>
---	--	---

**V primeru majhnih gradbišč ali gradbišč, za katera ne velja VIA/AIA :** zadostuje izjava o uporabi (DU), v kateri je navedeno, da so zahteve izpolnjene.

V obeh primerih je treba ob koncu uporabe TRS predložiti Izjavo o uporabi (DAU), s katero se potrdi pravilno ravnanje z materialom.

**Nadzor in sankcije**

Regionalne agencije za varstvo okolja (ARPA) so odgovorne za nadzor in kontrolo pravilne uporabe predpisov. V primeru kršitev se lahko TRS prerazvrsti med odpadke in posledično uporabijo sankcije.

**Opomba:** Te postopke običajno vodijo vodje gradbišč, projektanti in/ali geologi v primeru večjih gradbišč.

**Glej referenčno spletno mesto ARPA FVG:**

<https://www.arpa.fvg.it/temi/temi/suoli-siti-contaminati-e-biodiversit/sezioni-principali/terre-e-rocce-da-scavo/>.

**POSTOPEK RAVNANJA Z ODPADKI**

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>OPIS POSTOPKA RAVNANJA Z ODPADKI</b></p>		<p>Ravnanje z odpadki obsega več dejavnosti, ki so opredeljene in urejene na naslednji način:</p> <hr/> <p><b>Skladiščenje odpadkov</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Skladiščenje odpadkov:</b> skladiščenje odpadkov pri</li> </ul>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS  
Progetto CIRCULAR.BUI

Il'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
iru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

**rbuildings**

ular.buildings

		<p>izvajalcu obdelave do njihove obdelave ali odstranjevanja.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Predskladiščenje:</b> skladiščenje odpadkov na zbirnem mestu, kjer se odpadki raztovorijo do prevoza v obrat za obdelavo.</li> <li>• <b>Začasno skladiščenje:</b> skladiščenje odpadkov na mestu, kjer so nastali, dokler niso predani v zbiranje ali obdelavo.</li> </ul> <hr/> <p><b>Prevoz odpadkov</b></p> <p><b>Prevoznik odpadkov</b> je pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki opravlja dejavnost prevoza odpadkov v imenu drugih imetnikov odpadkov.</p> <hr/> <p><b>Trgovina z odpadki</b></p> <p><b>Trgovec z odpadki</b> je podjetje ali samostojni podjetnik posameznik (v smislu zakonodaje o podjetjih), ki kupuje in nato preprodaja odpadke.</p> <hr/> <p><b>Posredovanje pri ravnanju z odpadki</b></p> <p><b>Posrednik pri ravnanju z odpadki</b> je podjetje ali samostojni podjetnik, ki v imenu tretjih oseb organizira obdelavo ali odstranjevanje odpadkov.</p> <hr/> <p><b>Zbiranje odpadkov</b></p> <p><b>Zbiranje odpadkov</b> je sprejemanje odpadkov, vključno z njihovim</p>
--	--	---

		<p>predhodnim sortiranjem in skladiščenjem, za prevoz v objekt za obdelavo.</p> <p>Načrtovanje, proizvodnja, distribucija, poraba in uporaba izdelkov morajo biti usmerjeni v preprečevanje nastajanja odpadkov in povečanje možnosti za ponovno uporabo in recikliranje.</p> <hr/> <p><b>Dostava odpadkov</b></p> <p><b>Oddaja odpadkov</b> je predaja odpadkov v nadaljnje ravnanje brez identifikacijskega lista, če to dovoljuje posebna zakonodaja, ki ureja določeno vrsto odpadkov.</p> <hr/> <p><b>Čezmejno pošiljanje odpadkov</b></p> <p><b>Pošiljka odpadkov</b> je načrtovani ali tekoči prevoz odpadkov za odstranjevanje ali obdelavo med dvema državama.</p> <hr/> <p><b>Priprava za ponovno uporabo</b></p> <p><b>Priprava za ponovno uporabo</b> vključuje pregled, čiščenje ali popravilo izdelkov ali sestavnih delov, ki so postali odpadki, tako da jih je mogoče ponovno uporabiti brez nadaljnje obdelave.</p> <p>Če se ponovna uporaba izvede <b>pred</b> oddajo v javno službo, gre za <b>neposredno preprečevanje</b> nastajanja odpadkov.</p> <p>Če se izvede <b>po</b> dobavi javni službi in s pripravljalnimi ukrepi (npr. pregled, čiščenje, popravilo), gre za <b>pripravo za ponovno uporabo, ki</b> se šteje za postopek <b>predelave</b> in <b>posredni ukrep preprečevanja nastajanja</b></p>
--	--	---

	<p>odpadkov. V hierarhiji ravnanja z odpadki je to na <b>drugi stopnji</b>, takoj za neposrednim preprečevanjem in pred obdelavo.</p> <hr/> <p><b>Recikliranje odpadkov</b></p> <p><b>Recikliranje</b> je postopek obdelave, pri katerem se odpadki spremenijo v izdelke, materiale ali snovi za prvotno uporabo ali druge namene. Vključena je tudi obdelava organskih materialov. Pridobivanje energije ali obdelava za pridobivanje materialov, ki se uporabljajo kot gorivo ali za zasipavanje, <b>se ne štejeta</b> za recikliranje.</p> <hr/> <p><b>Status prenehanja statusa odpadkov</b></p> <p>Odpadek <b>preneha biti</b> odpadek, ko se pretvori v izdelek, material ali snov, ki se lahko ponovno uporabi za prvotni namen ali drug namen, ali v energijo. Vendar lahko nekateri odpadki (npr. odpadno železo, jeklo, aluminij, steklo in baker) predčasno izgubijo status odpadka, če izpolnjujejo posebna merila. Do prenehanja statusa odpadka pride, ko se predmet lahko ponovno uporabi <b>brez nadaljnje obdelave</b>.</p> <hr/> <p><b>Obdelava odpadkov</b></p> <p><b>Obdelava</b> vključuje vse postopke predelave ali odstranjevanja, vključno s pripravljalnimi fazami. Za gradnjo, obratovanje in bistvene</p>
--	---

		<p>spremembe naprav za obdelavo ter izvajanje dejavnosti so potrebna <b>dovoljenja, ki jih izdajo pristojni organi:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>gradbeno dovoljenje</b> (gradbeni organ),</li> <li>• <b>okoljevarstveno dovoljenje</b> (okoljski organ).</li> </ul> <hr/> <p><b>Obdelava odpadkov</b></p> <p>Predelava odpadkov je postopek, ki omogoča, da odpadki opravljajo uporabno funkcijo, s katero nadomestijo druge materiale, ali da se pripravijo za opravljanje take funkcije.</p> <hr/> <p><b>Odstranjevanje odpadkov</b></p> <p><b>Odstranjevanje</b> je postopek, ki <b>ne pomeni predelave</b>, čeprav lahko kot sekundarno posledico povzroči pridobivanje snovi ali energije. <b>Upravljavec odstranjevanja</b> je pravna oseba ali podjetnik, ki izvaja dejavnosti odstranjevanja. Odstranjevanje se šteje za <b>zadnjo fazo</b> ravnanja z odpadki. Odpadke je treba <b>pred</b> odlaganjem na odlagališče <b>predhodno obdelati</b>. <b>Vrste odlagališč:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• odlagališče za nevarne odpadke</li> <li>• odlagališče za nenevarne odpadke,</li> <li>• odlagališče za inertne odpadke.</li> </ul> <hr/> <p><b>Sežiganje odpadkov</b></p>
--	--	--

		<p><b>Sežigalnica</b> je nepremična ali premična naprava, namenjena termični obdelavi odpadkov, z uporabo proizvedene energije ali brez nje. Vključuje postopke, kot so <b>oksidacija, piroliza, uplinjanje ali plazemska obdelava</b>, če se produkti obdelave nato sežgejo.</p> <p>V <b>hierarhiji ravnanja z odpadki</b> ima sežiganje <b>prednost pred odlaganjem na odlagališčih</b>, vendar sledi <b>za preprečevanjem, ponovno uporabo in recikliranjem</b>.</p> <hr/> <p><b>Javni registri</b></p> <p>Vsi <b>registri</b> v Sloveniji, ki se nanašajo na ravnanje z odpadki (zbiralci, prevozniki, trgovci, posredniki itd.), so <b>nacionalni in javno dostopni</b>.</p>
--	--	---

## ZAKONODAJA O ČEZMEJNEM PREVOZU ODPADKOV

DRŽAVA	ITALIJA	SLOVENIJA
<p><b>KAKŠNE KRITIKE PREDSTAVLJA NEDAVNA ZAKONODAJA O ČEZMEJNEM PREVOZU ODPADKOV ZA DRŽAVO?</b></p>	<p>Ugotovljene so naslednje glavne kritike:</p> <p>Mešanice odpadkov ni mogoče izvažati ali pa jih je mogoče izvažati le z zelo dragimi in dolgotrajnimi stroški in postopki.</p> <p>Na tem mestu na kratko omenimo : <a href="https://www.ecocamere.it/dettaglio/notizia/829/pubblicato-il-nuovo-">https://www.ecocamere.it/dettaglio/notizia/829/pubblicato-il-nuovo-</a></p>	<p>Glavna težava je <b>nezadostno poznavanje predpisov s strani</b> vseh udeležencev čezmejnega prevoza odpadkov.</p> <p><b>Opredelitve pojmov odpadek/neodpadek</b>, stranski proizvod, rabljeno blago itd. <b>se razlikujejo od države do države</b>, kar povzroča negotovost pri razlagi in težave pri poslovanju.</p> <p>Poleg tega se v posameznih državah članicah EU <b>razlikujeta ravnanje z odpadki in njihova obdelava</b>,</p>

Il progetto CIRCULAR.BUILDINGS è co-finanziato dall'Unione europea nell'ambito del Programma Interreg VI-A Italia-Slovenia.  
Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings

	<p><a href="#">regolamento-sul-trasporto-transfrontaliero-di-rifiuti</a></p> <p>Postopek je še posebej zapleten in zahteven obremenjujoč (npr. pogosto je treba ustanoviti poroštva), zato se pri posameznih pošiljkah pogosto šteje za negospodarnega.</p>	<p>predpisi in pristopi pa niso vedno usklajeni, kar ovira pravilen čezmejni pretok in povečuje tveganje nenamernih kršitev.</p>
--	---	--



Projekt CIRCULAR.BUILDINGS sofinancira Evropska unija v okviru Programa Interreg VI-A Italija-Slovenija.

[www.ita-slo.eu/circularbuildings](http://www.ita-slo.eu/circularbuildings)



Circular.buildings



Circular.buildings